



Universidad Católica del Táchira

EL TÁCHIRA EN CIFRAS - 2013
Vocación Productiva, Oferta de Empleo
y Oferta Educativa a Nivel Superior
en el Estado Táchira

El Táchira en cifras 2013
Vocación Productiva, Oferta de
Empleo y Oferta Educativa en el
Nivel Superior en el Estado Táchira

1º Edición, San Cristóbal
ISBN: 978-980-6500-07-5
Depósito legal: If76920133702303

1º edición: Enero de 2014.
Tiraje: 250 ejemplares.

Derechos reservados por



Universidad Católica del Táchira
Observatorio Social del Estado Táchira

Impreso por LITHO ARTE C.A.

Libro editado y hecho en Venezuela

Printed in Venezuela

Universidad Católica del Táchira
Calle 14 con carrera 14. Apartado 366
San Cristóbal, Estado Táchira, Venezuela
Teléfonos: +58-276-5107618 o 5107651
Fax: +58-276-5107617
RIF: J-09011253-7 – NIT 0040305084
www.ucat.edu.ve/oset

Prohibida la reproducción total o
parcial sin el consentimiento expreso
de la Universidad Católica del Táchira

El Observatorio Social del Estado Táchira de la UCAT, originó y desarrolló la temática de la investigación: El Táchira en cifras 2013: Vocación Productiva, Oferta de Empleo y Oferta Educativa a Nivel Superior en el Estado Táchira, de manera coordinada y articulada en el marco del Proyecto Universidades Estratégicas del Programa ALFA III de la Unión Europea. Su contenido y los puntos de vista son responsabilidad exclusiva de los autores y en ningún caso debe considerarse que refleja los puntos de vista de la Unión Europea.

Autoridades

Universidad Católica del Táchira

Rector

Arturo Sosa Abascal S.I.

Vicerrector Académico

Pbro. Javier Yonekura Shimizu

Vicerrectora Administrativa

Félida Roa de Roa

Secretario

Samir Sánchez Escalante

Decana de Investigación y Postgrado

Rina Mazuera Arias

Directora de Investigación

Neida Albornoz Arias

El Táchira en cifras 2013

Vocación Productiva, Oferta de Empleo y Oferta Educativa en el Nivel Superior en el Estado Táchira

Autores:

Laura Daniela Castillo Paredes
Miguel Ángel Morffe Peraza
Neida Albornoz Arias
Rina Mazuera Arias

Diseño gráfico

Sigrid Márquez Poleo – Litho Arte C.A.



Colaboradores:

Comitato Internazionale per lo Sviluppo dei Popoli (CISP)
Comité Internacional para el Desarrollo de los Pueblos

Mariana Naranjo. Pontificia Universidad Católica del Ecuador (PUCE)
Ivette Carolina Guerrero. UCAT
Alba Marina Moncada. UCAT
Alix Roraima Contreras. UCAT
Kareli Abunassar. UCAT
Francisco Hurtado Singer. UCAT
José Fernando Ramírez Salas.
Alejandro Risso.

Observatorio Social del Estado Táchira de la UCAT (OSET-UCAT)

El Observatorio Social del Estado Táchira tiene como misión contribuir a la reflexión y al diseño de soluciones conjuntas, a partir de estudios sociales y económicos, mediante la recolección de datos, generación de estadísticas sobre las realidades en el Estado Táchira y las zonas del Estado Apure en donde funcionan los programas de la Compañía de Jesús. Mediante investigaciones metodológicamente rigurosas, estadísticas y contenidos pertinentes y oportunos muestra la realidad social con la finalidad de contribuir a crear alternativas de soluciones de intervención a nivel preventivo y correctivo, en beneficio de la sociedad de modo especial a los responsables - directos e indirectos -de contribuir con el diseño y aplicación de políticas públicas en favor del bien común, todo ello de acuerdo a las siguientes situaciones, agrupadas por capítulos:

- I. Violencia familiar en el Estado Táchira. (Parejas, niños, adultos mayores).
- II. La pobreza en el Estado Táchira. (Aspectos socio demográficos, empleo, desempleo, educación, salud).
- III. Niños y adolescentes y adultos mayores.
- IV. Violencia interpersonal.
- V. Cultura Juvenil (prácticas, creencias y aspiraciones de los jóvenes).
- VI. Migración, refugiados y desplazados.
- VII. Contrabando, narcotráfico.
- VIII. Alcoholismo y consumo de drogas (legales – ilegales).

IX. Educación y vida ciudadana. (Individual - proyección de vida, comunitaria: resolución y manejo de conflictos).

De igual modo, el conocimiento de la realidad social facilitará que la Universidad pueda diseñar programas de servicio comunitario, arte y cultura entre otros, acordes y pertinentes con su compromiso social y así ayudar a superar la problemática actual.

La visión del OSET-UCAT es ser reconocido a nivel regional por los estudios que reflejen la realidad social y económica del Estado Táchira, obtenida bajo metodologías cuantitativas y cualitativas rigurosas, bajo un enfoque integral.

Mapa: Estado Táchira



Fuente: Secretaria General del Gobierno del Estado Táchira. <http://tachira.gob.ve/tachira2010/mapapolitico.php>

Presentación.

La temática abordada en esta nueva publicación del Observatorio Social del Estado Táchira de la Universidad Católica del Táchira significa, al mismo tiempo, un importante avance en el conocimiento del Estado que nos alberga y un desafío a mediano y largo plazo.

Contar con un mapa detallado de la vocación productiva de cada uno de los municipios tachirenses, las características de la demanda de empleo y las ofertas de formación a nivel superior es una necesidad para comprender más a fondo las condiciones en las que se desarrolla la vida de los tachirenses y una información básica para tomar las decisiones en el presente que permitan alcanzar el futuro que anhelamos como personas y como región.

El futuro de Venezuela depende de la capacidad de los venezolanos de alzar la mirada sobre las condiciones de un presente que parecen determinarlo sin ofrecer alternativas. Para que el futuro de Venezuela se perciba como abierto a la posibilidad de construir lo que hoy parece imposible es necesario alzar la mirada más allá de lo que puede ofrecer el modelo rentista dependiente de la extracción del petróleo. El futuro de Venezuela está estrechamente ligado a poder pensar el país post-rentista y post-petrolero.

El Estado Táchira no tiene petróleo en sus entrañas pero los tachirenses compartimos la cultura rentista con el resto de la población venezolana. No hay petróleo en el Táchira y los tachirenses nos sentimos co-propietarios del hidrocarburo que ha marcado un siglo de vida de los venezolanos, por tanto, con derecho a participar, como todos, de los beneficios de unos ingresos provenientes de la venta de un recurso natural no-renovable más que del esfuerzo productivo de los habitantes de esta tierra. Nos sentimos con el mismo derecho que cualquier otro venezolano

a participar de la distribución de la renta petrolera que solamente el Estado capta como representante del propietario del recurso.

El retrato de la vocación productiva del Estado Táchira que nos presenta este estudio puede convertirse en la posibilidad de pensarnos en el mediano y largo plazo como una sociedad capaz de vivir de lo que produce su trabajo apoyándonos, por supuesto, en los variados recursos naturales con los que contamos.

Pensar el futuro desde la perspectiva de la producción es el desafío que se nos presenta como región. Además, en el horizonte de una sólida integración latinoamericana en la que una zona fronteriza como el Táchira tiene condiciones excepcionales. Aprovechar la vocación productiva de la región y su condición de frontera integradora pone de relieve la importancia de contar con oportunidades de educación de calidad a todos los niveles del sistema educativo y muy especialmente en el universitario.

No bastan las condiciones naturales para producir ni es suficiente el modo como hasta ahora se han aprovechado. Superar la pobreza y la desigualdad que han caracterizado incluso las zonas en las que se produce, exige formar a personas con la suficiente conciencia ciudadana y el compromiso de hacer de la productividad el norte de su esfuerzo cotidiano. La conciencia ciudadana ofrece la posibilidad de construir un horizonte compartido por la sociedad a mediano y largo plazo en el que sea posible planificar la actividad productiva orientada al Bien Común.

Desde la Universidad asumimos ese compromiso con la región tachirenses, con la integración latinoamericana a través de la frontera con Colombia y con toda Venezuela.

Arturo Sosa A.
25 de noviembre de 2013

Índice General

Observatorio Social del Estado Táchira de la UCAT (OSET-UCAT)	6
Mapa político territorial del Estado Táchira	8
Presentación	9
Índice General	11
Índice de Tablas	15
Índice de Gráfico e Imágenes	17
Introducción	19
Métodos de investigación empleados e información recolectada	22
I. Contexto físico y sociodemográfico: situación física, características demográficas, nivel educativo de la población tachirenses y geografía física	32
Estado Táchira	32
Municipio Andrés Bello	33
Municipio Antonio Rómulo Costa	34
Municipio Ayacucho	35
Municipio Bolívar	36
Municipio Cárdenas	36
Municipio Córdoba	37
Municipio Fernández Feo	38
Municipio Francisco de Miranda	39
Municipio García de Hevia	40
Municipio Guásimos	41
Municipio Independencia	42
Municipio Jáuregui	43
Municipio José María Vargas	44
Municipio Junín	45
Municipio Libertad	46
Municipio Libertador	47

Municipio Lobatera	48
Municipio Michelena	49
Municipio Panamericano	50
Municipio Pedro María Ureña	52
Municipio Rafael Urdaneta	53
Municipio Samuel Dario Maldonado	53
Municipio San Cristóbal	54
Municipio San Judas Tadeo	55
Municipio Seboruco	56
Municipio Simón Rodríguez	57
Municipio Sucre	57
Municipio Torbes	59
Municipio Uribante	60
II. Vocación productiva del Estado Táchira según municipios:	
2013	62
2.1 Vocación productiva por sectores económicos	63
2.2 Vocación productiva por ramas de actividad según CIIU	65
2.3 Características económicas dominantes	67
2.4 Recursos naturales y potencialidades productivas	70
2.5 Estructura empresarial del Estado Táchira	73
2.6 La actividad productiva informal en el Estado Táchira	75
2.7 Iniciativas de desarrollo productivo en marcha impulsadas por los gobiernos locales y por el gobierno central	80
III. Oferta de empleo efectiva en el Estado Táchira: 2010 -2012, según municipios	82
3.1 Análisis de los principales indicadores del mercado de trabajo por condición de actividad	82
3.3.1 Percepción de los tachirenses sobre la fuerza de trabajo en el Estado	88
3.2 Características de la fuerza de trabajo por rama de actividad	100
3.3 Características de la fuerza de trabajo por sector ocupacional	106
3.4 Características de la fuerza de trabajo por nivel educativo	112
3.5 Oferta de empleo no cubierta	114
IV. Oferta educativa en el nivel superior en el Estado Táchira:	
2012	116

4.1	Población con nivel de instrucción superior y/o técnico según municipios	117
4.2	Características de la oferta educativa en nivel superior en el Estado Táchira	134
4.3	Requerimientos de formación educativa superior (y/o técnica) no cubierta	142
4.4	Posibilidad de abrir la oferta educativa no cubierta para atender los requerimientos profesionales del sector productivo	144
V.	Vocación productiva, versus demanda de empleo efectiva en el Estado Táchira por municipios	151
5.1	Vocación productiva de los Municipios del Estado Táchira ..	152
5.2	Oferta de empleo, versus, vocación productiva de los Municipios del Estado Táchira	154
VI.	Recomendaciones de política pública a nivel de municipios	159
6.1	Incentivos de política para desarrollar las potencialidades productivas	159
6.2	Incentivos de política para mejorar la oferta de empleo	162
6.3	Incentivos de política para adecuar la oferta educativa a la oferta de empleo y a la vocación productiva por municipios	163
6.4	Recomendaciones para los gobiernos municipales	163
VI.	Referencias	168
Apéndice.	Matrices de vocación y potencialidades productivas de los municipios del Estado Táchira	173
	Municipio Andrés Bello	175
	Municipio Antonio Rómulo Costa	177
	Municipio Ayacucho	181
	Municipio Bolívar	185
	Municipio Cárdenas	189
	Municipio Córdoba	193
	Municipio Fernández Feo	198
	Municipio Francisco de Miranda	202
	Municipio García de Hevia	207
	Municipio Guásimos	212
	Municipio Independencia	216
	Municipio Jáuregui	220
	Municipio José María Vargas	227
	Municipio Junín	232

Municipio Libertad	236
Municipio Libertador	240
Municipio Lobatera	245
Municipio Michelena	244
Municipio Panamericano	254
Municipio Pedro María Ureña	259
Municipio Rafael Urdaneta	262
Municipio Samuel Darío Maldonado	266
Municipio San Cristóbal	271
Municipio San Judas Tadeo	278
Municipio Seboruco	283
Municipio Simón Rodríguez	287
Municipio Sucre	293
Municipio Torbes	299
Municipio Uribante	302

Índice de Tablas

Tabla 1:	Tabla de estratificación de la muestra	28
Tabla 2:	Muestra a ocupados en el sector formal por municipios	29
Tabla 3:	Muestra a ocupados en el sector informal por municipios ..	30
Tabla 4:	Vocación productiva según sector económico	64
Tabla 5:	Clasificación CIU	65
Tabla 6:	Clasificación de la vocación productiva del Táchira según la CIU, por municipio	66
Tabla 7:	Distribución del ingreso por municipios	69
Tabla 8:	Potencialidad productiva y recursos naturales por municipio	71
Tabla 9:	Estructura empresarial del Táchira por municipio	74
Tabla 10:	Actividades económicas de los ocupados informales por municipio	77
Tabla 11:	Actividades económicas declaradas por los ocupados informales (leyenda la Tabla 10)	78
Tabla 12:	Nivel educativo de los ocupados informales por municipio	79
Tabla 13:	Indicadores de fuerza de trabajo nacional y del Estado Táchira por semestre en 2010-2012	84
Tabla 14:	Tasa de actividad e inactividad promedio 2010-2012 por municipio	87
Tabla 15:	Jornada laboral en muestra de ocupados formales	89
Tabla 16:	Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: duración de la jornada (muestra de ocupados formales)	90
Tabla 17:	Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trato y ambiente laboral (muestra de ocupados formales)	92
Tabla 18:	Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trato igual a todos los trabajadores sin importar su edad, discapacidad, religión u orientación sexual	93

Tabla 19:	Jornada laboral en muestra de ocupados informales ...	99
Tabla 20:	Fuerza de trabajo por municipios, 2010	103
Tabla 21:	Fuerza de trabajo por municipios, 2011	104
Tabla 22:	Fuerza de trabajo por municipios, 2012	105
Tabla 23:	Fuerza de trabajo ocupada en el sector público y privado del Estado Táchira	107
Tabla 24:	Fuerza de trabajo según sector de la economía del Estado Táchira	109
Tabla 25:	Fuerza de trabajo según actividades realizadas por municipio	111
Tabla 26:	Fuerza de trabajo según nivel educativo por municipio 2010-2012	113
Tabla 27:	Tasa de desocupación por rama de actividad para el Estado Táchira, 2010-2012	115
Tabla 28:	Pobreza en el hogar por NBI, por municipios del Estado Táchira	120
Tabla 29:	Población total Vs. población con 10 años y más analfabeta, por municipios	122
Tabla 30:	Nivel de formación en países desarrollados de la población adulta (25-64 años) (2011)	123
Tabla 31:	años de estudio de la población venezolana Vs. población tachirense	124
Tabla 32:	Población con edad entre 18-24 años Vs. población total por municipios	126
Tabla 33:	Población total con edades entre 18-24 años Vs. asistencia escolar Educación Superior, por municipios	127
Tabla 34:	Población total con 25 años o más Vs. nivel educativo técnico superior y universitario, por municipios	130
Tabla 35:	Oferta educativa superior de carácter público y privado en el Estado Táchira	136
Tabla 36:	Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trabajo acorde a su formación, capacidades y habilidades	149
Tabla 37:	Vocación productiva del Estado Táchira por municipios ..	153
Tabla 38:	Actividad ocupacional de la fuerza laborar del Estado Táchira por municipios	156
Tabla 39:	Leyenda Tabla 38, Actividad ocupacional de la fuerza laborar del Estado Táchira por municipios	158

Índice de Gráfico e Imágenes

Gráfico 1: Tabla de estratificación de la muestra	31
Imagen 1: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Jáuregui	25
Imagen 2: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Seboruco	25
Imagen 3: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Libertador	26
Imagen 4: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio García de Hevia	26
Imagen 5: Encuesta a ocupado formal (OSET-UCAT)	95
Imagen 6: Encuesta a ocupado informal (OSET-UCAT)	97

Introducción.

La vocación productiva¹ del Estado Táchira es rica y diversificada: predomina la actividad agropecuaria gracias a la existencia de los pisos climáticos y suelos que otorgan buenas condiciones agronómicas para el cultivo de café, papas, caña de azúcar, tabaco y diversos tipos de frutas y hortalizas. En las tierras altas se cría y engorda el ganado vacuno y en mayor escala en los municipios de llano que poseen menor altitud; existen yacimientos de carbón, fosfatos, caliza, sílice y yeso; se cuenta con caudalosos ríos, gran diversidad de flora y fauna, con establecimientos industriales medianamente importantes (alimentos, textiles, cemento y metalmecánico), además de otras potencialidades.

Sin embargo, más de la mitad de la población económicamente activa se encuentra articulada a la actividad económica en segmentos informales, y un significativo número de desempleados no logran articularse al mercado laboral; lo cual desencadena una incidencia de pobreza según Necesidades Básicas Insatisfechas que fluctúa entre el 10% y el 30%², según el municipio de que se trate. Es decir, pese a la diversificación productiva la demanda de empleo productivo no absorbe plenamente la oferta de empleo existente³.

Si bien las Encuestas de Fuerza de Trabajo surgieron principalmente como fuente para el estudio de variables económicas (actividad laboral, ocupación y desempleo), más que como indicadores socio-económicos; éstas no reducen su campo al mercado de trabajo exclusivamente. De

-
- 1 Aptitudes, capacidades o características propias que tiene un municipio para su desarrollo. Es un elemento diferenciador de la localidad para potenciar algunas actividades estratégicas que le permitan impulsar el desarrollo productivo.
 - 2 *Vid.* Tabla 28 del presente documento.
 - 3 Uno de los factores que podría explicar esta situación es el problema minifundista que es grave y provoca disminución en la productividad de la mayor parte de los suelos dedicados a la explotación de la agricultura y la ganadería. Es un problema porque la gestión adecuada de pequeñas extensiones de tierra dedicadas a la explotación agrícola o pecuaria es diferente según la calidad de la tierra, cultivo, trabajo capital, técnicas utilizadas y espacio geográfico donde se encuentren.

ahí que es necesario extender su uso a un campo distinto al tradicional es decir, el uso de los indicadores de Fuerza de Trabajo en su relación con la vocación productiva y la oferta educativa existente, como factores para comprender la desigualdad social y la pobreza en el Estado Táchira. Existen importantes contradicciones entre: vocación productiva, demanda de empleo y cualificación de la oferta de empleo en los municipios del Estado Táchira.

Por lo antes comentado, no sólo interesa conocer la cantidad de empleo (o de desempleo) en cada municipio, sino también las condiciones en que estas situaciones se producen, tanto para las personas y sus familias, como para la economía de los municipios tachirenses en general. Estas posibles interrelaciones, se tratan de conocer con el presente estudio. El punto de partida son las encuestas de actividad existentes y se complementa con información adicional levantada con este propósito.

Finalmente, la oferta educativa a nivel superior en el Estado Táchira está concentrada principalmente en carreras relacionadas con las ciencias sociales y las ciencias de la educación y está localizada en su mayor parte en la capital del Estado, San Cristóbal⁴, lo cual indica que ésta no responde apropiadamente a la demanda de empleo de cada municipio y menos aún se forman profesionales (y/o técnicos) para aprovechar y desarrollar la vocación productiva de la Región.

Las características y la interrelación entre estos tres problemas -vocación productiva, demanda de empleo, y cualificación de la oferta de empleo- fueron el objeto de estudio.

En tal sentido el objetivo general de la investigación fue dar a conocer la dinámica de relaciones existente entre: vocación productiva, oferta de empleo y oferta educativa a nivel superior, en los veintinueve municipios del Estado Táchira; con el fin de contribuir a la formulación de políticas orientadas al aprovechamiento de las potencialidades productivas, a elevar la oferta de empleo y adecuar la oferta educativa a las necesidades del sector productivo del Estado Táchira.

Por su parte los objetivos específicos planteados fueron:

4 Vid. Tabla 35 del presente documento.

1. Establecer la vocación productiva de los veintinueve municipios del Estado Táchira, por sectores económicos y según rama de actividad.
2. Determinar la estructura actual del mercado laboral en los veintinueve municipios del Estado Táchira: por condición de actividad, por rama de actividad, según sector ocupacional y por nivel educativo de los ocupados, a propósito de conocer las características de la oferta de fuerza de trabajo y el perfil educativo actual de los ocupados en el Estado Táchira.
3. Realizar un análisis de la oferta educativa vigente a nivel superior (y/o técnica) en los veintinueve municipios del Estado Táchira, versus los requerimientos actuales de fuerza de trabajo del aparato productivo local y la capacidad de respuesta de la oferta educativa a la demanda vigente y la vocación productiva (demanda potencial de profesionales).
4. Efectuar un análisis e inventario de los servicios educativos de tercer nivel existentes en el Estado Táchira, dentro del marco de análisis de la vocación productiva y la actual oferta de empleo en los veintinueve municipios del Estado, con el fin de determinar las potencialidades existentes en cada municipio para mejorar la articulación laboral de la población y la capacidad de las universidades para atender los requerimientos profesionales (y/o técnicos) del sector productivo.
5. Formular recomendaciones de política pública en los siguientes campos: desarrollo de las potencialidades productivas, mejorar la oferta de empleo, adecuar la oferta educativa a las necesidades productivas; esto con el propósito de contribuir a mejorar la calidad de vida de las familias tachirenses.

Métodos de investigación empleados e información recolectada

Se llevó a cabo una revisión de referencias bibliográficas y hemerográficas relacionadas con distintas metodologías para abordar el tema de la vocación y potencialidades productivas, fuerza de trabajo e indicadores educativos.

El eje transversal en la mayoría de los capítulos del presente documento es la vocación y potencialidades productivas de los municipios del Estado Táchira, el cual se confronta con la fuerza de trabajo y oferta educativa a nivel superior.

Con relación a la construcción de la matriz de vocación y potencialidades productivas de cada uno de los veintinueve municipios del Estado Táchira, se empleó la metodología propuesta por Silva Lira I. y Sandoval C.⁵ La misma propone hacer un diagnóstico integral del territorio para lograr tener una visión integral sobre desarrollo económico y fomento productivo, que combina los métodos cuantitativo y cualitativo. Por tanto, fue necesario realizar un diagnóstico de las siguientes áreas y ejes temáticos:

1. Desarrollo económico y fomento productivo que incluye los ejes temáticos: estructura productiva y especialización/Tecnología, productividad; organización empresarial; dinámica de los territorios, económica y demográfica; políticas de fomento productivo.
2. Desarrollo social y capital humano que comprende los siguientes ejes temáticos: políticas sociales, municipales, regionales y nacionales; educación y vivienda; empleo, pobreza y salud; participación ciudadana.
3. Ordenamiento del territorio e infraestructura, abarca los ejes temáticos: identidad territorial; posición del territorio en el sistema al cual pertenece/estructura del territorio; sostenibilidad

5 SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." *Serie Manuales N° 76*, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

del modelo territorial existente; existencia de reglas estratégicas que permiten abordar los desafíos de la comuna y el municipio.

4. Desarrollo institucional y capital social que incluye los ejes temáticos: gestión pública local; presupuesto: situación fiscal del municipio; tejido institucional: articulación y respuestas a la comunidad.

Para la construcción de la matriz de vocación y potencialidades productivas de cada municipio, se empleó información secundaria representada en el análisis cuantitativo de estadísticas oficiales del Instituto Nacional de Estadística (INE) tanto nacionales, del Estado Táchira y de los municipios, en su mayoría datos del Censo 2011, así como indicadores de fuerza de trabajo y algunos planes de desarrollo y planes de territorio de los municipios.

También se recogió información primaria⁶ que correspondió al análisis cualitativo abordado en primera instancia a través de un taller participativo con informantes clave⁷ en cada municipio, el cual se denominó **Taller de Diagnóstico Económico Productivo Participativo**⁸. El cual estuvo estructurado en cinco fases: vocación productiva del municipio, demanda de empleo efectiva en el municipio, oferta educativa a nivel superior en el municipio, disponibilidad de infraestructura productiva, vocación productiva versus demanda de empleo efectiva en el municipio y recomendaciones de los actores. Los objetivos del taller fueron:

- Identificar y evaluar el conjunto de actividades económicas – productivas que se desarrollan en el territorio municipal.
- Identificar la vocación productiva aparente del municipio.

6 La información primaria que levantó el OSET-UCAT se recogió entre los meses enero-junio de 2013.

7 Los informantes clave fueron productores, comerciantes, empresarios, sacerdotes, representantes de las direcciones de planificación y presupuesto de las alcaldías, representantes de consejos comunales entre otros. La muestra fue intencionada y por conveniencia.

8 Los talleres de Diagnóstico Económico Productivo Participativo fueron pequeños formados con aproximadamente diez informantes clave y con una duración de dos horas. La presencia de los facilitadores permitió orientar a los participantes en la construcción de percepciones, inquietudes y propuestas relacionadas con las áreas y ejes temáticos abordados. Se emplearon técnicas visuales para hacer participar a los informantes clave (actores), tomando la previsión que en algunos municipios pudieran participar actores analfabetos o con nivel bajo de instrucción.

- Analizar con los actores las posibilidades de desarrollo económico local a partir de la identificación de las potencialidades económicas – productivas del municipio.
- Conocer las necesidades de mano de obra (calificada y no calificada) de los productores y agentes económicos del Municipio y en consecuencia conocer los requerimientos profesionales (y/o técnicos) del sector productivo.
- Identificar elementos que permitan traducirse en recomendaciones de política relacionadas con: el desarrollo productivo, la demanda de empleo, la oferta educativa y la acción de los gobiernos municipales.

Otra fuente de información para la construcción de la mencionada matriz de vocación y potencialidades productivas de cada municipio del Táchira, fue la **entrevista estructurada** y se empleó una guía de preguntas semiestructurada⁹ producto de una serie de preguntas en base a una lista de verificación previamente preparada. Fue aplicada al **personal de planificación y presupuesto** de cada una de las veintinueve **alcaldías** del Estado Táchira.

El objetivo de la entrevista fue investigar las condiciones económicas del territorio de análisis (cada municipio), incluyendo su dinámica reciente y su situación actual; la situación de los sectores sociales principales de cada municipio, y su relación con las políticas locales, regionales y nacionales, así como con la percepción de las mismas por los ciudadanos; la configuración del territorio, la existencia de unidades de análisis (asentamientos humanos, sectores industriales) así como de infraestructura acorde a las unidades; e investigar y conocer las instituciones del territorio (municipio) y su articulación con otros niveles territoriales así como con los actores locales. Por tanto, la entrevista se estructuró en cuatro partes: 1) Diagnóstico territorial, desarrollo económico y fomento productivo; 2) Diagnóstico territorial para el desarrollo social y capital humano; 3) Diagnóstico territorial, ordenamiento del territorio e infraestructura y 4) Diagnóstico territorial, desarrollo institucional y capital social.

9 Preguntas abiertas.

Las siguientes imágenes corresponden a la realización de los talleres de Diagnóstico Económico Productivo Participativo en los municipios tachirenses.

Imagen 1: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Jáuregui



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Jáuregui. Marzo de 2013.

Imagen 2: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Seboruco



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Seboruco. Febrero de 2013.

Imagen 3: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Libertador



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio Libertador. Marzo de 2013.

Imagen 4: Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio García de Hevia



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en el Municipio García de Hevia. Marzo de 2013.

En el apéndice del presente documento se encuentra la matriz de vocación y potencialidades productivas de cada municipio del Táchira.

El capítulo 3 del presente documento, versa sobre un análisis de la oferta de empleo efectiva en el Estado Táchira. Este análisis se hizo con información secundaria tomada del INE, sobre la estructura de la fuerza de trabajo de Venezuela, Estado Táchira y municipios.

De igual forma se diseñó una encuesta que fue aplicada a una muestra representativa de ocupados formales y ocupados informales, en cada municipio del Táchira. El muestreo empleado se explica a continuación. En este sentido, se consideró como población, todos los habitantes del Estado Táchira con edad productiva (mayores de 15 años), tomando como referencia el Censo realizado por el Instituto Nacional de Estadística (INE) en el año 2001¹⁰. Se calculó la proyección de población para marzo 2013 (de 795.725 habitantes). El crecimiento con respecto al 2001 de la población del Estado Táchira es de un 17,8% y una tasa de crecimiento geométrico interanual de 1,6%. Para este cálculo se proyectó la población por municipios y por parroquias.

Como se trata de una población finita conocida, se aplicó la fórmula de tamaño de la muestra para poblaciones finitas para la estimación de proporciones poblacionales. Para el cálculo de n se consideraron los siguientes parámetros: error muestral: 5%; nivel de confianza del 97% que corresponde en la tabla de la distribución normal a un valor de $Z(\alpha = 0,03) = 2,17$; los valores de p y q se tomaron de 0,5 para obtener el máximo tamaño de muestra posible; $N = 795.725$ (corresponde al tamaño de la población).

$$n = \frac{N \cdot p \cdot q \cdot Z_{\alpha}^2}{i^2 \cdot (N - 1) + Z_{\alpha}^2 \cdot p \cdot q}$$

El valor de n resultó ser 470 personas.

El tipo de muestreo fue no probabilístico, accidental o casual e intencional (se eligen los individuos que se estima que son representativos

10 Se hace la salvedad que para el momento en que se definió el tamaño de la población y se determinó la muestra, no estaban disponibles los datos del Censo 2011 relacionados con la población por municipios del Táchira.

o típicos de la población. Se seleccionan a los sujetos que se estima que puedan facilitar la información necesaria).

Para llegar a la muestra de ocupados formales y ocupados informales en el Táchira, se hizo la estratificación de la muestra¹¹ empleando un muestreo estratificado multietápico, el cual se explica a continuación.

1. Primera etapa de estratificación: se dividió la población de mayores de 15 años (o edad productiva) formales e informales de acuerdo a la representación porcentual de estos en los datos del Censo 2001.
 - a. A su vez se tomó de forma porcentual el número de mujeres y hombres en cada sector (formal e informal) de acuerdo al Censo del 2001.
 - i. Se clasificó por población urbana y rural.

Tabla 1: Tabla de estratificación de la muestra

SECTOR FORMAL	Hombres	151	Urbano	141
			Rural	10
	Mujeres	74	Urbano	72
			Rural	2
	Total	225		
SECTOR INFORMAL	Hombres	165	Urbano	155
			Rural	10
	Mujeres	80	Urbano	77
			Rural	3
	Total	245		

Fuente: elaboración propia. Datos poblacionales del INE según Censo 2001.

La **muestra** total de **ocupados formales** fue de 225 personas con 15 años o más; el 67,11% fueron hombres y el 32,89% mujeres. Mientras que la **muestra** total de **ocupados informales** fue de 245 personas con 15 años o más; el 67,35% fueron hombres y el 32,65% mujeres.

¹¹ Valor de n referido anteriormente, $n = 470$ personas.

Segunda etapa de estratificación: se dividió cada municipio por parroquias. Se tomó del Censo 2001, el porcentaje de representación en cada municipio, correspondiente a la clasificación de la estratificación anterior y se determinó el tamaño de la muestra de cada municipio tal como se puede apreciar en la Tabla 2 y Tabla 3.

Tabla 2: Muestra a ocupados en el sector formal por municipios

Municipios	Hombres	Mujeres	Total
Andrés Bello	3	1	4
Antonio Rómulo Costa	1	0	1
Ayacucho	7	3	10
Bolívar	7	4	11
Cárdenas	15	8	23
Córdoba	4	2	6
Fernández Feo	6	1	7
Francisco de Miranda	0	0	0
García de Hevia	7	2	9
Guásimos	5	3	8
Independencia	4	3	7
Jáuregui	6	2	8
José María Vargas	2	0	2
Junín	9	5	14
Libertad	3	2	5
Libertador	2	1	3
Lobatera	2	0	2
Michelena	2	1	3
Panamericano	4	2	6
Pedro María Ureña	3	6	9
Rafael Urdaneta	1	0	1
Samuel Darío Maldonado	2	1	3
San Cristóbal	43	23	66
San Judas Tadeo	1	0	1
Seboruco	2	0	2
Simón Rodríguez	0	0	0
Sucre	1	0	1
Torbes	6	3	9
Uribante	3	1	4
Estado Táchira	151	74	225

Fuente: elaboración propia. Datos poblacionales del INE, Censo 2001 proyectados a marzo de 2013.

Tabla 3: Muestra a ocupados en el sector informal por municipios

Municipios	Hombres	Mujeres	Total
Andrés Bello	3	1	4
Antonio Rómulo Costa	2	0	2
Ayacucho	7	3	10
Bolívar	7	5	12
Cárdenas	15	9	24
Córdoba	4	2	6
Fernández Feo	4	3	7
Francisco de Miranda	1	0	1
García de Hevia	7	2	9
Guásimos	5	3	8
Independencia	5	3	8
Jáuregui	7	2	9
José María Vargas	2	0	2
Junín	10	5	15
Libertad	4	2	6
Libertador	3	1	4
Lobatera	2	0	2
Michelena	3	1	4
Panamericano	4	3	7
Pedro María Ureña	6	4	10
Rafael Urdaneta	2	0	2
Samuel Darío Maldonado	2	1	3
San Cristóbal	42	25	67
San Judas Tadeo	2	0	2
Seboruco	2	0	2
Simón Rodríguez	1	0	1
Sucre	2	0	2
Torbes	6	4	10
Uribante	5	1	6
Estado Táchira	165	80	245

Fuente: elaboración propia. Datos poblacionales del INE, Censo 2001 proyectados a marzo de 2013.

Los tipos de preguntas incorporados en la encuesta fueron por una parte limitadas porque proporcionaron respuestas discretas de múltiples opciones y el encuestado seleccionó aquella información que le pareció más apropiada, aunque por otra parte preguntas abiertas que ofrecen información acerca de los temas tratados y permitieron a los encuestados manifestar ideas, criterios, opiniones y recomendaciones.

La encuesta dirigida tanto a ocupados formales como informales se estructuró en cinco partes: 1) datos sociodemográficos del encuestado; 2) demanda de empleo efectiva en el municipio que reside; 3) sobre oferta educativa a nivel superior en el municipio que reside; 4) vocación productiva versus demanda de empleo efectiva y oferta educativa en el municipio que reside y 5) recomendaciones de los encuestados

Finalmente, se hace la salvedad que en los trabajos de campo realizados por el OSET-UCAT, se contó con el consentimiento informado¹², manifestado de manera verbal por los actores (informantes clave) de cada Taller Diagnóstico Económico Productivo Participativo en los municipios, cuya evidencia quedó en las grabaciones de voz realizadas. Se hizo lo propio al inicio de la aplicación de las entrevistas al personal de planificación y presupuesto las alcaldías del Táchira; así como al aplicar el instrumento diseñado para los ocupados formales e informales.

12 A los participantes se les explicó cómo se procesó la información y también se les dijo que se garantizaba la confidencialidad y anonimato en la información aportada por cada uno de ellos.

I. CONTEXTO FÍSICO Y SOCIODEMOGRÁFICO: Situación física, características demográficas, nivel educativo de la población tachirense y geografía física.

*Miguel Ángel Morffe Peraza*¹³

Estado Táchira.

Ubicado al sur occidente de Venezuela, el Táchira está localizado en 07° 22' 40"; 08° 37' 00" de latitud norte y 71° 19' 00"; 72° 29' 10" de longitud oeste. Posee un territorio con una superficie de 10.812 Km². Así mismo posee veintinueve municipios y cincuenta y cuatro parroquias¹⁴.

Sus límites son: al norte con el Estado Zulia, al sur con el Estado Apure, al este con los Estados Mérida y Barinas y al oeste con la República de Colombia¹⁵.

En el Táchira predomina el carácter fisiográfico andino, con alturas superiores a los 2.000 msnm¹⁶. El relieve montañoso es la continuación meridional de la cordillera de Mérida, que penetra por el norte con dirección suroeste superando los 4.000 msnm en el páramo La Negra. En el extremo suroeste se formó la depresión de Táchira, que abarca la fosa tectónica por donde corre el río homónimo y toda el área relativamente baja ubicada entre esta fosa y los valles del Lobaterita, el Torbes medio y el Quinimarí medio. La depresión del Río Torbes separa el cordón principal de la cordillera de Mérida de la sierra de Tama. Los levantamientos de bloques fallados, formaron durante el periodo terciario, valles profundos como los de Uribante y Torbes, con laderas de pendientes muy pronunciadas. Además, existen cuencas relativamente abiertas,

13 Licenciado en Ciencias y Artes Militares (Academia Militar de Venezuela). Licenciado en Ciencias Políticas (UCV). Magister en Ciencias Políticas y Administración Pública (UCV). Especialista en Gerencia Pública (UNET). Magister en Fronteras e Integración (ULA) escolaridad culminada. Profesor de la UCAT de las asignaturas de Políticas Públicas en la carrera de Ciencias Políticas de la Facultad de Ciencias Jurídicas y Políticas y Seminario en la carrera de Gerencia de Recursos Humanos en la Facultad de Ciencias Económicas y Sociales.

14 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

15 *Ibid.*

16 Metros sobre el nivel del mar.

con terrenos de pendientes suaves (San Cristóbal-Táriba-Rubio). Las vertientes septentrionales entran en contacto con las tierras bajas situadas al sur del Lago Maracaibo, con amplios espacios pantanosos, mientras que el sector sureste, desde la vertiente oriental del ramal Uribante, es una zona de transición entre el piedemonte (las zonas bajas de la formación montañosa) y los Altos Llanos occidentales¹⁷.

Los pisos térmicos marcan los rasgos climáticos. Desde las cálidas tierras bajas, en el norte y el sureste, pasando por las tierras templadas o frías, hasta los páramos (donde se superan los 3.800 msnm) se registran temperaturas de 27°C a 0°C. El régimen de precipitaciones pluviales presenta una estación seca (noviembre-marzo) y otra de lluvias (abril-octubre) con 1.460 mm¹⁸ de promedio anual¹⁹.

La población del Estado según el Censo del 2011 es 1.168.908 habitantes, es decir un 4,64% del total nacional, 579.705 habitantes hombres (49,59%) y 589.203 habitantes mujeres (50,41%). Es el noveno estado con mayor población en el país y posee una densidad de población de 110,89 *hab/Km²*²⁰.

Municipio Andrés Bello.

Su capital es la ciudad de Cordero, se encuentra ubicado a una altura de 1.149 msnm en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. El municipio cuenta con una población de 20.358 habitantes, de los cuales 9.919 corresponden a hombres (49%) y 10.439 a mujeres (51%). Así mismo, cuenta con una matrícula escolar de 7.234 estudiantes (35,53% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)²¹.

Este municipio está situado en el centro del Estado Táchira; limita: por el norte con los municipios Lobatera y Michelena; por el sur con las montañas que lo separan de la Parroquia La Florida; por el este con

17 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

18 La precipitación pluvial se mide en mm, que equivale al espesor de la lámina de agua que se formaría a causa de la lluvia, sobre una superficie plana e impermeable.

19 *Ibid.*

20 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

21 *Ibid.*

los municipios Vargas y Sucre; por el oeste los municipios Guásimos y Cárdenas. Con una superficie de 98 Km², tiene una temperatura que oscila entre 18°C a 22°C. Con un clima tropical de altura y una vegetación compuesta en su mayoría por bosques húmedos montano bajo. En cuanto a su hidrografía, se pueden mencionar el Río Torbes, Quebradas La Colorada, La Blanca y La Ahuyamala²².

Las principales actividades económicas del municipio están relacionadas con la flora, la agricultura, sembradíos de flores y hortalizas²³.

Municipio Antonio Rómulo Costa.

Su capital es la población de Las Mesas. Tiene una superficie de 145 Km² y su población es de 10.061 habitantes, de los cuales 5.062 son hombres (50%) y 4.999 mujeres (50%). El municipio está conformado por una parroquia. En cuanto a la matrícula escolar, el Municipio cuenta con 3.222 estudiantes, (63,65% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)²⁴.

Se encuentra localizado al noroeste del Estado Táchira, la mayor parte del territorio ocupa el piedemonte andino, mientras que la zona norte se encuentra sobre una planicie. La altura varía entre los 300 y 700 msnm, presentando una vegetación de bosque húmedo tropical. Se presenta un clima tropical lluvioso de selva, con temperaturas promedio anuales entre los 18°C y 29°C, con precipitaciones anuales que rondan entre 2.000 y 2.700 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Grita y Carira²⁵.

Su principal actividad económica está relacionada con la ganadería de altura en todas sus aldeas, el cultivo de café y la caña de azúcar e

22 CONTRERAS, Ismael y DAZA, Orlando. *Dinámica Geo histórica del Municipio Panamericano*. Universidad de los Andes. San Cristóbal, Venezuela.

23 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

24 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

25 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

igualmente el cultivo de árboles frutales y la cría de ganado bovino y porcino²⁶.

Municipio Ayacucho.

Está ubicado al noreste del Estado Táchira y su capital es la ciudad de San Juan de Colón y tiene tres parroquias: Ayacucho capital Colón, Rivas Berti capital San Félix y San Pedro del Río capital San Pedro del Río. Cuenta con una población de 59.335 habitantes de los cuales 29.514 son hombres (50%) y 29.821 mujeres (50%). Su matrícula escolar es de 16.943 estudiantes, (28,55% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)²⁷.

Tiene una superficie de 484 Km². De igual forma, presenta una temperatura que oscila entre 18°C a 24°C y una altura promedio de 860 msnm²⁸.

Limita al norte con los municipios García de Hevia y Antonio Rómulo Costa, al este con los municipios Michelena y Seboruco, al sur con los municipios Lobatera y Michelena, y al oeste con la República de Colombia.

Presenta un clima tropical lluvioso de selva y una flora de bosque húmedo tropical. Cuenta con una hidrografía compuestas por los ríos Peronilo, Guaramito y Lobatera y las quebradas las Minas, Popera, Laja, La Grande, Blanca, Uracá, Colorada y Sanjuana.

Tradicionalmente, es una región de alta economía agrícola. El municipio produce café, yuca, plátanos, hortalizas, papas, apios, guineos, leguminosas y frutas. Hay numerosas crías de ganado bovino y porcino. Las aves de corral cubren las necesidades del mercado local. En San Juan de Colón se produce artículos de cestería y cerámica. La dulcería y las diversas clases de panes son famosas en el Municipio y el Estado.

²⁶ *Ibid.*

²⁷ VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

²⁸ VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

Municipio Bolívar.

Fue fundado en 1.884 con el nombre de Distrito Colón. Su capital es la ciudad de San Antonio del Táchira y cuenta con cuatro parroquias: Bolívar capital San Antonio del Táchira, Palotal capital Palotal, Juan Vicente Gómez capital El Recreo, Isaías Medina Angarita capital Las Dantas. Tiene una población de 61.630 habitantes, de los cuales 30.431 son hombres (49%) y 31.199 son mujeres (51%). Su superficie es de 198 Km². La matrícula escolar del Municipio es de 16.519 estudiantes, (26,80% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)²⁹.

Se ubica al suroeste del Estado Táchira. Presenta los siguientes límites: al norte: el Municipio Pedro María Ureña, al sur: los municipios Junín y Rafael Urdaneta al este: los Municipios Junín y Libertad y al oeste con el municipio colombiano de Villa del Rosario en el Departamento Norte de Santander (Colombia).

En el municipio predomina un clima tropical lluvioso de selva, y la vegetación propia del bosque húmedo tropical. Por el transcurren los ríos Guaramito y Lobatera y tres quebradas: la Azufre, la Popa y la Laja³⁰.

Su principal actividad económica se basa en la agricultura, la explotación pecuaria contando además, con importantes recursos mineros (fosfato y la producción artesanal). El Municipio Bolívar por la facilidad de las vías de acceso, clima y sus recursos naturales variados, tales como petroglifos, balnearios son un gran atractivo para el desarrollo turístico de esta zona³¹.

Municipio Cárdenas.

Su capital es la población de Táriba. Así mismo el Municipio está conformado por tres parroquias: Cárdenas capital Táriba, Amenodoro Rangel Lamús capital Palo Gordo, La Florida capital La Florida. Tiene una superficie de 262 Km². Su población es de 122.053 habitantes, de

29 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

30 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

31 *Ibid.*

los cuales 59.191 son hombres (49%) y 62.862 son mujeres (51%). La matrícula escolar del Municipio es de 34.708 estudiantes, (28,44% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)³².

Se encuentra localizado al centro-sur del Estado Táchira. Sus límites son por el norte con los municipios Guásimos, Andrés Bello y Sucre, por el este con los municipios Uribante y Fernández Feo, por el sur con el Municipio San Cristóbal y por el oeste con el Municipio Independencia. Su territorio ocupa la región montañosa andina y es separado por una cordillera que alcanza los 2.500 msnm La altura promedio del Municipio varía entre 800 y 2.500 msnm y presenta una vegetación de bosque húmedo premontano. Posee un clima tropical lluvioso de bosque y tropical lluvioso de sabana alta, con temperaturas promedio anuales entre los 17°C y 26°C, con precipitaciones anuales que rondan entre 800 y 2.000 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Torbes, Uribante y Potosí³³.

La ganadería y la agricultura son las principales actividades económicas del Municipio, aunque hay un importante sector comercial debido a la cercanía con la capital del Estado (San Cristóbal)³⁴.

Municipio Córdoba.

La capital del Municipio es la población de Santa Ana del Táchira y está por una sola parroquia. Presenta una superficie de 619 Km². Su población es de 33.124 habitantes de los cuales 17.039 son hombres (51%) y 16.085 (49%) son mujeres. La matrícula escolar del Municipio es de 9.862 estudiantes, (29,77% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)³⁵.

Se encuentra localizado al suroeste del Estado Táchira en los valles y montañas de la Sierra El Tamá, la altura oscila entre 800 y 2.000 msnm, presenta una vegetación de bosque muy húmedo premontano.

32 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

33 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

34 *Ibid.*

35 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Limita al norte con los municipios Libertad, San Cristóbal, Torbes y Fernández Feo; al este, con el Municipio Fernández Feo; al sur con el Estado Apure y al oeste con el Municipio Junín.

Posee un clima tropical lluvioso de bosque y bosque pluvial montano, con temperaturas promedio anuales entre los 12°C y 26°C con precipitaciones anuales que rondan entre 1.100 y 3.630 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Quinimarí, Frío y Negro. La mayor parte del Municipio se encuentra protegido por el Parque Nacional El Tamá³⁶.

La agricultura es la principal actividad económica del municipio, especialmente enfocado en el cultivo del café. También es significativo el sector de la ganadería³⁷.

Municipio Fernández Feo.

Fundado el 11 de febrero de 1962 por el Obispo Monseñor Fernández Feo y Don Renato Laporta. Su capital es la población de San Rafael del Piñal y cuenta con tres parroquias: Fernández Feo capital San Rafael del Piñal, Alberto Adriani, capital Puerto Teteo, Santo Domingo capital San Lorenzo. Cuenta con una población de 45.891 habitantes de los cuales 23.332 son hombres (51%) y 22.559 mujeres (49%). La matrícula escolar es de 14.582 estudiantes, (31,77% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)³⁸.

Está ubicado al sur del Estado Táchira. Limita por norte con los municipios San Cristóbal, Córdoba y Uribante, por el este con los Municipios Libertador y el Estado Barinas, por el sur con el Estado Apure y por el oeste con el Municipio Córdoba. El municipio está ubicado entre 500 a 2.000 msnm, su superficie es de 1.804 Km². Cuenta con un clima tropical lluvioso de bosque, la media de la temperatura está entre 10°C y 30°C, predomina la vegetación de bosque húmedo tropical. Presenta un relieve de montaña, pie de monte y planicie aluvial. En la hidrografía, el

36 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

37 *Ibid.*

38 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Municipio tiene algunos ríos que nacen allí o pasan por el Municipio, que son: Uribante, Doradas, Chururú, Burgua, Cuite, Teteo y Peneo³⁹.

Su principal actividad es agropecuaria, destacando la ganadería de leche y ceba, también es importante la actividad forestal y de pesca, así como un intenso comercio con los estados llaneros. En cuanto a la ganadería se realiza en forma extensiva ya que cuenta con buenos hatos para la producción de leche y queso⁴⁰.

Municipio Francisco de Miranda.

Su capital es San José de Bolívar y tiene una sola parroquia. La población del municipio es de 4.127 habitantes de los cuales 2.162 son hombres (52%) y 1.965 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 1.234 estudiantes, (29,90% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁴¹.

De este municipio nace el Acueducto Regional del Táchira, cuyo principal afluente es el Río Bobo⁴².

Se ubica en el noroeste del Estado Táchira, limita por el norte con el Municipio Jáuregui, por el sur y oeste con el Municipio Sucre y por el este con el Municipio Uribante. Presenta una altitud promedio de 1.500 msnm y la altitud máxima alcanza los 3.912 msnm. Tiene una superficie de 262 Km² y un clima donde predomina el tropical de bosque y una vegetación de bosque pluvial montano. Las temperaturas oscilan entre 17°C y 24°C a lo largo del año en la zona baja y 0° y 12°C en los páramos⁴³.

El Municipio está dividido en 4 Aldeas, cada una de ellas con sus respectivos caseríos. La Aldea Los Paujiles con una superficie de 62,17 Km² y los Caseríos Los Ranchos y Mesa Grande. La Aldea La Colorada con

39 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

40 *Ibid.*

41 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

42 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

43 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

una superficie de 49,58 Km² y los Caseríos La Costa, Mesa de Guerrero, El Sinaral y Quebrada Grande. La Aldea Mesa de San Antonio con una superficie de 21,96 Km² y los Caseríos Caricuena, San Rafael y San Isidro y la Aldea de Río Azul con una superficie de 126,93 Km² y los Caseríos Guardijo, Colombia, Los Pozuelos y La Cuchilla⁴⁴.

La mayoría de las aguas del Municipio nacen en el Páramo la Cimarronera y Páramo de Caricuena. Sus principales ríos son: Río Bobo, Río San Antonio y Río Azul.

Su principal actividad económica es la agricultura y la ganadería de altura, además de desarrollarse la truchicultura⁴⁵.

Municipio García de Hevia.

Su capital es la población de La Fría y cuenta con tres parroquias: García de Hevia capital La Fría, Boca de Grita capital Boca de Grita y José Antonio Páez capital Orope. Tiene una población de 48.476 habitantes de los cuales 24.564 son hombres (51%) y 23.912 mujeres (49%). La matrícula escolar es de 14.192 estudiantes (29,28% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁴⁶.

Este Municipio está ubicado al noreste del Estado. Tiene una superficie de 910 Km² y sus límites son al norte con el Estado Zulia, al sur con los municipios Seboruco y Ayacucho, al este con los municipios Panamericano y San Judas Tadeo y al oeste con el Municipio Ayacucho, el Estado Zulia y la República de Colombia⁴⁷.

La altura del Municipio es de 127 msnm. La temperatura municipio fluctúa entre los 16°C y 26°C, en cuanto al clima domina el tropical lluvioso de selva. La vegetación es de bosque húmedo tropical y en la hidrografía se encuentran algunos ríos como el Grita, Orope y Carira. Las actividades económicas se encuentran representadas por la ganadería donde la producción de carne y leche, se ubican en las haciendas

44 *Ibid.*

45 *Ibid.*

46 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

47 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

localizadas al margen de la carretera Panamericana. De igual forma, la industria metalúrgica tiene una gran ventaja porque favorece la salida de los productos elaborados en esta zona para el resto del Estado Táchira y el centro del país⁴⁸.

Municipio Guásimos.

Su capital es la población de Palmira y tiene una sola Parroquia. Cuenta con una población de 43.236 habitantes de los cuales 21.150 son hombres (49%) y 22.086 mujeres (51%). La matrícula escolar es de 12.084 estudiantes (27,95% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁴⁹.

Está ubicado en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. Limita al norte con el Municipio Lobatera, al este y al sur con los municipios Andrés Bello y Cárdenas y al oeste con el Municipio Independencia. Se encuentra a una altitud entre 1.000 y 2.200 msnm. Tiene una superficie de 32 Km²⁵⁰.

Presenta un relieve de geografía montañosa, desde quebradas hasta riscos, pendientes entre 16% y 35%. La precipitación media anual es de 700 mm – 1100 mm y la temperatura media anual fluctúa entre 18°C y 22°C⁵¹.

El clima es tropical lluvioso de sabana, tropical (altura) de sabana, bosque seco premontano, bosque húmedo montano bajo y bosque húmedo premontano. Los suelos son de texturas media a gruesa, con potencial de hidrógeno (pH)⁵² ácidos y poco profundos.

De acuerdo a su capacidad de uso lo conforman suelos VI y VII⁵³.

48 *Ibid.*

49 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

50 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

51 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

52 Es una medida de acidez o alcalinidad. La escala de pH típicamente va de 0 a 14 en disolución acuosa. Las disoluciones ácidas tienen un pH menor a 7 y son alcalinas las que tienen pH mayores a 7. El pH=7 indica la neutralidad de la disolución.

53 Se refiere al uso del suelo en el sector agropecuario. Los suelos se dividen generalmente en 8 clases. Estas se diferencian unas de otras por el grado de limitaciones permanentes o

El principal representante de la red hidrográfica lo constituye el Río Torbes y las quebradas afluentes, entre otras: Peralta y Catarnica, provenientes del Cerro Mantellina. Se destaca económicamente la producción de ganado y leche (119.910 litros/año, cifras del 2.008)⁵⁴.

Municipio Independencia.

Su capital es la población de Capacho Nuevo. Tiene tres parroquias: Independencia capital Capacho Nuevo, Juan Germán Roscio capital El Valle y Román Cárdenas capital Peribeca. Su población es de 36.964 habitantes de los cuales 18.227 son hombres (49%) y 18.737 mujeres (51%). La matrícula escolar es de 10.433 estudiantes (28,22% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁵⁵.

Tiene una superficie de 64 Km². Limita al norte con el Municipio Lobatera, al sur y oeste con el Municipio Libertad y al este con los municipios San Cristóbal, Cárdenas y Guásimos⁵⁶.

El relieve del municipio pertenece a las áreas de la Sierra Oriental de los Andes Colombianos y entra al Táchira por el sur del Estado; es ondulado y quebrado con pendientes entre el 15% y 35%. La precipitación media anual es de 900 mm y la temperatura media anual oscila entre 15°C y 26°C.

El clima es tropical lluvioso de sabana y tropical (altura) de sabana, bosque seco premontano, bosque seco montano bajo y bosque húmedo premontano. Los suelos son de texturas de medias a finas, medianamente profundas con pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso, los suelos son de clase V y VI. Entre los recursos hídricos que se destacan están el Río

riesgos que involucra su uso. El primer grupo comprende cuatro clases de capacidad, que van de la Clase I a la Clase IV. La Clase I es considerada la mejor y se supone que carece prácticamente de limitaciones, las cuales aumentan de la II a la IV. El segundo grupo está integrado por las Clases V y VI, y sus limitaciones aumentan progresivamente de la V a la VI. El tercer grupo consta solo de la Clase VII y agrupa suelos apropiados generalmente para la explotación forestal. El cuarto grupo consta solo de la Clase VIII y presenta tales limitaciones que son inapropiadas para fines agropecuarios o de explotación forestal.

54 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

55 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

56 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

Capacho y las quebradas La Juárez, La Laja, Zorca, La Sopera, Palo Gordo, Pajitas y Molina. El potencial económico de la región está representado por la producción de ganado y leche (457.280 litros/año 2008)⁵⁷.

Municipio Jáuregui.

Su capital es la ciudad de La Grita y cuenta con tres parroquias: Jáuregui capital La Grita, Emilio Constantino Guerrero capital Pueblo Hondo y Monseñor Miguel Antonio Salas capital Sabana Grande. Su población es de 41.000 habitantes de los cuales 20.734 son hombres (51%) y 20.266 mujeres (49%). La matrícula escolar es de 10.607 estudiantes (25,87% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁵⁸.

Las aldeas más importantes son: Aguadía, Caricuena, Santo Domingo, Agua Caliente, Llano Largo, Venegara, Guanare, Santa Ana del Valle, Quebrada de San José. Caseríos: Tadea, Babuquena, El Parchal, Las Porqueras, La Espinosa, El Sorure, Alto Mateo, La Pradera, Nanjar, la Quinta, Mogotes, Guanare, La Meseta, Llano de Los Zambranos, Tadea, Borriquero, Alto de Duues, El Surural, El Tornadero, El Palenque, La Mesa del Trigo, entre otras⁵⁹.

Tiene una extensión de 454 Km². Presenta una altitud media de 1.450 msnm. Limita al norte con los municipios Panamericano y Samuel Darío Maldonado, al sur con los municipios Francisco de Miranda y Sucre, al este con los municipios Simón Rodríguez, Uribante y el Estado Mérida y al oeste con los municipios José María Vargas, Seboruco y San Judas Tadeo⁶⁰.

Su relieve se compone de paisajes montañosos y topografía accidentada en pendientes entre 35% y 65%. La precipitación media

57 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

58 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

59 VENEZUELA. Corporación Tachirense de Turismo (COTATUR). Fecha de la consulta: 10 de junio de 2013. Disponible en: <http://www.tachira.gov.ve/desarrollos/index.php/component/content/article/103-entes/descentralizados/505-cotatur>

60 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

anual oscila entre 900 y 1200 mm y la temperatura media anual fluctúa entre 15°C y 18°C. La altitud oscila entre los 700 y 3.600 msnm. Presenta un clima tropical (altura) de sabana con bosque húmedo montano bajo y bosque muy húmedo montano bajo. Los suelos presentan baja fertilidad y altas pendientes, suelos de texturas medias a gruesas de escasa profundidad y pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos VI Y VII. Su hidrografía está representada por los ríos: Grita, El Valle, Aguadía, Caricuena entre otros⁶¹.

Cuenta con un alto potencial agrícola, cubre una importante parte de la producción del Estado, con aproximadamente 2.558 hectáreas cultivadas (año 2007); especialmente de zanahoria, ajo, ajo porro, apio, apio española, arveja, calabacín, caraota, cebolla, cebollín, calabacín, papa, pepino, cilantro, coliflor, perejil, pimentón y remolacha. También es productora de ganado de leche (349.310 litros/año, 2008)⁶².

Municipio José María Vargas.

Su capital es la población de El Cobre y tiene una sola parroquia. Su población es de 9.879 habitantes de los cuales 5.162 son hombres (52%) y 4.717 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 2.697 estudiantes (27,30% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁶³.

Tiene una extensión de 266 Km². Tiene una altitud media de 2.200 msnm. Limita al norte con el Municipio Seboruco, al sur con el Municipio Andrés Bello, al este con los municipios Jáuregui y Sucre; y al oeste con el Municipio Michelena. Se compone de paisajes montañosos y topografía accidentada en pendientes entre 35% y 65%. La precipitación media anual se ubica entre 900 mm y 1200 mm y la temperatura media anual oscila entre 15°C y 18°C. Presenta un clima tropical (altura) de sabana y de bosque húmedo montano bajo y bosque muy húmedo montano bajo. Los suelos presentan baja fertilidad y altas pendientes, suelos de texturas medias a gruesas de escasa profundidad y pH ácido. De acuerdo a su

61 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

62 *Ibid.*

63 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

capacidad de uso, están conformados por suelos VI Y VII. La hidrografía está representada por el Río El Valle, Río Venegará y las Quebradas: Sabaneta, La Blanca, El Playón entre otras⁶⁴.

El Municipio es netamente agrícola, cubre un importante porcentaje de la producción agrícola del Estado, con aproximadamente 1.693,6 hectáreas cultivadas (año 2004), especialmente de Zanahoria, ajo, ajo porro, apio, apio España, arveja, calabacín, caraota, cebolla, cebollín, calabacín, papa, pepino, cilantro, coliflor, perejil, pimentón y remolacha⁶⁵.

Municipio Junín.

Su capital es la ciudad de Rubio. Tiene cuatro parroquias: Junín capital Rubio, La Petróle capital Río Chiquito, Quinimarí capital San Vicente de la Revancha y Bramón capital Bramón. La población del municipio es de 80.680 habitantes de los cuales 39.864 son hombres (49%) y 40.816 mujeres (51%). La matrícula escolar es de 24.082 estudiantes (29,85% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁶⁶.

Tiene una extensión de 315 Km² y limita al norte con el Municipio Libertad, al sur con Estado Apure, al este con el Municipio Córdoba y al oeste con los municipios Bolívar y Rafael Urdaneta. El Municipio tiene una altitud comprendida entre 500 msnm y 1.500 msnm. Destaca una precipitación media anual que fluctúa entre 700 mm y 3.000 mm. La temperatura media a anual en el municipio oscila entre 18°C y 24°C. Predomina un clima de bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano, bosque pluvial montano y bosque húmedo premontano⁶⁷.

Su hidrografía está conformada por los Ríos Quinimarí, Carapo y Bramoncito que nacen en este Municipio, así como las quebradas: La

64 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

65 *Ibid.*

66 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

67 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

Lejía, El Salado, La Ratona entre otras, que conforman la cuenca del Río Quinimarí (Hoya del Río Orinoco). El relieve presenta topografía accidentada, de inclinación a muy inclinada con pendiente variable que va de 15% a más de 40%. Suelos generalmente de texturas medias moderadamente profundos de pH ácido y con afloramientos rocosos locales. Las principales actividades económicas del municipio son el café y la caña de azúcar; posee arena, carbón y arcillas; además de la cría de ganado bovino y porcino⁶⁸.

Municipio Libertad.

Fundado por el Capitán Don Luis Sosa Lobera en 1.624. Su capital es la población de Capacho Viejo. Tiene tres parroquias: Libertad capital Capacho Viejo, Cipriano Castro capital Hato de la Virgen y Manuel Felipe Rugeles capital El Pueblito. Tiene una población de 27.547 habitantes de los cuales 13.639 son hombres (50%) y 13.908 mujeres (50%). La matrícula escolar es de 7.897 estudiantes (28,67% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁶⁹.

Se encuentra a una altura promedio de 1.337 msnm. Tiene una superficie de 154 Km². Está ubicado la sección centro-sur-occidental del Estado Táchira. Sus límites son al norte con los municipios Pedro María Ureña y Lobatera, al este con los municipios Independencia y San Cristóbal, al sur los municipios Córdoba, Junín y Bolívar y al oeste los Municipios Córdoba, Junín y Bolívar⁷⁰.

Presenta un clima donde predomina el tropical lluvioso de sabana, una vegetación de bosque seco premontano. El Municipio posee una hidrografía nutrida porque se surte de la naciente más grande y la cual suministra a casi todo el pueblo y parte del municipio Junín conocida como La Estilozza. A su vez se caracteriza por poseer extensas corrientes hídricas, como lo son las quebradas La Capacha, Los Clemones, La Chacarera, Las Juarez, Agua Fría, Los Valles, Agua Blanca, La Cristalina

68 *Ibid.*

69 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

70 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>

y su vertiente principal El Río Negro localizada en la parroquia Manuel Felipe Rugeles⁷¹.

Presenta un relieve tropical accidentado, desde ondulaciones ligeras hasta quebrada accidentada con pendientes entre 4% y 65%. Un clima con precipitaciones media anual de 900 mm. La temperatura media Anual oscila entre 15°C y 26°C. Los tipos de clima son tropical lluvioso de sabana y tropical (altura) de sabana, bosque seco premontano, bosque húmedo premontano y bosque seco montano. Los suelos son de texturas medias a finas, medianamente profundos, con pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos V y VI. Entre los principales cauces se observan las sub-cuencas del Río Táchira con las quebradas La Capacha, Agua Sucia, El Hato y la Juárez; la sub-cuenca del Río Quinimarí con la quebrada Cania Grande. Su potencial agrícola es bajo, pero posee instaladas 65 fábricas entre las cuales se encuentran: fabricas artesanales de alfarerías, textiles, y otras⁷².

Municipio Libertador.

Su capital es la población de Abejales. Tiene cuatro parroquias: Libertador capital Abejales, Don Emeterio Ochoa capital Puerto Nuevo, Doradas capital El Milagro y San Joaquín de Navay capital San Joaquín de Navay. Tiene una población de 22.464 habitantes de los cuales 11.651 son hombres (52%) y 10.813 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 6.759 estudiantes (30,09% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁷³.

El Municipio ocupa una superficie de 1.139 Km². Tiene una altitud que oscila entre 60 msnm y 150 msnm y una altura promedio de 190 msnm. Su temperatura es variada como su relieve, en el occidente del municipio oscila entre 12°C a 14°C; en el norte entre 16°C y 20°C y en el oriente entre los 27°C y 30°C; la media anual es de 26°C. El clima es tropical lluvioso de bosque, con precipitaciones de 2.120 mm, media anual. Se encuentran dos clases de relieve; el montañoso en las tierras del norte y del oeste;

71 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

72 *Ibid.*

73 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

y el llano que se extiende hacia el oriente, predomina la montaña del piedemonte y planicie aluvial. La vegetación predominante es el bosque húmedo. Cuenta con el Río Caparo, Río Camburito, Río Piscurí, además de numerosos caños y manantiales. La fauna silvestre está representada por: lapas, garzas, loros, guacharacas, iguanas y pajuiles. Y la fauna fluvial por: las cachamas, palometa, coporo, bagre, rayado, cascarrones, toros, tumame, curitos, toninas⁷⁴.

La producción económica es variada ya que cuenta con actividades agropecuarias, forestales y de pesca, así como comercio. Los recursos forestales han dado impulso a la industria maderera. La agricultura de este municipio es de subsistencia porque los campesinos cultivan para su propia alimentación: Entre esta agricultura de subsistencia se tiene los siguientes cultivos: yuca, cacao, maíz, lechosa, parchita, naranja, ají dulce, plátano, topocho. En cuanto a la ganadería se tiene bovina que proporciona la leche que sirve de materia prima para la elaboración de los productos lácteos, también cuenta con ganadería porcina. La piscicultura (cría de cachama), que produce aproximadamente 20.000 kilos/año, siendo esta zona donde se encuentra la piscícola más grande de Venezuela que está ubicada en San Antonio de Caparo y se encuentra allí un centro experimental para estudio de peces de agua tropical de la Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET) y la pesca de los ríos Camburito, Caparo y Navay⁷⁵.

Municipio Lobatera.

La capital del Municipio es Lobatera. Tiene dos parroquias: Lobatera capital Lobatera y Constitución capital Borotá, por donde se accede desde el cruce carretero de Palo Grande, punto donde convergen los municipios Lobatera, Guásimos e Independencia. Tiene una población de 13.558 habitantes de los cuales 7.091 son hombres (52%) y 6.467 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 3.215 estudiantes (23,71% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁷⁶.

74 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

75 *Ibid.*

76 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Está ubicado en la región centro-occidental del Estado. Su altitud va desde 750 msnm (La Vega, quebrada La Chirirí o Chiriría) hasta 2.350 msnm (hito límite de Casa del Padre). Cuenta con una superficie de 252 Km² y su geografía es totalmente montañosa. Limita al norte con los municipios Ayacucho y Michelena; al sur con los municipios Andrés Bello, Guásimos, Independencia; al este con el Municipio José María Vargas y al oeste con los municipios Libertad, Pedro María Ureña y con la República de Colombia⁷⁷.

Presenta un relieve completamente montañoso, donde existen pequeños valles y mesetas; relieve de topografía en general quebrada con pendientes de 15% a 35 %. La precipitación media anual se ubica entre 700 mm y 900 mm y la temperatura media anual oscila entre 16 °C y 24°C. El clima es tropical lluvioso de sabana, tropical (altura) de selva, tropical lluvioso de bosque, tropical (altura) de bosque y tropical (altura) paramero. Los suelos son de texturas medias a gruesas con afloramientos rocosos localizados, pH ligeramente ácido y suelos medianamente profundos. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos de clase V y VI. Los recursos hídricos son mínimos y de caudales reducidos, ya que la intermitencia de los cursos es casi constante durante la mayor parte del año. Allí se encuentran el del Río Lobaterita y las quebradas Pozo Azul, La Parada, La Molina entre otras. La principal industria es la explotación del mineral carbón y de fosforita y en lo agrícola el principal producto es la caña de azúcar y sus derivados como la panela (conocida como papelón en otras regiones de Venezuela)⁷⁸.

Municipio Michelena.

Su capital es la población de Michelena y tiene una sola parroquia. Esta población fue fundada el 4 de marzo de 1849 por el Presbítero y doctor José Amando Pérez. Su población es de 19.547 habitantes de los cuales 9.886 son hombres (51%) y 9.661 mujeres (49%). La matrícula escolar asciende a 4.964 estudiantes (25,40% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁷⁹.

77 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

78 *Ibid.*

79 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Tiene una superficie de 135 *Km*². Sus límites son por el norte con los municipios Ayacucho y Jáuregui, por el este con los municipios Jáuregui y Andrés Bello, por el sur con el Municipio Lobatera, por el oeste con los municipios Lobatera y Ayacucho. La temperatura varía entre los 17°C y 24°C. Su relieve y topografía es variada. En la vegetación predomina el bosque húmedo de montaña. En cuanto a su hidrografía, cuenta con el Río Angaraveca y las Quebradas Lobatera, la Jalapa y el Salado⁸⁰.

En cuanto al aspecto económico Michelena hace uso de su atractivo turístico, pues tiene cerca el páramo y con ello se ha ideado la creación de un corredor turístico denominado El Corredor Turístico de las Rosas, donde el turista puede saborear dulces típicos de la región así como bebidas, la mermelada y vino de rosas. Cabe destacar que para hacer el recorrido por El Corredor Turístico de las Rosas, se cuenta con el autobús el cual sale desde El Tejar (tasca) hasta La Última Troja, se cuenta con un vehículo llamado Rosalinda, el cual fue diseñado con la finalidad que los turistas y visitantes puedan apreciar los hermosos paisajes andinos⁸¹.

Con respecto al sector industrial, el Municipio Michelena cuenta con fábricas de calzado, cerámica, pitillos y caramelos. Así mismo la actividad agrícola más desarrollada en el municipio son los cereales y leguminosas con 111 hectáreas sembradas, caraota con 64 hectáreas sembradas⁸².

Municipio Panamericano.

Su capital es la población de Coloncito. Cuenta con dos parroquias: Panamericano capital Coloncito y La Palmita capital La Palmita. Tiene una población total de 32.180 habitantes de los cuales 16.324 son hombres (51%) y 15.856 mujeres (49%). La matrícula escolar es de 9.283 estudiantes (28,85% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁸³.

Tiene una extensión de 776 *Km*² y una altitud de 120 msnm. Limita al norte con el Estado Zulia, al sur con los municipios San Judas Tadeo y

80 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

81 *Ibid.*

82 *Ibid.*

83 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Jáuregui, al este con el Municipio Samuel Darío Maldonado y al oeste con el Municipio García de Hevia. Allí se localiza en la llanura fluvio lacustre correspondiente al pie de monte andino que caracteriza el relieve del norte del Estado Táchira⁸⁴.

En el Municipio se distinguen tres unidades fisiográficas: 1) montañas bajas con desniveles que presentan pendientes abruptas; 2) pie de monte transición entre la montaña y las zonas de relieve plano y 3) planicie aluvial, relieve horizontal cubierto de pastos y sabanas con altura moderada de 90 a 200 msnm, resultantes de la erosión sobre el relieve montañoso. Tiene una planicie aluvial que se halla al sur del Lago de Maracaibo, entre una amplia franja de la Cordillera de Mérida, las montañas de la Depresión del Táchira al oeste y los límites políticos con el Estado Zulia. El resto del relieve varía entre conos de deyección, terrazas, colinas y montañas con alturas y pendientes variables⁸⁵.

Las áreas de piedemontes y de montañas muestran signos de erosión fuerte que podrían agruparse y complicar aún más los actuales problemas de drenaje si no se someten a un uso cuidadoso. Entre las formaciones montañosas más importantes se mencionan los ramales que inician en El Páramo de San Telmo en dirección suroeste hasta alcanzar los Cerros Buena Vista, Las Serranías y las alturas de El Salado. La red hídrica del Municipio cuenta con los siguientes ríos, caños y quebradas de caudal medio abundante: ríos Jabillo, Morotuto, Umuquena, Pajitas, Caquetirra, Río Chiquito, Caño la Honda, Domingo, Guayabita, Barrial, Arenosa, Seco, Real, Pajuí, Negro; quebradas la Casiana, La Gota, Canta Rana, El Cerrito, Chispa, Los Caños y quebradas que desembocan en los ríos antes mencionados; y éstos al Río Grande, que lleva sus aguas al Lago de Maracaibo⁸⁶.

En la actualidad en los sectores de producción de producción agrícola y pecuaria del Municipio y del centro poblado de Coloncito, se desarrollan actividades de procesamiento de leche de vaca para lo obtención de queso y demás derivados de la leche⁸⁷.

84 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

85 *Ibid.*

86 *Ibid.*

87 *Ibid.*

Municipio Pedro María Ureña.

Su capital es la población de Ureña. Tiene dos parroquias: Pedro María Ureña capital Ureña y Nueva Arcadia capital Aguas Calientes. La población total es de 51.879 habitantes de los cuales 25.821 son hombres (50%) y 26.058 mujeres (50%). La matrícula escolar es de 13.775 estudiantes (26,55% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁸⁸.

El Municipio tiene una extensión de 177 Km². Limita por el norte la República de Colombia, al este con los municipios Lobatera y Libertad, al sur con el Municipio Bolívar y al oeste con la República de Colombia. Presenta una altitud promedio entre 300 msnm y 1.000 msnm, con una precipitación media anual 700 mm y 2700 mm y una temperatura media anual entre los 22°C y 27°C⁸⁹.

El clima predominante es el tropical lluvioso de sabana y tropical lluvioso de selva, bosque muy seco tropical, bosque seco tropical y bosque húmedo premontano. Predomina un bosque muy seco tropical, se encuentra también una gran cantidad de siembra de caña de azúcar. El comercio del Municipio se fundamenta principalmente en las confecciones de jeans, carrocías, mueblerías, procesamiento de la caña de azúcar (empresa CAZTA), considerando que hay un gran número de diversas industrias lo que lo convierte en la capital industrial del suroeste venezolano y contribuye a que este mismo integre a la frontera colombo-venezolana⁹⁰.

88 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

89 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

90 *Ibid.*

Municipio Rafael Urdaneta.

La capital del Municipio es Delicias. Tiene una sola parroquia. La población es de 5.905 habitantes de los cuales 3.060 son hombres (52%) y 2.845 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 1.692 estudiantes (28,65% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁹¹.

El Municipio tiene una extensión de 192 *Km*². Está ubicado en el sur-occidente del Estado Táchira. Limita al norte y este con los municipios Bolívar y Junín, al sur con el Estado Apure y la República de Colombia y al oeste con la República de Colombia. El Municipio constituye parte del sistema montañoso de la Cordillera de los Andes, caracterizado por el relieve con pendientes entre 15% y 65%, siendo reservorio de una fauna y flora de alto valor ecológico y de potencial ecológico. En el municipio nace el Río Táchira que forma parte de la Cuenca del Río Maracaibo. Predomina la vegetación de bosque húmedo montañoso bajo. La precipitación media anual oscila entre 900 mm y 1.900 mm. Presenta una temperatura media anual que fluctúa entre 12°C y 7°C y la altitud se ubica entre 500 msnm y 3.000 msnm. La principal actividad económica del municipio radica en la agricultura diversificada, predominando el cultivo del café⁹².

Municipio Samuel Darío Maldonado.

Su capital es La Tendida. Tiene tres parroquias: Samuel Darío Maldonado capital La Tendida, Boconó capital Boconó y Hernández capital Hernández. La población es de 17.911 habitantes de los cuales 9.200 son hombres (51%) y 8.711 mujeres (49%). La matrícula escolar es de 5.423 estudiantes (30,28% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁹³.

Está ubicado al norte del Estado Táchira, tiene una extensión de 533 *Km*². Limita al norte con los estados Zulia y Mérida, al sur con el Municipio

91 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

92 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

93 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Simón Rodríguez, al este con el Estado Mérida y al oeste con el Municipio Panamericano. Presenta una topografía variada, destacando tres unidades de paisajes: montaña, piedemonte y planicie con predominio de este último. La precipitación media anual es de 1.500 mm y 2.100 mm. La temperatura media anual oscila entre 20°C y 27°C y se destaca un clima tropical lluvioso de selva. Presenta suelos con texturas medias en su mayoría, aunque en casos aislados se presentan suelos con problemas de pedregosidad. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos IV, VI y VII. Muestra un gran número de fuentes hídricas, tanto superficiales como subterráneas destacándose ríos como El Escalante, Boconó, San Mateo y Pajitas y una gran cantidad de caños y quebradas entre las cuales se encuentran: Caño El Ratón, Caño Azul, Caño Bravo y Caño Arenales y quebradas El Salado y El Muage⁹⁴.

Municipio San Cristóbal.

Su capital es la ciudad de San Cristóbal. Cuenta con cinco parroquias: San Cristóbal capital San Cristóbal, Pedro María Morantes capital San Cristóbal, San Juan Bautista capital San Cristóbal, San Sebastián capital San Cristóbal y Dr. Francisco Romero Lobo capital Macanillo. La población es de 263.765 habitantes de los cuales 126.827 son hombres (48%) y 136.938 mujeres (52%). La matrícula escolar es de 69.218 estudiantes (26,24% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁹⁵.

Tiene una extensión de 241 Km². Limita al norte con el Municipio Cárdenas, al sur con los municipios Torbes y Córdoba, al este con el Municipio Cárdenas y al oeste, con los municipios Libertad e Independencia. El municipio está ubicado en la cimarronera en toda su extensión, altamente montañoso y quebrados con pendientes de 15% y 65%, en la parte oriental se alza la Sierra La Majarilla que guarnece la ciudad, la meseta o valle donde se levanta San Cristóbal, es la única tierra llana extensa con pendiente de 4% y 15%⁹⁶.

94 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

95 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

96 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

La precipitación media anual oscila entre 500 mm y 2.200 mm y una temperatura media anual que fluctúa entre 18°C y 24°C. Presenta un clima tropical lluvioso de sabana, tropical lluvioso de bosque y tropical (altura) de sabana. Presenta suelos con texturas medias con presencia de estratos gruesos o profundidad variable. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos IV, V, VI y VII. La hidrografía está conformada por los ríos Torbes, Zúñiga y las Quebradas Zorca, La Bermeja, La Machirí, La Parada, La Blanca, Chucurí, La India, entre otras. En cuanto a su vegetación predomina el bosque húmedo premontano. Su principal actividad comercial está representada por el comercio y la microempresa, destacando también aproximadamente 149 fábricas distribuidas en las zonas industriales de Paramillo, Barrancas y Las Lomas⁹⁷.

Municipio San Judas Tadeo.

La capital del Municipio es Umuquena y tiene una sola Parroquia. Su población es de 7.649 habitantes de los cuales 3.986 son hombres (52%) y 3.663 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 2.216 estudiantes (28,97% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)⁹⁸.

Está ubicado al norte del Estado Táchira. Cuenta con varias aldeas como son Caño Negro, La Hojita, Las Talas, El Cocal, Mata de Guineo, La Casiana, El Tesoro, Veradales. Limita al norte con el Municipio Panamericano, al sur con los municipios Seboruco y Jáuregui, al este con el Municipio Jáuregui y al oeste con los municipios García de Hevia y Antonio Rómulo Costa. El Municipio fisiográficamente está conformado por paisajes de planicie aluvial y piedemontes, montaña. Su topografía va desde ligeramente plana a accidentada con pendientes entre 4% y más de 50%. Presenta una precipitación media anual de 2.100 mm y su temperatura media anual es de 25°C. Presenta suelos en su mayoría moderadamente profundos, generalmente con estratos gruesos, pH ácido y textura de medias a finas, otros suelos son de textura media con problemas de pedregosidad. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos de clase IV, V, VI Y VII. Su hidrografía está

97 *Ibid.*

98 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

integrada por los ríos Umuquena, Frío, entre otros. Algunos Caños como La Honda, Piedra. Las Quebradas: La Blanca, Cantarrana, La Bola y Cambural. A pesar de su bajo potencial agrícola, el Municipio presenta un alto volumen de producción de leche de vaca (1.632.500 litros/año, cifras del año 2008)⁹⁹.

Municipio Seboruco.

La capital del Municipio es y tiene una sola parroquia. La población es 10.243 habitantes de los cuales 5.296 son hombres (52%) y 4.947 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 2.785 estudiantes (27,19% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)¹⁰⁰.

Tiene una extensión de 117 Km². Limita al norte con el Municipio San Judas Tadeo, al sur con los municipios Michelena y José María Vargas, al este con el Municipio Jáuregui y al oeste con los municipios Antonio Rómulo Costa y Ayacucho. Presenta una topografía de quebrada accidentada localmente con pendientes entre los 15% y 35%. Suelos de textura medias a gruesa de escasa profundidad y de pH ácido. La precipitación media anual es de 700 mm y 900 mm, la temperatura media anual oscila entre 17°C y 24°C y el clima es el tropical lluvioso de sabana, tropical lluvioso de selva. Los recursos hídricos están conformados por los ríos Grita, Venegará, Angaraveca; las quebradas Algodonal, Santa Clara, Torneadero y Las Minas¹⁰¹.

El municipio presenta excelentes zonas agrícolas ya que se producen con alta calidad el tomate, cambur, café, caña panelera y cebollín como cultivos principales y cuenta con unidades intensivas de explotación lechera y unidades extensivas con animales criollos y mestizos¹⁰².

99 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

100 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

101 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

102 *Ibid.*

Municipio Simón Rodríguez.

Su capital es la población de San Simón y tiene una sola parroquia. La población es de 2.445 habitantes de los cuales 1.275 son hombres (52%) y 1.170 mujeres (48%). La matrícula escolar es de 714 estudiantes (29,20% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)¹⁰³.

El Municipio tiene una extensión de 69 Km². Ubicado en la parte más septentrional del Estado Táchira con una altitud de 250 msnm y 2.500 msnm. Limita al norte con el Municipio Samuel Darío Maldonado, al sur con el Estado Mérida, al este con el Estado Mérida y al oeste con el Municipio Jáuregui. En cuanto a su relieve, está rodeado y surcado por mineros paramos, topografía conformada por paisajes de piedemonte y montaña, la topografía de montaña es accidentada con pendientes entre 35% y 65%. Presenta una precipitación media anual que fluctúa entre 900 mm y 2.500 mm, una temperatura media anual que oscila entre 12°C y 23°C y un clima tropical lluvioso de selva y tropical (altura) de selva¹⁰⁴.

Presenta suelos generalmente de texturas medias, pH ácido y moderadamente profundo. De acuerdo a su capacidad de uso se encuentran conformados por suelos VI y VII. En cuanto a su hidrografía, se encuentran los ríos Blanco y Cucuy, así como las quebradas La Blanca, La Negra entre otras. A pesar de su ubicación geográfica y sus características naturales, las actividades agrícolas y de ganadería son bajas en comparación a otras regiones del Estado¹⁰⁵.

Municipio Sucre.

Su capital y localidad más grande es la población de Queniquea. Tiene tres parroquias: Sucre capital Queniquea, Eleazar López Contreras capital Mesa de Tigre y San Pablo capital San Pablo. Su población es de 7.320 habitantes de los cuales 3.907 son hombres (53%) y 3.413 mujeres (47%).

103 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

104 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

105 *Ibid.*

La matrícula escolar es de 2.135 estudiantes (29,17% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)¹⁰⁶.

Tiene una extensión de 376 Km². Limita al norte con el Municipio Jáuregui, al sur con el Municipio Uribante, al este con el Municipio Francisco de Miranda y al oeste con los municipios José María Vargas, Andrés Bello, y Cárdenas. Es una región montañosa, con un relieve geográfico accidentado, con vegetación muy rica y variada. Se encuentra un relieve montañoso, con topografía desde quebrada hasta accidentada con pendientes entre 35% y 65%. Cuenta además con una altitud que va desde los 1.500 msnm hasta 3.000 msnm y la capital del Municipio se encuentra a 1.597 msnm. Las elevaciones más altas son Cerro Colorado con 3.344 msnm, es la décima elevación en el Estado Táchira y es utilizado para la ubicación de antenas de comunicación. Luego se encuentra el Pico Las Agrias a 3.200 msnm, el Cerro Las Lomas de Queniquea 3.000 msnm, Cerro El Portachuelo a 1.800 msnm y Cerro La Sierrita a 1.700 msnm. Además, cuenta con montañas como Las Mayitas, La Verdosa, La Cachicama, La Jabonosa, La Montaña, El Cerro, Las Palmas, El Riecito, Las Mesas del Uribante, entre otras¹⁰⁷.

Su precipitación media anual es de 700 mm a 2.000 mm y de 1.212 mm en su capital. La temperatura del Municipio es de 12°C a 18°C, en la capital es de 18°C y se encuentra un clima tropical lluvioso de sabana, tropical (altura) de sabana y tropical (altura) paramero. En cuanto al contexto hidrográfico, el Municipio es una zona muy rica en aguas. Los ríos y quebradas que se encuentran son los ríos Uribante, Bobo, Pereño (Río Queniquea o San Parote) y El Riecito. Las quebradas La Lejía, La Negra, Cadmio, La Blanquita, El Salado, Las Mesas, La Vega, El Molino, La Honda, La Guacamaya, La Colorada en otras. Conformando estas Quebradas y Las Micro-Cuencas del Río Queniquea, Río Bobo y Río Pereño son la fuente alimentadora principal del Acueducto Regional del Táchira. Además de su alto potencial agrícola, en el Municipio se encuentra un yacimiento natural de yeso, el cual se encuentra ubicado en

106 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

107 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

la Parroquia San Pablo, cerca de la localidad del mismo nombre. También se puede conseguir cuarzo y arcilla¹⁰⁸.

Municipio Torbes.

La capital del Municipio es la población de San Josecito. Tiene una sola parroquia. La población es de 49.577 habitantes de los cuales 24.722 son hombres (50%) y 24.855 mujeres (50%). La matrícula escolar es de 14.917 estudiantes (30,09% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)¹⁰⁹.

Tiene una extensión de 110 Km². Ubicado en la Zona Sur-Central del Estado Táchira. Limita al norte con el Municipio San Cristóbal, al sur con el Municipio Fernández Feo, al este con el Municipio Fernández Feo y al oeste con los municipios Córdoba y San Cristóbal. El municipio por estar enclavado en el paisaje de montaña, presenta un relieve quebrado que se ve interrumpido por la presencia de mesetas y terrazas bajas (El Palmar de La Copé y Vega de Aza) conformadas por deposiciones de materiales transportados desde las montañas por ríos y quebradas y por acción de la gravedad¹¹⁰.

Tiene topografía con pendientes mayores a 35°. La precipitación media anual oscila entre 1.500 mm y 2.300 mm y la temperatura media anual entre de 17°C y 24°C. Presenta un clima tropical lluvioso de bosque y tropical lluvioso de sabana con bosques muy húmedos premontano, bosque húmedo tropical y bosque húmedo premontano. Su hidrografía está conformada por los ríos Quinimará, Uribante y Zúñiga; las quebradas: Aza, Chancha, entre otras. Presenta suelos medianamente profundos con afloramientos rocosos localizados, texturas medias a gruesas, pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos V y VII. Su cercanía con la capital de Estado, propician el comercio ya que un gran porcentaje de sus habitantes laboran en la ciudad de San Cristóbal y mantienen microempresas y comercio informal en el Municipio. También

108 *Ibid.*

109 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

110 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

existen en la localidad arenas asfálticas: yacimiento del Palmar de la Copé con reservas estimadas de 150 millones de toneladas¹¹¹.

Municipio Uribante.

Su capital es la población de Pregonero. Tiene cuatro parroquias: Uribante capital Pregonero, Cárdenas capital La Fundación, Juan Pablo Peñaloza capital Laguna de García y Potosí capital Patio Redondo. La población es de 20.104 habitantes de los cuales 10.669 son hombres (53%) y 9.435 mujeres (47%). La matrícula escolar es de 5.475 estudiantes (27,23% de la población total, considerando la población entre 0 y 24 años de edad)¹¹².

El Municipio tiene una extensión de 1.502 Km². Ubicado en la parte oriental del Estado Táchira. Limita al norte con el Estado Mérida, al sur con los municipios Libertador y Fernández Feo, al este con el Estado Mérida y al oeste con los municipios Jáuregui, Francisco de Miranda, Sucre y Cárdenas. Uribante se encuentra enclavado entre las montañas de La Sierra o ramal de la Cimarronera al oeste y por las montañas del Uribante al norte y este, con suelos medianamente profundos con afloramientos rocosos localizados, texturas de medias a gruesas, pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformadas por suelos V, VI, VII Y VIII¹¹³.

Posee alturas que sobrepasan los 2.500 msnm, entre ellas: los Páramos del Batallón, Los Noguera, El Pabellón Veriguaca, El Rosal. En la parte suroeste existen algunas planillanuras bañadas por corrientes de aguas fluviales que mantienen la tierra en óptimas condiciones fértiles. La topografía tiene pendientes que van desde 15% a más de 60%. El Municipio es considerado como reservorio natural de agua porque por toda su geografía corren ríos de gran importancia que drenan hacia la Cuenca del Orinoco, entre ellos: Uribante, Doradas y Camburito. No sólo los volúmenes de agua otorgados por estos ríos al Municipio son de gran importancia hídrica, sino sus altos desniveles topográficos generan

111 *Ibid.*

112 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

113 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

un potencial hidroeléctrico que es utilizado por la empresa nacional de electricidad. La economía del Municipio se basa fundamentalmente en la actividad agropecuaria¹¹⁴.

Existen diversos sistemas de producción rural. Entre ellos tenemos: horticultura comercial, ganadería de altura, caficultura, cañicultura, fruticultura tropical, agricultura tradicional. En la zona alta se distinguen cultivos de hortalizas y tubérculos, aunque más recientemente han sido sustituidos por cultivos de fresa y mora. Se asocia con la ganadería de altura, especialmente en aldeas como Laguna de García, Saisayal, Las Aguadas, Montaña Alta, Montaña Baja, Páramo de Pérez, Laguna del Socorro, Los Laureles y Mesones. También avanza la frontera agrícola en actividades frutícolas, con excelentes rendimientos productivos y beneficios económicos para los productores¹¹⁵.

Hacia el este y el sur predomina la caficultura, cultivo estacional con menores beneficios económicos, el cual poco a poco viene siendo sustituido por otras actividades económicas. También se distinguen algunas actividades comerciales de pequeña y mediana escala, predominantemente en las cabeceras de Parroquia y Municipio como Pregonero, La Fundación, Santa Marta, Laguna de García. Pregonero se comporta como un lugar central que presta servicios comerciales, educativos, deportivos, financieros, administrativos, políticos y culturales hacia el resto de la geografía del Municipio. La actividad turística viene cobrando impulso en los últimos años. Sin embargo, todavía no ha logrado consolidar proyectos de promoción de la imagen turística del Municipio¹¹⁶.

114 *Ibid.*

115 *Ibid.*

116 *Ibid.*

II. Vocación productiva del Estado Táchira según municipios: 2013.

Laura Daniela Castillo Paredes¹¹⁷

La vocación productiva es definida según Silva Lira, I. y Sandoval Carlos como:

...la aptitud, capacidad o característica especial que tiene la localidad para su desarrollo. En definitiva, se trata de buscar ¿Qué es lo que la hace especial? Y que es propio del lugar, entendida como una imagen de marca diferenciada a la localidad para potenciar algunas actividades estratégicas que le permitieran impulsar un proceso de desarrollo específico:

¿La ciudad o territorio, tiene vocación productiva, a partir de la explotación de algunos recursos propios?

¿Tiene vocación turística, agrícola. De conservación de tradiciones, etc.?

¿Reúne condiciones para ser un centro de servicios logísticos para la región?¹¹⁸

En el presente capítulo se desarrolla lo referente a la vocación productiva del Estado Táchira, su relación con las ramas de actividad y los sectores económicos, las características económicas dominantes, las potencialidades productivas y los recursos económicos, la estructura empresarial del Táchira, la actividad informal en el Estado y las principales relaciones entre los distintos órganos de gobierno local, regional y nacional. Los datos empleados en el análisis son procedentes del OSET-UCAT, derivados de los talleres de vocación productiva y las matrices de vocación y potencialidades productivas. La metodología aplicada consistió en definir la vocación productiva que se construye en una matriz de ventajas, problemas y deseos, utilizando la información recolectada, procesada e interpretada en el diagnóstico explicado en el apartado de métodos de investigación empleados e información

117 Economista (ULA). Maestría en Estadística Instituto de Estadística Aplicada y Computación (IEAC) de la ULA, escolaridad culminada. Profesora ordinario en el área de Métodos Cuantitativos.

118 SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. p.15 Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

recolectada. Mediante este proceso, se pudo obtener información para definir la vocación productiva del territorio e identificar cuáles son los principales problemas presentes. El objetivo principal es hacer propuestas de planificación que apoye a los gobiernos de los distintos niveles diseñar acciones participativas e integrales.

2.1 Vocación productiva por sectores económicos.

Como es conocido, los sectores productivos de una economía se clasifican en tres: sector primario, formado por las actividades económicas relacionadas con la transformación de los recursos naturales en productos primarios no elaborados; comúnmente, esos primarios son utilizados como materia prima en las producciones industrial también se encuentra la minería, la agricultura, la ganadería, la pesca y la avicultura; el sector secundario, es el sector de la economía que transforma la materia prima, extraída o producida por el sector primario, en productos de consumo o en bienes de equipo es decir, productos que serán utilizados en otros ámbitos del sector secundario e involucra la artesanía, construcción, minería, energía e industria; por último, el sector terciario es aquel que engloba las actividades relacionadas con los servicios materiales no productores de bienes, comprende el comercio, actividades financieras y de seguros, administración pública, y toda aquella actividad relacionada con la prestación de servicios.

La Tabla 4, elaborada con los datos levantados por el OSET-UCAT mediante los talleres de vocación productiva dirigidos al sector productivo y otros informantes clave¹¹⁹, muestra **cómo en el Estado Táchira, el 89,65%** de los municipios pertenecen al sector primario, solo en el 10,35% de los municipios tienen relevancia el sector secundario y terciario (Pedro María Ureña, San Cristóbal y Torbes).

Sin embargo, destaca que de los veintinueve municipios, doce de ellos tienen una combinación entre las actividades del sector primario con las del sector secundario, el 20,68% y otro 20,68% mezcla las actividades del sector primario y las del sector terciario.

119 Vid. apéndice y primer apartado del presente documento donde se explican los métodos de investigación empleados e información recolectada.

De todos los municipios destaca Junín, porque las principales actividades económicas que desarrolla están enmarcadas en los tres sectores productivos.

Esto refleja la preponderancia de las actividades primarias en la economía tachirense. No es un secreto que el Táchira se caracteriza por ser un Estado altamente dedicado a las actividades agropecuarias. Este hecho confirma que la principal vocación productiva del Estado es la agrícola.

Tabla 4: Vocación productiva según sector económico

Municipios	Sector Económico
Andrés Bello	Primario
Antonio Rómulo Costa	Primario
Ayacucho	Primario
Bolívar	Primario y secundario
Cárdenas	Primario y terciario
Córdoba	Primario y terciario
Fernández Feo	Primario y secundario
Francisco de Miranda	Primario y secundario
García de Hevia	Primario y secundario
Guásimos	Primario y terciario
Independencia	Primario
Jáuregui	Primario y secundario
José María Vargas	Primario
Junín	Primario, secundario y terciario
Libertad	Primario
Libertador	Primario
Lobatera	Primario y secundario
Michelena	Primario y terciario
Panamericano	Primario
Pedro María Ureña	Secundario
Rafael Urdaneta	Primario
Samuel Darío Maldonado	Primario
San Cristóbal	Terciario
San Judas Tadeo	Primario
Seboruco	Primario
Simón Rodríguez	Primario
Sucre	Primario
Torbes	Terciario
Uribante	Primario y terciario

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Información obtenida de los Talleres de Diagnóstico Económico Productivo Participativo con informantes clave en los 29 municipios del Estado Táchira. Ver matrices de vocación productiva incluidas en el apéndice de este documento.

2.2 Vocación productiva por ramas de actividad según CIIU.

La Clasificación Industrial Internacional Uniforme de todas las actividades económicas (CIIU) diseñada por las Naciones Unidas (ONU) en 1994 y mejorada con el paso de los años, pretende satisfacer las necesidades de quien busca datos económicos, clasificados conforme a categorías de las actividades económicas comparables internacionalmente, con la finalidad de utilizarlas para estandarizar las diferentes actividades económicas y productivas del país. Esta clasificación ofrece un conjunto de categorías que sirven para la agrupación y presentación de fenómenos económicos.

En la Tabla 5 se aprecia la CIIU vigente, según la ONU, con la cual se clasificará posteriormente la vocación productiva tachirense.

Tabla 5: Clasificación CIIU

Sección	Divisiones	Descripción
A	01, 02	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura
B	05	Pesca
C	10-14	Explotación de minas y canteras
D	15-37	Industrias manufactureras
E	40, 41	Suministro de electricidad, gas y agua
F	45	Construcción
G	50-52	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores, motocicletas, efectos personales y enseres domésticos
H	55	Hotelería y restaurantes
I	60-64	Transporte, almacenamiento y comunicaciones
J	65-67	Intermediación financiera
K	70-74	Actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler
L	75	Administración pública y defensa; planes de seguridad social de afiliación obligatoria
M	80	Enseñanza
N	85	Servicios sociales y de salud
O	90-93	Otras actividades de servicios comunitarios, sociales y personales
P	95-97	Actividades de hogares privados como empleadores y actividades no diferenciadas de hogares privados como productores
Q	99	Organizaciones y órganos extraterritoriales

Fuente: Departamento de Asuntos Económicos y Sociales. División de Estadísticas. ONU.

En el Estado Táchira se observa que en la clasificación de la vocación productiva según la CIIU, predominan las actividades de agricultura, ganadería, caza y silvicultura, conforme se muestra en la Tabla 6.

Tabla 6: Clasificación de la vocación productiva del Táchira según la CIU, por municipio

Municipios	Clasificación CIU
Andrés Bello	A
Antonio Rómulo Costa	A
Ayacucho	A
Bolívar	A, B
Cárdenas	A, G
Córdoba	A, G
Fernández Feo	A
Francisco de Miranda	A
García de Hevia	A, C
Guásimos	A, G
Independencia	A
Jáuregui	A, C
José María Vargas	A
Junín	A, C, G
Libertad	A
Libertador	A
Lobatera	A, C
Michelena	A, I
Panamericano	A
Pedro María Ureña	C
Rafael Urdaneta	A
Samuel Darío Maldonado	A
San Cristóbal	G
San Judas Tadeo	A
Seboruco	A
Simón Rodríguez	A
Sucre	A, B
Torbes	G
Uribante	A, G

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Información obtenida de los Talleres de Diagnóstico Económico Productivo Participativo con informantes clave en los 29 municipios del Estado Táchira. Ver matrices de vocación productiva incluidas en el apéndice de este documento.

2.3 Características económicas dominantes.

Cuando se habla de las características económicas de una determinada área geográfica, nos referimos a las actividades económicas sobresalientes. En el caso del Estado Táchira, es un área geográfica heterogénea en donde las actividades productivas se dividen en función de las capacidades de cada municipio. Por tal razón, se evidencian tres áreas dominantes:

- **Producción agropecuaria:** relacionada con la principal vocación productiva del Estado, se refiere al cultivo de hortalizas, frutales y/o flores, dependiendo del tipo de suelo y la cría de ganado bovino, porcino y aves de corral (pollos y gallinas).
- **Industria:** dedicada a la industria textil, metalúrgica, polímeros, vidrios, muebles, entre otras.
- **Comercialización y servicios:** principalmente el comercio al por menor de bienes y prestación de servicios.

Estas tres características resaltantes hacen del Táchira una región de gran calidad para el desarrollo de distintas actividades, todas enfocadas en la mejora de la calidad de vida de sus ciudadanos. La heterogeneidad de las actividades económicas están distribuidas principalmente en un 80% de actividades agropecuarias, un 8% de actividades industriales especialmente en el Municipio Pedro María Ureña y un 12% de actividades de comercialización y servicios, radicadas en su gran mayoría en el Municipio San Cristóbal.

En función de las características económicas dominantes, es importante resaltar la distribución del ingreso, “repartición del ingreso nacional entre distintos sectores o grupos que conforman la población. Es decir, cómo se reparte “la torta”, del total de ingresos”¹²⁰. Esta distribución indica el grado de desigualdad o no de la población y cómo las actividades económicas influyen en dicha repartición. Es una característica importante porque refleja el nivel de vida de los tachirenses.

En la Tabla 7, se muestra la distribución del ingreso en el Táchira según cada municipio; el 69,21% de la población se considera no pobre y el 30,09% es considerado como pobre según la definición del Instituto

120 GRECO, Orlando. Diccionario de Economía. Buenos Aires, República Argentina Valletta Ediciones SRL. 2006.

Nacional de Estadística (INE)¹²¹. Los municipios Rafael Urdaneta y Francisco de Miranda son los únicos donde preponderan los hogares pobres.

121 Los hogares cuyo ingreso per cápita es menor a la Canasta Básica per cápita, se denominan Pobres. Los hogares cuyo ingreso per cápita es menor a la Canasta Alimentaria per cápita, se denominan Pobres Extremos. El INE estima la pobreza según ingresos o también conocido como método línea de pobreza considerando el valor de la canasta básica y alimentaria igualmente estimada por este organismo. Sin embargo, si en la práctica se emplea el valor de la canasta básica y alimentaria del Centro de Documentación y Análisis Para Los Trabajadores (CENDA), se incrementa el número de hogares pobres y en pobreza extrema. Ver el Documento 2 del OSET-UCAT: Condiciones de vida de la población tachirense, pp.45-62. Disponible en: www.ucat.edu.ve/oset

Tabla 7: Distribución del ingreso por municipios

Municipios	No pobres	Pobres	Pobres extremos
Andrés Bello	88,83%	11,77%	
Antonio Rómulo Costa	63,53%	36,47%	
Ayacucho	82,26%	17,74%	
Bolívar	73,68%	26,32%	
Cárdenas	83,16%	16,84%	
Córdoba	68,29%	31,71%	
Fernández Feo	65,00%	35,00%	
Francisco de Miranda	46,25%	53,75%	
García de Hevia	62,50%	37,50%	
Guásimos	65,93%	34,07%	
Independencia	91,21%	8,79%	
Jáuregui	83,02%	16,98%	
José María Vargas	54,35%	45,65%	
Junín	81,61%	18,39%	
Libertad	78,41%	28,72%	
Libertador	68,18%	31,82%	
Lobatera	84,27%	15,73%	
Michelena	73,26%	26,74%	
Panamericano	71,28%	28,72%	
Pedro María Ureña	65,00%	35,00%	
Rafael Urdaneta	47,62%	52,38%	
Samuel Darío Maldonado	67,57%	32,43%	
San Cristóbal	21,50%	50,40%	27,96%
San Judas Tadeo	68,89%	31,11%	
Seboruco	72,53%	27,47%	
Simón Rodríguez	73,08%	26,92%	
Sucre	78,21%	21,79%	
Torbes	65,06%	34,94%	
Uribante	62,50%	37,50%	

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT información secundaria consultada en el Instituto Nacional de Estadística (INE) para construir las matrices de vocación productiva por municipio. Ver apéndice del presente documento.

En el caso del Municipio San Cristóbal, la distribución del ingreso es diferente a la mayoría de municipios, pues allí el 21,50% son no pobres, el 50,40% son pobres y el 27,96% de los hogares son pobres extremos. Esta distribución del ingreso, respecto al Estado en general, hace del Táchira un Estado con una población cuyas condiciones de vida son relativamente buenas, en su mayoría, y con una capacidad productiva considerable. Sin embargo, en líneas generales esto puede mejorarse con políticas públicas dirigidas a mejorar la capacidad productiva de las principales actividades económicas (agropecuarias, industria y comercio) que reflejen en una mejor redistribución del ingreso, pues el Táchira está por debajo del promedio nacional de distribución del ingreso, en Venezuela la población es 74,6% no pobres y 25,4% pobres, según el INE¹²².

2.4 Recursos naturales y potencialidades productivas.

Los recursos naturales y las potencialidades productivas del Táchira van de la mano. Los recursos naturales hacen referencia a aquellos bienes materiales y servicios que proporciona la naturaleza, sin alteración por parte del ser humano y que son valiosos para las sociedades humanas, por contribuir a su bienestar y desarrollo de manera directa (materias primas, minerales, alimentos) o indirecta (servicios ecológicos). En tanto, las potencialidades productivas son las capacidades internas que una determinada región geográfica posee para su aprovechamiento eficaz, con el fin de mejorar el bienestar económico.

En términos de recursos naturales, el Táchira posee una gran riqueza en suelos y recursos hídricos, como se puede apreciar en la Tabla 8.

122 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Pobreza por línea de ingreso, 1er semestre 1997 - 2do semestre 2012. Se consideraron los datos proyectados al 2º semestre del 2.012. Fecha de la consulta: 20 de septiembre de 2013. Disponible en: http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=104&Itemid=45#

Tabla 8: Potencialidad productiva y recursos naturales por municipio

Municipios	Potencialidad productiva	Recursos naturales
Andrés Bello	Turismo	Suelos e Hídricos
Antonio Rómulo Costa	Turismo	Suelos e Hídricos
Ayacucho	Turismo	Suelos e Hídricos
Bolívar	Turismo	Suelos e Hídricos
Cárdenas	Turismo	Suelos e Hídricos
Córdoba	Turismo	Suelos e Hídricos
Fernández Feo	Turismo	Suelos e Hídricos
Francisco de Miranda	Turismo	Suelos e Hídricos
García de Hevia	Agropecuaria	Suelos e Hídricos
Guásimos	Turismo	Suelos e Hídricos
Independencia	Turismo y Agropecuaria	Suelos e Hídricos
Jáuregui	Turismo religioso	Suelos e Hídricos
José María Vargas	Turismo	Suelos e Hídricos
Junín	Turismo	Suelos e Hídricos
Libertad	Turismo	Suelos e Hídricos
Libertador	Turismo	Suelos e Hídricos
Lobatera	Turismo	Suelos
Michelena	Turismo	Suelos e Hídricos
Panamericano	Pecuaria	Suelos e Hídricos
Pedro María Ureña	Turismo	Suelos e Hídricos
Rafael Urdaneta	Turismo	Suelos e Hídricos
Samuel Darío Maldonado	Turismo	Suelos e Hídricos
San Cristóbal	Turismo	Suelos e Hídricos
San Judas Tadeo	Turismo	Suelos e Hídricos
Seboruco	Turismo	Suelos e Hídricos
Simón Rodríguez	Turismo	Suelos e Hídricos
Sucre	Turismo	Suelos e Hidrografía
Torbes	Turismo	Suelos e Hídricos
Uribante	Turismo	Suelos e Hídricos

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Información obtenida de los Talleres de Diagnóstico Económico Productivo Participativo con informantes clave en los 29 municipios del Estado Táchira. Ver matrices de vocación productiva incluidas en el apéndice de este documento.

Los suelos de los diferentes tipos producto del clima y la topografía, especialmente suelos IV, V, VI y VII en general, los suelos son suelos de montaña y suelos de planicie. Según Corpoandes:

... los suelos de planicie son de origen aluvial, localizados al norte y sur de la entidad; se caracterizan por poseer alto contenido de nutrientes y son renovados por el constante desborde y acumulación de algunos importantes cursos de agua. En los suelos de montaña, ubicados en los sectores de mayor pendiente, existe fuerte intervención antrópica y se han generado procesos erosivos, no siendo así en los valles intramontanos, donde los suelos de origen coluvio-aluvial presentan características de mayor fertilidad y de intensivo uso agropecuario. Una condición edáfica resaltante lo constituye el carácter generalmente ácido de estos suelos.¹²³

Por tanto, estas características de los suelos tachirenses, permiten el buen desarrollo de las actividades agropecuarias, que son la principal vocación productiva del Estado y la riqueza de los suelos es lo que contribuye a este fin.

Sobre los suelos del Táchira existe una gran riqueza en términos de vegetación y fauna; la vegetación es muy heterogénea debido a los diferentes climas de la zona, se presentan bosques altos, medianos y bajos hasta llegar a herbazales; la fauna es rica y muy diversa: aves, monos, osos frontinos, venados, pajuí, faros, lapas, serpientes, entre otros. Los recursos hídricos son la gran riqueza natural del Táchira, el Municipio Francisco de Miranda surte el acueducto principal del Estado. Cuenta con la represa Uribante-Caparo **y de allí se surte a la central hidroeléctrica “Uribante Caparo”**, también conocida como “Leonardo Ruíz Pineda”. El gran caudal de los ríos del Estado también se usa como fuente de riego para la agricultura y con fines recreativos.

En cuanto a las potencialidades productivas, es evidente que el Estado tiene un gran potencial en términos de sus principales actividades: agropecuaria, industria y comercio que además son factores fundamentales de desarrollo para la zona. Un mejor manejo de estas actividades tendría como consecuencia un aumento de bienestar ciudadano y social. Según

123 VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Estado Táchira: Potencialidades: Características Geográficas. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/174>

los datos obtenidos por el OSET-UCAT en los talleres de vocación productiva¹²⁴, la tecnología empleada en estas áreas no es muy sofisticada en la mayoría de los casos, por tal motivo, un buen aliciente para lograr el desarrollo sustentable de la región es la implementación de tecnología de punta asociada a cada proceso productivo, de forma tal que se registre una mejora del producto del Estado.

En la Tabla 5, también se muestra que la gran potencialidad productiva del Táchira es el turismo. El turismo como recurso para ser explotado podría reportar grandes sumas en el bienestar del Estado, pues se cuenta con gran cantidad de parques nacionales y recursos naturales que permitirían impulsar el tan novedoso turismo ecológico. Para esto, es necesario un acuerdo y el trabajo mancomunado entre los órganos de gobierno local, regional y nacional con la finalidad de establecer directrices y trabajar en la ejecución de proyectos, con la finalidad de hacer del Táchira un Estado turístico por excelencia. Se requiere entonces de infraestructura de distintas naturalezas y la formación de mano de obra capacitada, que permitan explotar tan importante potencialidad.

2.5 Estructura empresarial del Estado Táchira.

El Estado Táchira cuenta con un gran número de empresas de distinta naturaleza. En la Tabla 9, se puede apreciar el número total de micro, pequeñas y medianas empresas (MIPYMES) por municipio. Al respecto, se hace la salvedad que la única información disponible fue obtenida del Instituto Nacional de Estadística (INE-Táchira) y corresponde a los Registros de Estructuras, Censo 2001.

Según la rama de actividad económica considerando la categoría de tabulación CIU, estas MIPYMES pertenecen a las categorías: agricultura, ganadería, caza y silvicultura; pesca; explotación de minas y canteras; industrias manufactureras; suministros de electricidad, gas y agua; construcción; comercio al por mayor y por menor; hoteles y restaurantes; transporte, almacenamiento y comunicaciones; intermediación financiera; actividades inmobiliarias, empresariales y de alquiler; administración pública y defensa; enseñanza; servicios sociales y de salud; y otras actividades de servicio comunitarias, sociales y personales.

¹²⁴ Vid. apéndice del presente documento.

Tabla 9: Estructura empresarial del Táchira por municipio

Municipios	Número de Empresas	Tipo de empresas
Andrés Bello	844	MIPYMES
Antonio Rómulo Costa	338	MIPYMES
Ayacucho	2.883	MIPYMES
Bolívar	4.678	MIPYMES
Cárdenas	4.511	MIPYMES
Córdoba	1.084	MIPYMES
Fernández Feo	1.784	MIPYMES
Francisco de Miranda	145	MIPYMES
García de Hevia	3.128	MIPYMES
Guásimos	1.406	MIPYMES
Independencia	1.260	MIPYMES
Jáuregui	2.156	MIPYMES
José María Vargas	323	MIPYMES
Junín	4.056	MIPYMES
Libertad	1.079	MIPYMES
Libertador	930	MIPYMES
Lobatera	433	MIPYMES
Michelena	867	MIPYMES
Panamericano	1.578	MIPYMES
Pedro María Ureña	2.783	MIPYMES
Rafael Urdaneta	279	MIPYMES
Samuel Darío Maldonado	645	MIPYMES
San Cristóbal	21.003	MIPYMES
San Judas Tadeo	205	MIPYMES
Seboruco	417	MIPYMES
Simón Rodríguez	74	MIPYMES
Sucre	270	MIPYMES
Torbes	1.248	MIPYMES
Uribante	609	MIPYMES

Fuente: elaboración propia. Información del Instituto Nacional de Estadística (INE-Táchira). Registros de estructuras, Censo 2001. Procesamiento INE-Ráchira. MIPYMES: micro, pequeñas y medianas empresas.

La estructura empresarial del Estado Táchira se caracteriza por microempresas y empresas pequeñas y medianas y muchas de naturaleza familiar. Las mismas son empresas mercantiles, industriales o de otro tipo que tiene un número reducido de trabajadores y que registra ingresos moderados, tienen necesidades específicas que deben ser atendidas por el Estado. Este tipo de empresas genera en conjunto, grandes riquezas para cada región además de ser uno de los principales motores del empleo. Sin embargo, por sus particularidades, necesitan protección e incentivos para competir en el mercado contra las grandes firmas. Si bien es cierto, que las empresas son financiadas en función de las leyes establecidas por el gobierno, faltan mejoras para su correcto funcionamiento. En el Estado también existen grandes corporaciones como lo es PEPSICO en el Municipio Jáuregui, pero no es el común denominador.

Se observa que no existen redes entre las organizaciones empresariales, más allá de estar organizados en cámaras de comercio y/o industria, no se desarrollan proyectos conjuntos con la finalidad de procurar un mayor grado de desarrollo. Esta ausencia de políticas coordinadas de carácter privado hace que prevalezcan las políticas públicas, como principal eje de funcionamiento del Estado pero de forma aislada con el sector privado.

2.6 La actividad productiva informal en el Estado Táchira.

Indiscutiblemente la economía informal es un fenómeno de carácter económico-social cuyos orígenes y secuelas han sido influenciados significativamente por los factores determinantes de la política de cada país. Los hogares que participan de la economía informal comprenden empresas informales, por cuenta propia (no incluye a los profesionales o técnicos que trabajen por cuenta propia), propiedad de trabajadores individuales o asociados con miembros del hogar o de otros hogares unidos por algún vínculo, en donde los empleados son en la mayoría de los casos familiares no asalariados, y empresas de empleadores informales que utilizan uno o más empleados de manera continua. Chapa, Flores y Valero¹²⁵, agregan que estas empresas deben ser no registradas y tener

125 CHAPA CANTÚ Johana, FLORES CURIEL Daniel y VALERO Jorge Noel. *La economía informal. Estimaciones, comportamiento y potencial recaudatorio*. México. Ed. Trillas. 2007.

no más de un cierto número de empleados, ninguno de los cuales está registrado.

La economía informal no es un fenómeno nuevo, sino que ha sido una constante en el quehacer productivo de Venezuela, muy ligada desde hace algunos años a la estructura propia del País. El comportamiento del fenómeno de la informalidad en el Táchira, ha sido similar al comportamiento a nivel nacional, informalidad creciente. En la Tabla 10, se muestran las actividades económicas realizadas por los ocupados informales por municipio, según la información recogida de la encuesta aplicada a una muestra de 245 ocupados informales con 15 años o más, en el Estado Táchira¹²⁶.

A partir de la segunda columna de la Tabla 10, se indican letras colocadas en orden alfabético las cuales se relacionan con las actividades económicas declaradas por los ocupados informales antes referidos. Por tanto, la leyenda de estas columnas se puede consultar en Tabla 11.

¹²⁶ Vid. Metodología empleada e información recolectada al inicio del presente documento.

Tabla 10: Actividades económicas de los ocupados informales por municipio

Municipios	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	N	O	P	Q
Andrés Bello		25,00%		25,00%	25,00%			25,00%									
Antonio Rómulo Costa																	
Ayacuchto	10,00%					20,00%		10,00%						10,00%		50,00%	
Bolívar	9,09%						18,18%				9,09%	9,09%					
Cárdenas	8,33%	25,00%			37,50%						25,00%	4,17%					
Córdoba							100,00%										
Fernández Feo		14,29%					42,86%									28,57%	14,29%
Francisco de Miranda							100,00%										
García de Hevia		33,33%					55,56%	11,11%									
Guásimos		25,00%					25,00%									37,50%	12,50%
Independencia		12,50%	12,50%				37,50%	12,50%		12,50%						12,50%	
Jáuregui							100,00%										
José María Vargas				100,00%													
Junín		6,67%					93,33%										
Libertad		33,33%					33,33%									16,67%	16,67%
Libertador		25,00%					25,00%	25,00%			25,00%						
Lobatera							100,00%										
Michelena		50,00%					25,00%									25,00%	
Panamericano		42,86%					42,57%										
Pedro María Ureña		30,00%					20,00%	40,00%			10,00%						14,29%
Ratael Urdaneta		100,00%															
Samuel Dario Maldonado		33,33%															
San Cristóbal	8,96%	20,59%			1,49%	1,49%	37,31%	5,97%	2,99%	1,50%	10,45%	33,33%	1,49%		1,49%	4,48%	
San Judas Tadeo		50,00%									50,00%						
Seboruco		100,00%															
Simón Rodríguez															100,00%		
Sucre				50,00%													
Tonbes																	
Uribante		16,67%	33,33%				16,67%		16,67%								16,67%

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 245 ocupados informales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

Tabla 11: Actividades económicas declaradas por los ocupados informales (leyenda la Tabla 10)

A	Actividades de alojamiento
B	Actividades de servicio de comidas y bebidas
C	Afiliación obligatoria
D	Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas
E	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas
F	Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas
G	Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas
H	Elaboración de productos alimenticios
I	Fabricación de prendas de vestir
J	Muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales transables
K	Otras actividades de servicios personales
L	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas
M	Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto
N	Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos
O	Reparación e instalación de maquinaria y equipo
P	Telecomunicaciones
Q	Transporte

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Actividades económicas declaradas por 245 ocupados informales con 15 años o más.

Se observa en la Tabla 10 que predominan las actividades de servicio de comidas y bebidas (21,7%) y el comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas (34,7%), que evidentemente son el tipo de actividades más desarrollados por este tipo de trabajadores porque tienen poco o ningún control, propiedad familiar de las empresas, pequeña escala de operación, no existencia de barreras a la entrada en el sector, flexibilidad del trabajo y bajos niveles de productividad.

El nivel educativo de esta misma muestra de ocupados informales se refleja en la Tabla 12.

Tabla 12: Nivel educativo de los ocupados informales por municipio

Municipios	Bachiller	Bachillerato incompleto	Estudiante universitario	No estudio	Primaria completa	Primaria incompleta	Profesional	Técnico medio	TSU	Universitario incompleto
Andrés Bello	50,00%					50,00%				
Antonio Rómulo Costa						100,00%				
Avacucho	20,00%	40,00%	10,00%	10,00%		20,00%				
Bolívar	41,76%	25,00%		33,33%			9,09%			
Cádenas	33,34%	20,83%	4,17%						4,17%	
Córdoba	16,67%	16,67%			33,33%	16,67%			16,67%	
Fernández Feo	78,00%	8,00%		14						
Francisco de Miranda		78,00%		22,00%						
García de Hevia	55,56%	22,22%					22,22%			
Guásimos	50,00%				25,00%	12,50%			12,50%	
Independencia	25,00%	37,50%			25,00%					
Jáuregui		22,22%	22,22%	11,11%	33,33%				11,11%	
José María Vargas				100,00%						
Junín	6,67%	20,00%		6,67%	46,67%					
Liberad	16,67%	16,67%			16,67%	16,67%	6,66%		16,67%	2,22%
Liberador	25,00%	25,00%	25,00%		25,00%					
Lobatera	100,00%									
Michelena			25,00%	25,00%	25,00%	25,00%				
Panamericano	14,29%	28,57%		42,86%						2,22%
Pedro María Ureña	30,00%	10,00%			20,00%	40,00%				
Raquel Urdaneta					100,00%					
Samuel Darío Maldonado		33,33%			33,33%	33,33%				
San Cristóbal	32,94%	22,39%	3,00%	2,99%	19,90%	10,45%	4,48%	1,49%		2,99%
San Judas Tadeo					50,00%	50,00%				
Sebonuco	50,00%								50,00%	
Simón Rodríguez					100,00%					
Sucre				50,00%						
Toibes	30,00%	30,00%			10,00%	20,00%				
Uribante	16,67%			33,33%	16,67%			16,67%	16,67%	10,00%

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 245 ocupados informales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

Los datos anteriores indican que los ocupados informales en el Estado Táchira tienen los grados educativos comunes a este sector, el 24,3% es bachiller, el 20% no finalizó sus estudios de bachillerato, el 25,3% tiene primaria completa y el 21,54% no finalizó sus estudios de primaria. Esto confirma el bajo nivel de productividad de los informales en función de su formación académica.

La existencia de actores informales en la economía Tachirensis dificulta su medición en términos de producto porque las actividades que ellos realizan no son reportadas en ningún lugar, por decirlo de alguna manera, son invisibles a las estadísticas oficiales.

Las consecuencias de trabajadores informales se pueden identificar en: reducción de los ingresos del gobierno, menores ingresos para los trabajadores informales que converge hacia un aumento de la pobreza (asociado esto con la distribución del ingreso), disminución de la competitividad de las empresas y de los trabajadores que incurren en las actividades informales (producto de los bajos niveles educativos), poca movilidad laboral y socava las relaciones de producción formales del sistema económico.

2.7 Iniciativas de desarrollo productivo en marcha impulsadas por los gobiernos locales y por el gobierno central.

Se consideran iniciativas de desarrollo productivo todas aquellas actividades, planes y/o proyectos dirigidos a mejorar la productividad de los habitantes de una determinada zona, con la finalidad de alcanzar mejores condiciones en el nivel de vida de la población. En el Estado Táchira, las relaciones entre los gobiernos locales y el gobierno central no son uniformes. El proceso de descentralización se ha detenido y es el gobierno central quien dirige en más del 85% las iniciativas de desarrollo¹²⁷.

En todos los municipios existe presencia activa de las distintas misiones sociales creadas por el gobierno nacional, dirigidas a educación, salud, vivienda y alimentación, lo que puede interpretarse como un logro

¹²⁷ Vid. apéndice del presente trabajo. Información recopilada de las matrices de vocación productiva por municipio proveniente de los talleres de vocación productiva, entrevistas realizadas en las alcaldías realizados por el OSET-UCAT.

de expansión por parte del gobierno central, pero la efectividad de las misiones es otro tema, éstas son complemento de las políticas públicas.

Si bien es cierto que existe una mejora considerable en algunos municipios, es poco lo que hacen los gobiernos locales para el desarrollo propio, tienen alta dependencia del gobierno nacional. En el 95% de los municipios del Estado no existe autonomía fiscal¹²⁸ lo que impide la toma propia de decisiones. Los desarrollos en materia de vivienda se han hecho con los convenidos de PDVSA y la Gran Misión Vivienda Venezuela, solo la Alcaldía de los municipios Francisco de Miranda y Panamericano tienen desarrollo de planes locales de vivienda¹²⁹.

La mayoría de los municipios tiene problemas relacionados con la vialidad (vías en mal estado), transporte público (insuficiente número de unidades), telecomunicaciones (mal servicio de telefonía móvil y fija), agua (acueductos en mal estado) y aguas negras (son vertidas directamente a las quebradas y ríos sin ser tratadas), que deberían ser solucionados por las alcaldías pero ante la ausencia de recursos propios destinados a estos fines, limitan su accionar a las dependencias centrales.

Los planes locales de empleo no son impulsados por las alcaldías, solo la Alcaldía del Municipio Córdoba, tiene un plan propio de empleo conocido como Plan Manaure, que impulsa la creación de 600 empleos¹³⁰. Las alcaldías con los Consejos Locales de Planificación (CLP) se dedican a desarrollar planes básicos de aseo, acueductos, limpieza de espacios públicos, despistaje de enfermedades, aportes para mejoras de vivienda, entre otros, pero las grandes inversiones dependen todas del gobierno nacional.

Esto muestra la ausencia de políticas articuladas con y entre los gobiernos locales, producto de la alta dependencia del gobierno nacional. Esta situación impide el desarrollo de las regiones debido a la burocracia asociada a los altos niveles de centralización.

128 Estas conclusiones se derivan de las entrevistas realizadas al personal de las alcaldías de los municipios que laboran en los departamentos de planificación; información contenida en las matrices de vocación productiva antes mencionadas.

129 *Ibid.*

130 *Vid.* apéndice del presente trabajo. Matriz de vocación y potencialidades productivas del Municipio Córdoba.

III. Oferta de empleo efectiva en el Estado Táchira: 2010 - 2012, según Municipios.

Laura Daniela Castillo Paredes

Al hablar de mercado de trabajo se hace referencia al conjunto de relaciones entre las personas que buscan empleo¹³¹, las que ya tienen empleo pero desean cambiarlo y aquellas que buscan trabajadores, los conocidos empleadores. Estas relaciones se sintetizan en la oferta y demanda empleo que se da en un determinado lugar. En cuanto a la primera, está representada por las personas que buscan empleo o quieren cambiarlo; la segunda involucra la cantidad de trabajo que las empresas requieren de acuerdo a sus necesidades de producción. La demanda de empleo efectiva es entendida como la cantidad de empleo que las unidades de producción solicitan realmente en función de su capacidad de producción actual, aquella que para un momento determinado cubre su nivel de producción.

El presente capítulo tiene como finalidad sintetizar las principales características del mercado de trabajo y la fuerza de trabajo en el Estado Táchira. Para tal fin, se analizan los principales indicadores del mercado de trabajo según la actividad y la fuerza laboral en función de la rama de actividad, el sector ocupacional y el nivel educativo de la población económicamente activa. Los datos utilizados son procedentes del Instituto Nacional de Estadística (INE) y del OSET-UCAT.

3.1 Análisis de los principales indicadores del mercado de trabajo por condición de actividad.

Al discutir sobre los indicadores del mercado de trabajo por condición de actividad, se hace referencia a las condiciones en términos de actividad de la fuerza de trabajo¹³². Según la información publicada por el INE en

131 Existe una tendencia generalizada a utilizar las palabras empleo y trabajo como sinónimos cuando no lo son. El empleo se refiere a la ocupación de las personas en actividades remuneradas de diferente índole; el trabajo se define económicamente como la actividad humana aplicada a la producción de bienes y servicios que junto al capital y la tierra genera riqueza, la cual puede ser remunerada o no, como por ejemplo en el caso de una persona que realice una labor en su casa, la misma implica esfuerzo pero no puede considerarse empleo porque no percibe salario.

132 La fuerza de trabajo es la parte de la población total que participa en la producción económica de un país, conocida también como la población económicamente activa (PEA).

los años bajo estudio, la fuerza de trabajo nacional conformada por la población de 15 años de edad o más, estuvo representada por el 71% de la población total, distribuida en 49,7% de hombres y 50,3% de mujeres. En el Estado Táchira, la fuerza de trabajo representó en 69% de la población total, con un 49,78% de hombres y 50,22% de mujeres, de la cual 96,6% está ocupada¹³³.

Se puede apreciar que el comportamiento de la entidad es muy similar al patrón nacional. Destaca que el Táchira representó el 4,3% de la población activa del país que contribuye a la producción de bienes y prestación de servicios.

En la Tabla 13 se aprecian los indicadores de la fuerza de trabajo semestral para el País y el Estado Táchira.

133 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Síntesis Estadística Estatal. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de consulta: 20 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gob.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>.

Tabla 13: Indicadores de fuerza de trabajo nacional y del Estado Táchira por semestre en 2010-2012

Población	2010						2011						2012					
	Nacional		Táchira		Nacional		Táchira		Nacional		Táchira		Nacional		Táchira			
	1° Semestre	2° Semestre																
TOTAL	28.512.941	28.744.685	1.232.928	1.244.646	28.956.660	29.186.358	1.255.606	1.267.222	29.396.733	29.396.733	29.396.733	29.396.733	29.396.733	29.396.733	1.278.841	1.290.919		
DE 16 AÑOS Y MAS	20.143.245	20.353.798	850.799	859.516	20.552.049	20.766.473	868.024	876.746	20.960.942	20.960.942	20.960.942	20.960.942	20.960.942	20.960.942	885.398	797.481		
ACTIVA	12.967.926	13.185.749	561.299	563.802	13.162.633	13.442.689	574.739	590.803	13.374.717	13.374.717	13.374.717	13.374.717	13.374.717	13.374.717	594.278	596.543		
Tasa de actividad (%)	64,38	64,78	65,97	65,60	64,05	64,73	66,21	67,39	63,81	63,81	63,81	63,81	63,81	63,81	67,12	73,55		
OCUPADA	11.928.700	12.071.373	541.256	543.276	12.004.961	12.386.204	556.188	569.464	12.208.650	12.208.650	12.208.650	12.208.650	12.208.650	12.208.650	572.793	570.715		
Tasa de ocupación (%)	91,20	91,55	96,43	96,36	91,20	92,16	96,77	96,39	91,28	91,28	91,28	91,28	91,28	91,28	96,38	97,30		
DESOCUPADA	1.141.226	1.114.376	20.043	20.526	1.157.672	1.054.485	18.551	21.339	1.166.067	1.166.067	1.166.067	1.166.067	1.166.067	1.166.067	21.485	15.928		
Tasa de desocupación (%)	8,80	8,45	3,57	3,64	8,80	7,84	3,23	3,61	8,72	8,72	8,72	8,72	8,72	8,72	3,62	2,70		
CESANTE	1.043.427	997.028	18.204	17.913	1.041.558	925.867	16.978	18.717	1.049.860	1.049.860	1.049.860	1.049.860	1.049.860	1.049.860	19.106	12.455		
Tasa de cesantía (%)	8,05	7,56	3,24	3,18	7,91	6,89	2,95	3,17	7,85	7,85	7,85	7,85	7,85	7,85	3,21	2,12		
B.T.P.P.V.	97.799	117.348	1.839	2.613	116.114	128.618	1.573	2.622	116.207	116.207	116.207	116.207	116.207	116.207	2.379	3.373		
Tasa de B.T.P.P.V. (%)	0,75	0,89	0,33	0,46	0,88	0,96	0,27	0,44	0,87	0,87	0,87	0,87	0,87	0,87	0,40	0,58		
INACTIVA	7.175.319	7.168.049	289.500	295.714	7.389.416	7.323.764	293.265	285.943	7.586.225	7.586.225	7.586.225	7.586.225	7.586.225	7.586.225	291.120	210.938		
Tasa de inactividad (%)	35,62	35,22	34,03	34,40	35,95	35,27	33,79	32,61	36,19	36,19	36,19	36,19	36,19	36,19	32,88	26,45		
ESTUDIANTE	2.553.374	2.486.596	100.725	104.071	2.635.753	2.485.558	110.807	103.229	2.639.380	2.639.380	2.639.380	2.639.380	2.639.380	2.639.380	111.849	115.174		
QUEHACERES DEL HOGAR	3.096.600	3.086.201	133.973	130.764	3.104.724	3.130.858	122.533	124.426	3.189.084	3.189.084	3.189.084	3.189.084	3.189.084	3.189.084	120.333	131.411		
INCAPACITADA PARA TRABAJAR	266.610	264.180	391	635	269.630	271.645	454	385	308.924	308.924	308.924	308.924	308.924	308.924	4.142	1.449		
OTRA SITUACIÓN	1.258.735	1.331.072	54.411	60.244	1.438.723	1.379.309	59.491	57.903	1.448.837	1.448.837	1.448.837	1.448.837	1.448.837	1.448.837	54.796	59.913		

Fuente: elaboración propia. Datos INE. B.T.P.P.V.: Buscando trabajo por primera vez. Fecha de consulta: 21 de mayo de 2013. Disponible en http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=103&Itemid=40.

En la tabla anterior se muestra como en términos de la población activa¹³⁴, los indicadores para el Táchira reflejaron un comportamiento superior al del País en los años 2010-2012. Subraya que en el segundo semestre del año 2012, la población activa del Estado representó el 73,55% contra un 63,81% en el ámbito nacional. Esto refleja un importante crecimiento en la población en edad de trabajar que se debería traducir en un incremento de la producción del Estado, siempre y cuando, se cuente con la capacidad de absorción de dicha población para fines de producción. El porcentaje de población ocupada en el Estado fue del 96,3% en promedio contra un 91,2% de la población ocupada a nivel nacional.

En términos de desempleo, el desempeño del Estado es muy superior al del País, la tasa de desempleo del Táchira durante los tres años de referencia fue del 3,39%, en tanto la del País fue del 8,5%, promedio.

Resalta el comportamiento de la tasa de inactividad de los tachirenses, ya que fue el único indicador que tuvo un comportamiento contrario al País. Mientras la tasa de inactividad promedio nacional se incrementó de 35,42% en 2010 a 36,19% en 2012, en la entidad pasó del 34,22% en 2010 a 29,67 en 2012, una reducción significativa que va de la mano con el incremento de la población económicamente activa (PEA) y en concordancia con el desarrollo de políticas destinadas a fomentar el crecimiento del empleo.

Se evidencia aquí una movilidad considerable de la población inactiva a la población activa sin embargo, este movimiento no debe ser tomado como del todo positivo para la entidad porque lamentablemente, como se observará en líneas próximas, una parte considerable de la población ocupada se encuentra en actividades informales o subempleada representando esto una pérdida en materia de beneficios laborales para la población.

Se puede resumir esta información en una mejora considerable de los indicadores de la fuerza de trabajo tachirenses al pasar de los años, suponiéndose en un principio que es producto de un conjunto de medidas de política económica acordadas destinadas a incrementar la productividad y el empleo en la región.

134 Se refiere al total de personas con edad entre 15 y 65 años que en censos o encuestas sobre población declararon sus deseos de trabajar.

Los indicadores a nivel de municipio en el Táchira, tienden a tener una conducta muy similar al Estado en general pero, cuando se estudia la tasa de actividad e inactividad por municipio¹³⁵, como se muestra en la Tabla 14, enfatiza el hecho que diez municipios tengan una tasa de actividad mayor, once municipios presenten una mayor tasa de inactividad y en ocho municipios la participación de la fuerza de trabajo sea uniforme.

135 Datos del OSET-UCAT. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001.

Tabla 14: Tasa de actividad e inactividad promedio 2010-2012
por municipio

Municipios	Tasa de actividad	Tasa de inactividad
Andrés Bello	52%	48%
Antonio Rómulo Costa	44%	56%
Ayacucho	46%	54%
Bolívar	52%	48%
Cárdenas	51%	49%
Córdoba	48%	52%
Fernández Feo	50%	50%
Francisco de Miranda	49%	51%
García de Hevia	50%	50%
Guásimos	50%	50%
Independencia	53%	47%
Jáuregui	52%	48%
José María Vargas	50%	50%
Junín	47%	53%
Libertad	50%	50%
Libertador	39%	61%
Lobatera	47%	53%
Michelena	44%	56%
Panamericano	50%	50%
Pedro María Ureña	53%	47%
Rafael Urdaneta	52%	48%
Samuel Darío Maldonado	53%	47%
San Cristóbal	51%	49%
Seboruco	48%	52%
Simón Rodríguez	50%	50%
Sucre	50%	50%
Torbes	53%	47%
Uribante	49%	51%
San Judas Tadeo	48%	52%

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001. Fuerza de trabajo por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001 del INE. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

De gran importancia es el dato que muestra que en el Municipio Libertador la tasa de inactividad sea del 61% y 56% en el Municipio Michelena. Los municipios con mayor tasa de actividad (53%), son Independencia, Pedro María Ureña, Samuel Darío Maldonado y Torbes.

3.3.1 Percepción de los tachirenses sobre la fuerza de trabajo en el Estado.

Rina Mazuera Arias¹³⁶

Neida Alborno Arias¹³⁷

Además de los aspectos señalados con anterioridad sobre la fuerza de trabajo en el Táchira, cabe resaltar que en **la encuesta aplicada por el OSET-UCAT a la muestra representativa de 225 ocupados formales** con 15 años o más de edad¹³⁸, distribuidos entre los grupos de edad: 15-24 (28,5%), 25-44 (55,55%), 45-65 (14,66%), 65 años o más (0,88%), más dos personas que no manifestaron su edad (0,88%). La mayoría de los ocupados formales encuestados es decir, el 45,33% tienen una jornada laboral de 40 horas semanales, como se observa en la siguiente tabla.

136 Abogada (UCAT). Especialista en Derecho Administrativo y Derecho Tributario (UCAT). Doctora en Derecho (Universidad de Zaragoza). Profesora de la UCAT de las asignaturas: Derecho Civil I (personas), Derecho Civil III (obligaciones) y en postgrado en la Especialización en Derecho de Familia.

137 Contador Público (UCAT). Especialista en Análisis Bursátil y Gestión de Carteras (IEB-Madrid), doctoranda en Economía y Dirección de Empresas (Universidad de Córdoba-España).

138 La determinación del tamaño de la muestra se explica al inicio en el apartado: Métodos de investigación empleados e información recolectada.

Tabla 15: Jornada laboral en muestra de ocupados formales

Municipios	Datos expresados en porcentaje			
	Jornada laboral normal 40 horas	Más de 40 horas	Menos de 40 horas	Total general
Andrés Bello	0,89	0,89	0,00	1,78
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,44	0,00	0,44
Ayacucho	1,33	1,78	1,33	4,44
Bolívar	3,11	1,78	0,00	4,89
Cárdenas	5,33	4,00	0,89	10,22
Córdoba	1,33	0,89	0,44	2,67
Fernández Feo	0,89	2,22	0,00	3,11
Francisco de Miranda	0,00	0,00	0,00	0,00
García de Hevia	1,78	2,22	0,00	4,00
Guásimos	0,89	2,22	0,44	3,56
Independencia	1,78	1,33	0,00	3,11
Jáuregui	1,78	1,33	0,44	3,56
José María Vargas	0,00	0,89	0,00	0,89
Junín	2,22	4,00	0,00	6,22
Libertad	1,78	0,44	0,00	2,22
Libertador	0,44	0,44	0,44	1,33
Lobatera	0,44	0,00	0,44	0,89
Michelena	0,89	0,44	0,00	1,33
Panamericano	1,78	0,44	0,44	2,67
Pedro María Ureña	2,22	1,78	0,00	4,00
Rafael Urdaneta	0,44	0,00	0,00	0,44
Samuel Darío Maldonado	0,89	0,44	0,00	1,33
San Cristóbal	12,89	12,89	3,56	29,33
San Judas Tadeo	0,44	0,00	0,00	0,44
Seboruco	0,00	0,44	0,44	0,89
Simón Rodríguez	0,00	0,00	0,00	0,00
Sucre	0,00	0,44	0,00	0,44
Torbes	0,44	1,33	2,22	4,00
Uribante	1,33	0,44	0,00	1,78
Estado Táchira	45,33	43,56	11,11	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 225 ocupados formales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

Indistintamente laboren 40 horas o más, el 84% de los encuestados se encuentran satisfechos con su horario de trabajo y duración de la jornada, lo que puede considerarse que el tiempo que dispone el trabajador

a cumplir sus responsabilidades está apegado a los horarios de trabajo que establece la Ley Orgánica de Trabajo. Los grados de satisfacción de todos los encuestados se observan en la Tabla 16.

Tabla 16: Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: duración de la jornada (muestra de ocupados formales)

Municipios	Datos expresados en porcentaje			
	Medianamente satisfecho	No satisfecho	Satisfecho	Total general
Andrés Bello	0,00	0,00	1,78	1,78
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,00	0,44	0,44
Ayacucho	1,78	0,00	2,67	4,44
Bolívar	0,00	0,44	4,44	4,89
Cárdenas	1,33	0,00	8,89	10,22
Córdoba	0,44	0,00	2,22	2,67
Fernández Feo	0,44	0,89	1,78	3,11
Francisco de Miranda	0,00	0,00	0,00	0,00
García de Hevia	0,44	0,89	2,67	4,00
Guásimos	0,00	0,00	3,56	3,56
Independencia	0,44	0,00	2,67	3,11
Jáuregui	0,00	0,00	3,56	3,56
José María Vargas	0,00	0,00	0,89	0,89
Junín	1,78	0,44	4,00	6,22
Libertad	0,00	0,00	2,22	2,22
Libertador	0,00	0,00	1,33	1,33
Lobatera	0,00	0,00	0,89	0,89
Michelena	0,00	0,00	1,33	1,33
Panamericano	0,00	0,00	2,67	2,67
Pedro María Ureña	0,44	0,44	3,11	4,00
Rafael Urdaneta	0,00	0,00	0,44	0,44
Samuel Darío Maldonado	0,00	0,00	1,33	1,33
San Cristóbal	3,56	0,89	24,89	29,33
San Judas Tadeo	0,00	0,00	0,44	0,44
Seboruco	0,00	0,00	0,89	0,89
Simón Rodríguez	0,00	0,00	0,00	0,00
Sucre	0,00	0,00	0,44	0,44
Torbes	0,89	0,00	3,11	4,00
Uribante	0,44	0,00	1,33	1,78
Estado Táchira	12,00	4,00	84,00	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 225 ocupados formales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

De conformidad con el artículo 156 de la Ley Orgánica del Trabajo¹³⁹, en la ejecución del trabajo deben existir condiciones dignas que permitan el pleno desarrollo de las capacidades y potencialidades del trabajador así como el respeto de los derechos humanos, y para lograrlo debe garantizarse el desarrollo físico, intelectual y moral, la formación e intercambio de saberes en el proceso social de trabajo, el tiempo para el descanso y la recreación, el ambiente saludable de trabajo, la protección a la vida, la salud y la seguridad laboral, la prevención y las condiciones necesarias para evitar toda forma de hostigamiento o acoso sexual y laboral; en el caso del Estado Táchira los trabajadores encuestados, gozan de un trabajo en el cual disfrutaban de un buen trato y un buen ambiente laboral y esto demuestra el cumplimiento de la Ley por parte de los empleadores, como se indica en la Tabla 17.

139 VENEZUELA. Tribunal Supremo de Justicia. Ley Orgánica del Trabajo. Gaceta Oficial Extraordinaria N° 6.076 del 7 de mayo de 2012. Fecha de la consulta: 15 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.tsj.gov.ve/gaceta_ext/mayo/752012/E-752012-3423.pdf#page=1

Tabla 17: Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trato y ambiente laboral (muestra de ocupados formales)

Municipios	Datos expresados en porcentaje			
	Medianamente satisfecho	No satisfecho	Satisfecho	Total general
Andrés Bello	0,00	0,00	1,78	1,78
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,00	0,44	0,44
Ayacucho	0,89	0,00	3,56	4,44
Bolívar	0,44	0,00	4,44	4,89
Cárdenas	1,78	0,00	8,44	10,22
Córdoba	0,44	0,00	2,22	2,67
Fernández Feo	0,00	0,00	3,11	3,11
Francisco de Miranda	0,00	0,00	0,00	0,00
García de Hevia	0,44	0,00	3,56	4,00
Guásimos	0,00	0,00	3,56	3,56
Independencia	0,44	0,00	2,67	3,11
Jáuregui	0,00	0,00	3,56	3,56
José María Vargas	0,00	0,00	0,89	0,89
Junín	0,89	0,44	4,89	6,22
Libertad	0,89	0,00	1,33	2,22
Libertador	0,00	0,00	1,33	1,33
Lobatera	0,00	0,00	0,89	0,89
Michelena	0,00	0,00	1,33	1,33
Panamericano	0,00	0,00	2,67	2,67
Pedro María Ureña	0,44	0,00	3,56	4,00
Rafael Urdaneta	0,00	0,00	0,44	0,44
Samuel Darío Maldonado	0,00	0,00	1,33	1,33
San Cristóbal	3,11	0,00	26,22	29,33
San Judas Tadeo	0,00	0,00	0,44	0,44
Seboruco	0,00	0,00	0,89	0,89
Simón Rodríguez	0,00	0,00	0,00	0,00
Sucre	0,00	0,00	0,44	0,44
Torbes	0,44	0,00	3,56	4,00
Uribante	0,00	0,00	1,78	1,78
Estado Táchira	10,22	0,44	89,33	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 225 ocupados formales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

De conformidad con el artículo 18 de la Ley Orgánica del Trabajo que señala: “se prohíbe todo tipo de discriminación por razones de edad, raza, sexo, condición social, credo o aquellas que menoscaben el derecho a la igualdad ante la ley y por cualquier otra condición”, pues un principio constitucional es que todas las personas son iguales y no debe existir

ningún tipo de discriminación. Este principio se cumple por lo menos en el 94,22% de los trabajadores formales ocupados, el porcentaje que sufre un trato desigual es pequeño pero igualmente se presenta en algunos municipios del Estado, como se indica en la Tabla 18.

Tabla 18: Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trato igual a todos los trabajadores sin importar su edad, discapacidad, religión u orientación sexual

Municipios	Medianamente Satisfecho	No Satisfecho	Satisfecho	Total general
Andrés Bello	0,00	0,00	1,78	1,78
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,00	0,44	0,44
Ayacucho	0,44	0,00	4,00	4,44
Bolívar	0,00	0,00	4,89	4,89
Cárdenas	0,00	1,33	8,89	10,22
Córdoba	0,00	0,00	2,67	2,67
Fernández Feo	0,00	0,00	3,11	3,11
Francisco de Miranda	0,00	0,00	0,00	0,00
García de Hevia	0,00	0,00	4,00	4,00
Guásimos	0,00	0,00	3,56	3,56
Independencia	0,00	0,44	2,67	3,11
Jáuregui	0,00	0,00	3,56	3,56
José María Vargas	0,00	0,00	0,89	0,89
Junín	0,00	0,44	5,78	6,22
Libertad	0,44	0,00	1,78	2,22
Libertador	0,00	0,00	1,33	1,33
Lobatera	0,44	0,00	0,44	0,89
Michelena	0,00	0,00	1,33	1,33
Panamericano	0,44	0,00	2,22	2,67
Pedro María Ureña	0,44	0,00	3,56	4,00
Rafael Urdaneta	0,00	0,00	0,44	0,44
Samuel Darío Maldonado	0,00	0,00	1,33	1,33
San Cristóbal	0,89	0,00	28,44	29,33
San Judas Tadeo	0,00	0,00	0,44	0,44
Seboruco	0,00	0,00	0,89	0,89
Simón Rodríguez	0,00	0,00	0,00	0,00
Sucre	0,00	0,00	0,44	0,44
Torbes	0,44	0,00	3,56	4,00
Uribante	0,00	0,00	1,78	1,78
Estado Táchira	3,56	2,22	94,22	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 225 ocupados formales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

Uno de los grandes problemas que se presenta en el ámbito nacional es la creación de nuevas fuentes de empleo, que permitan conseguir un trabajo acorde con las capacidades de los trabajadores y al mismo tiempo poder ofrecer a los jóvenes que salen al campo laboral, la posibilidad de encontrar un trabajo; pues otra forma de poder lograrlo es con la movilidad de la fuerza laboral cuando el trabajador no es apto o no cumple sus obligaciones pero, la inamovilidad laboral extendida ha traído como consecuencia que muchos trabajadores que incumplen con sus obligaciones y no son productivos, continúen ocupando esos puestos sin permitir el acceso a los jóvenes y otros trabajadores que por una u otra razón desean cambiar de trabajo.

De los 225 trabajadores encuestados, 132 personas (58,67%) consideran que no se están creando nuevas fuentes de trabajo. De ellos, el 45,31% de los trabajadores encuestados consideran que los aspectos que impiden la generación de nuevos empleos son las decisiones del gobierno que afectan a los empresarios y la falta de incentivos para la inversión privada; el 17,78% perciben que la falta de inversión privada es lo que hace que no existan más empleos, el 6,22% consideran que las expropiaciones son las que causan que no se generen nuevos empleos; el 8% creen que es por lo complicado de la tramitología para crear empresas o industrias que permitan generar nuevos empleo. Esto es un indicio que lleva a pensar que por lo menos con los datos obtenidos, la responsabilidad de la falta de generación de empleo recae únicamente en el Estado.

Por el otro lado, 91 de los ocupados encuestados (40,44%) consideran que sí se están creando nuevas fuentes de trabajo, pero 73 de ellos (80,22%) no supieron responder por qué consideraban que sí, aun cuando se les daba una serie de opciones; y otros 5 encuestados (4,40%) consideraron que siempre hay trabajo pero las personas no quieren trabajar y 14 (15,38%) trabajadores consideraron que si pues hay aumento de comercio y el municipio y las microempresas están creciendo.

Ante las diversas apreciaciones que manifestaron los ocupados formales sobre los obstáculos que impiden la generación de empleos y otras relacionadas con los problemas que se presentan con su trabajo, los mismos recomiendan al Gobierno: que se creen oportunidades de empleo mediante el incentivo y el apoyo a la empresa privada en cuanto a inversión y mejoramiento tecnológico, fomentando la creación de

nuevas empresas y perfeccionando la industria actual sin tintes políticos (87 ocupados formales es decir 38,67%); mejorar, reforzar e incentivar el nivel educativo desde el preescolar, técnicos medios, técnico superior universitario y universitarios para la formación de profesionales de calidad y de carreras afines trabajando en conjunto con las instituciones ya existentes para el desarrollo de los municipios y el Estado (19 ocupados formales es decir 8,44%); los demás encuestados recomiendan en proporciones similares crear mejores medidas económicas, dejar las ideologías políticas, controlar la inflación, atención a la juventud, crédito para proyectos productivos, ejercer la gestión como debe ser, inversión en industrias a nivel estatal y no únicamente en San Cristóbal, seguridad, tomar en cuenta a toda la población, entre otros.

La imagen que se muestra a continuación es una muestra del trabajo de campo con ocupados formales realizado por el OSET-UCAT.

Imagen 5: Encuesta a ocupado formal (OSET-UCAT)



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Encuesta a un ocupado formal. Febrero de 2013.

Otra parte del estudio de campo realizado por el OSET-UCAT, fue la **encuesta aplicada a una muestra representativa de 245 personas considerados ocupados informales** con 15 años o más de edad en el Estado Táchira¹⁴⁰.

Es propicio aclarar que para efectos de este trabajo se considera como ocupado informal la propuesta del INE, quien adoptó el concepto del Programa de Recuperación de Empleo en América Latina y el Caribe (PREALC) – Organización Internacional del Trabajo (OIT) para definir la población ocupada en el sector informal de la economía, la cual señala que son:

...aquellas personas ocupadas como servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no profesionales (tales como vendedores, artesanos, conductores, pintores, carpinteros, buhoneros, etc.). También se incluyen en este sector a los patronos, empleados, obreros y trabajadores familiares que laboran en empresas con menos de cinco personas ocupadas.¹⁴¹

El trabajo informal es considerado por muchos, como una respuesta al problema de desempleo que se convierte incluso, en una tradición familiar en algunos países dentro de los cuales se encuentra Venezuela. Esta situación requiere la atención y preocupación del gobierno nacional, regional y local (municipal), que diseñe y ejecute posibilidades de desarrollo a través de estrategias de intervención en la economía informal prestando el apoyo para su incorporación en la economía formal, ayuda para mejorar su capacidad de gestión, vinculación con otras instancias públicas y privadas, acceso a financiamiento entre otros aspectos.

Retomando el estudio de campo realizado por el OSET-UCAT indicado al inicio que está relacionado con la encuesta a ocupados informales, el 68,16% fueron hombres y el 31,84% mujeres. La distribución de los grupos etarios fue la siguiente: el 19,18% ocupados informales con edades en 15 y 24 años; 42,04% con edades entre 25 y 44 años; 33,47% con edades entre 45 y 65 años de edad y 5,31% con más de

140 Una vez determinada la muestra representativa de ocupados informales en el Estado Táchira, se determinó una submuestra representativa en cada municipio del Estado.

141 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Ficha Técnica de Encuesta de Hogares por Muestreo. Fecha de la consulta: 05 de noviembre de 2013. Disponible en: http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&id=333&Itemid=103

65 años de edad. La siguiente imagen corresponde al estudio de campo del OSET-UCAT, en el cual se encuestaron algunos ocupados informales antes mencionados.

Imagen 6: Encuesta a ocupado informal (OSET-UCAT)



Fuente: archivo fotográfico del OSET-UCAT. Encuesta a un ocupado informal. Febrero de 2013.

Las actividades económicas¹⁴² en las cuales se desempeñan esta muestra de ocupados informales son: actividades de servicio de comidas y bebidas; comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas; elaboración de bebidas y productos alimenticios; actividades de alquiler y arrendamiento; otras actividades de servicios personales; agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas entre otros.

El 69,80% de los ocupados informales manifestaron estar satisfechos con el trabajo que hacen y no tienen ningún problema; para el 18,78% ha significado disminución del autoestima, falta de superación académica,

142 Considerando la Clasificación Industrial Internacional Uniforme (CIU).

profesional y personal, problemas de salud tal como depresión¹⁴³; para el 6,53% su trabajo significa deterioro de sus habilidades – destrezas y el 4,90% señalaron que el trabajo que desempeñan les genera endeudamiento porque no producen lo suficiente.

Otra consulta realizada fue ¿cuál fue la principal causa por la cual usted trabaja en esa actividad? y al respecto el 40% de los encuestados señalaron la falta de oportunidades en la actualidad, mientras que los motivos señalados por el 60% se deben a motivos familiares, errores del pasado, falta de dinero, la edad entre otros.

Con respecto al número de empleos informales desempeñados en los dos últimos años, el 70,20% de los ocupados informales consultados señalaron que han mantenido esa misma labor y tienen una antigüedad en sus trabajos entre 2 y 5 años y 5 años y más; el 14,69% respondieron que se han ocupado en dos empleos informales; el 6,94% indicó que se han desempeñado en tres empleos y el 8,17% en más de 4 empleos informales.

Igualmente, a los ocupados informales se les consultó sobre el número de horas de su jornada laboral y en promedio el 50,61% laboran más de 40 horas durante la semana¹⁴⁴, el 32,65% justo las 40 horas de la jornada laboral legal en Venezuela y el 16,73% menos de 40 horas (ver Tabla 19). Observando la respuesta de la duración de la jornada laboral dentro de los municipios, resalta que en el Municipio San Cristóbal se encuentran el mayor número de ocupados informales que trabajan más de 40 horas semanales y se debe a la presencia de numerosos buhoneros, artesanos y vendedores ambulantes que se observan en la calle.

143 Posiblemente son personas con un grado de instrucción que corresponde a educación superior pero no encuentran un trabajo y por tanto, están subempleadas.

144 La mayor parte de los ocupados informales trabajan por cuenta propia y algunos están inmersos en actividades económicas establecidas de hecho pero no de derecho. Muestran una postura indiferente frente a la duración de la jornada laboral según lo establece la Ley Orgánica del Trabajo (LOT) en Venezuela que es de 40 horas semanales. Algunos también son empleadores pero el Estado aún no cuenta con el mecanismo para controlarlos y obligarlos a dar cumplimiento a todo lo establecido en la LOT para garantizar los derechos de los trabajadores y esto, por el hecho de ser empleadores que están al frente de negocios o empresas que se dedican a las actividades informales y que además son inexistentes legalmente.

Tabla 19: Jornada laboral en muestra de ocupados informales

Municipio	La jornada laboral normal (40 horas)	Más de 40 horas semanales	Menos de 40 horas semanales	Total general
Andrés Bello	0,41	0,82	0,41	1,63
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,41	0,41	0,82
Ayacucho	1,63	2,45	0,00	4,08
Bolívar	0,82	2,86	1,22	4,90
Cárdenas	3,27	4,90	1,63	9,80
Córdoba	0,82	1,22	0,41	2,45
Fernández Feo	1,22	1,63	0,00	2,86
Francisco de Miranda	0,41	0,00	0,00	0,41
García de Hevia	1,22	2,45	0,00	3,67
Guásimos	1,63	0,82	0,82	3,27
Independencia	0,82	2,04	0,41	3,27
Jáuregui	2,04	1,22	0,41	3,67
José María Vargas	0,00	0,82	0,00	0,82
Junín	1,63	3,27	1,22	6,12
Libertad	0,00	1,63	0,82	2,45
Libertador	0,41	1,22	0,00	1,63
Lobatera	0,41	0,41	0,00	0,82
Michelena	0,00	1,63	0,00	1,63
Panamericano	1,22	1,22	0,41	2,86
Pedro María Ureña	1,63	1,63	0,82	4,08
Rafael Urdaneta	0,41	0,41	0,00	0,82
Samuel Darío Maldonado	0,00	1,22	0,00	1,22
San Cristóbal	9,39	12,65	5,31	27,35
San Judas Tadeo	0,00	0,41	0,41	0,82
Seboruco	0,82	0,00	0,00	0,82
Simón Rodríguez	0,00	0,41	0,00	0,41
Sucre	0,00	0,00	0,82	0,82
Torbes	1,63	2,04	0,41	4,08
Uribante	0,82	0,82	0,82	2,45
Estado Táchira	32,65	50,61	16,73	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 245 ocupados informales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

Los ocupados informales poseen un grado de instrucción bajo (sin grado de instrucción, primaria completa o incompleta, o secundaria completa o incompleta). El 67,35% (165) de los encuestados manifestaron que les interesaría mejorar su nivel educativo para: superarse personalmente; contar con nuevas y mejores oportunidades de trabajo que generan estabilidad, mejor ingreso mejor calidad de vida; aprender

más y capacitarse; obtener mejores ingresos; ayudar a la familia; dar ejemplo a los hijos entre otras razones.

Curiosamente, el 32,65% (80) de los ocupados informales indicaron que los motivos por los cuales no les interesa mejorar su nivel educativo es por su edad y salud (se consideran viejos y enfermos); les interesa el comercio porque ganan más que un profesional; están conformes con lo que hacen y otro grupo porque no tiene tiempo.

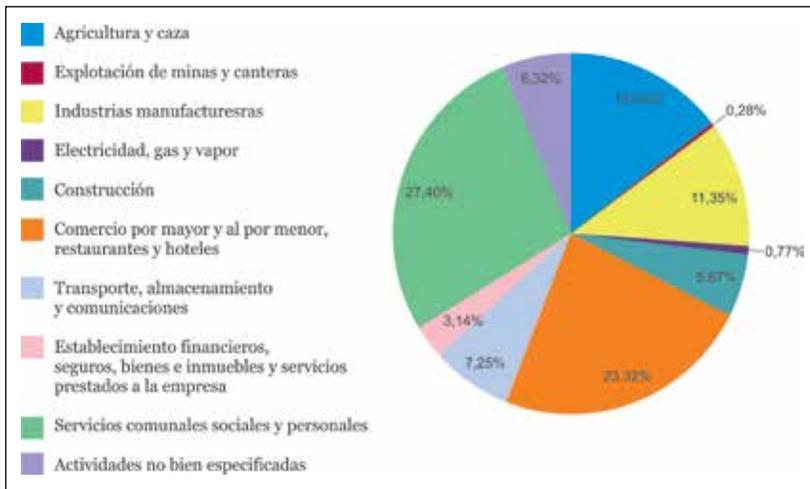
Cerca del 80% de los ocupados informales reconocen que estudiar y capacitarse es importante para cualquier persona porque es la mejor alternativa para optar por un trabajo digno por tanto, recomiendan a aquellos que buscan trabajo que se motiven a estudiar, se capaciten continuamente, se preparen, aprendan bien su oficio, sean activos, proactivos, sin pereza, que no se acostumbren a las becas del gobierno, que sean positivos, constantes, honestos, responsables, demuestren siempre las ganas de aprender y trabajen por su cuenta. Estas respuestas sugieren algunos de los valores que caracterizan a los tachirenses.

Por último, es relevante destacar que más del 60% de los ocupados informales tienen la percepción que existen problemas y dificultades que impiden su desarrollo laboral y que el gobierno podría darles solución. En tal sentido, recomiendan a las autoridades gubernamentales: generar más empleos por medio de creación de empresas e industrias, incentivando la inversión y créditos a las empresas; invertir en el campo (actividad agrícola y pecuaria) y en infraestructura rural; aumentar los sueldos, reducir el número de trámites para la creación de nuevas empresas; abrir nuevos centros de capacitación en oficios para personas de bajos recursos en los municipios; mejorar la seguridad entre otros aspectos.

3.2 Características de la fuerza de trabajo por rama de actividad.

Según los datos del Instituto Nacional de Estadística (INE) plasmados en el Gráfico 1, durante los años 2010-2012 el comportamiento de la fuerza de trabajo del Estado Táchira por rama de actividad fue muy similar¹⁴⁵.

145 Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

Gráfico 1: Fuerza de trabajo por rama de actividad

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

Se observa que se mantuvo la distribución siendo la rama de las actividades relacionadas con los servicios comunales sociales y personales la que absorbió la mayor parte de la fuerza de trabajo activa (27,40%), seguida de las actividades de comercio al por mayor, por menor, restaurantes y hoteles (23,32%) y en tercer lugar las actividades de agricultura y caza (14,52%). La rama de actividad que reportó menor participación de fuerza de trabajo activa fue la explotación de minas y canteras (0,28%), pues el Táchira es un Estado que no se caracteriza por una gran riqueza de minerales¹⁴⁶. Análogo comportamiento presentó la rama de la electricidad, gas y vapor que sólo atrajo el 0,77% de la fuerza de trabajo.

Al distribuir esta fuerza de trabajo según la actividad económica, se muestra que el 14,8% se ocupa en actividades económicas primarias, el 17,02% en actividades económicas secundarias y el 60,75% en actividades económicas terciarias¹⁴⁷, confirmandose que en el Estado Táchira predominan las actividades relacionadas con la prestación de servicios

146 A pesar de la existencia de yacimientos de carbón, fosfatos, caliza, sílice y yeso, estos no representan una rama de actividad altamente importante en el Estado.

147 El resto de fuerza de trabajo está ocupado en actividades no bien especificadas que están muy relacionadas con el sector informal de la economía.

de forma colectiva o personal. El comercio es una de las principales actividades del Estado al ser un Estado fronterizo con Colombia, uno de los principales socios comerciales de Venezuela.

Según la proyección de los principales indicadores de Fuerza de Trabajo del Estado Táchira, por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001 del INE, que consideró la población con 12 años y más se reflejan en la Tabla 20, Tabla 21 y Tabla 22. La leyenda de las referidas tablas se detalla a continuación: AA: agricultura y caza, EMC: explotación de minas y canteras, IM: industrias manufactureras, EGV: electricidad, gas y vapor, C: construcción, CPMMERH: comercio al por mayor, por menor, restaurantes y hoteles, TAC: transporte, almacenamiento y comunicaciones, EFSBISE: Establecimiento financieros, seguros, bienes e inmuebles y servicios prestados a la empresa, SCSP: Servicios comunales sociales y personales, ANBE: actividades no bien especificadas.

Tabla 20: Fuerza de trabajo por municipios, 2010

Municipios	AA	EMC	IM	EGV	C	CPIMMERH	TAC	EFBSISE	SCSP	ANBE
Andrés Bello	1.064	33	606	55	463	1.392	806	165	1.783	136
Antonio Rómulo Costa	637	2	159	13	195	464	172	28	441	54
Ayacucho	2.882	30	1.567	180	1.158	4.727	1.101	359	4.743	279
Bolívar	948	8	5.639	61	783	4.400	1.802	527	3.684	459
Cárdenas	95	4.226	354	2.902	9.223	3.483	1.468	10.789	3.514	14.157
Córdoba	9	1.220	70	685	1.988	578	296	2.611	954	2.831
Fernández Feo	32	871	59	671	2.465	888	142	2.461	380	2.727
Francisco de Miranda	736	0	23	3	69	107	39	13	265	28
García de Hevia	3.740	46	1.028	91	765	3.936	908	250	3.455	763
Guásimos	23	1.758	123	1.022	3.180	1.293	467	3.675	504	4.464
Independencia	839	13	1.343	111	895	3.201	1.037	456	3.568	176
Jauréqui	5.486	2	967	54	742	3.025	822	201	3.328	406
José María Vargas	2.044	1	60	2	75	413	110	14	376	52
Junín	2.759	48	1.992	141	1.523	5.033	2.120	481	8.012	1.836
Libertad	1.511	16	1.264	44	600	1.941	694	181	2.144	498
Libertador	2.181	14	247	72	262	1.027	292	50	1.035	122
Lobatara	630	413	324	21	311	554	235	73	789	234
Michelena	1.122	24	390	44	400	886	455	107	1.472	362
Panamercano	3.891	10	865	84	410	2.744	532	105	1.800	314
Pedro María Ureña	686	13	7.179	68	489	2.704	1.136	221	2.154	418
Rafael Urdaneta	6.330	460	8.758	217	1.610	6.898	2.358	506	6.214	1.328
Samuel Darío Maldonado	2.629	3	236	6	170	730	239	35	826	134
San Cristóbal	2.282	163	9.231	1.031	5.496	28.885	7.048	5.793	35.900	7.858
Seboruco	1.585	14	200	9	148	467	127	27	579	111
Simón Rodríguez	511	0	10	1	38	59	40	1	143	15
Sucre	2.083	1	62	24	48	106	54	9	340	233
Torbes	460	27	1.383	73	726	3.464	1.058	307	4.257	3.703
Uribante	465	93	215	516	4.504	6	153	871	468	1.340
San Judas Tadeo	984	0	47	5	84	163	121	33	216	70

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

Tabla 21: Fuerza de trabajo por municipios, 2011

Municipios	AA	EMC	IM	EGV	C	CPIMERH	TAC	EFBSISE	SCSP	ANBE
Andrés Bello	1.081	34	615	56	470	1.415	819	168	1.812	138
Antonio Rómulo Costa	647	2	162	13	198	471	175	28	448	55
Ayacucho	2.928	30	1.592	183	1.177	4.803	1.118	364	4.819	284
Bolívar	963	8	5.326	62	796	4.470	1.831	536	3.743	466
Cárdenas	96	4.293	360	2.949	9.370	3.538	1.492	10.962	3.570	14.383
Córdoba	9	1.240	71	686	2.019	587	301	2.662	989	2.876
Fernández Feo	33	885	60	682	2.505	902	144	2.500	386	2.771
Francisco de Miranda	748	0	23	4	70	109	40	13	270	28
García de Hevia	3.800	47	1.044	93	777	3.999	922	254	3.510	775
Guásmos	23	1.786	125	1.038	3.231	1.314	475	3.734	512	4.536
Independencia	852	13	1.364	113	909	3.252	1.054	463	3.625	179
Jáuregui	5.574	2	982	55	754	3.073	836	204	3.381	413
José María Vargas	2.077	1	61	2	76	420	111	14	382	53
Junín	2.803	49	2.024	143	1.547	5.114	2.154	489	8.140	1.866
Liberidad	1.535	16	1.285	45	609	1.973	706	184	2.179	506
Liberador	2.216	14	251	73	266	1.043	297	50	1.051	124
Lobatera	640	420	329	21	316	563	239	74	802	238
Michelena	1.140	25	396	45	407	900	462	109	1.496	368
Panamericano	3.953	11	879	86	416	2.788	540	107	1.828	319
Pedro María Ureña	697	13	7.294	69	497	2.747	1.154	225	2.188	424
Raíael Urdaneta	1.755	0	40	16	46	251	90	5	348	27
Samuel Dario Maldonado	2.671	4	240	6	172	742	243	35	839	136
San Cristóbal	2.318	165	9.379	1.048	5.584	29.348	7.161	5.886	36.475	7.984
Seibonuco	1.610	14	203	9	150	475	129	27	588	113
Simón Rodríguez	519	0	11	1	39	60	41	1	145	15
Sucre	2.117	1	63	25	49	108	55	9	346	237
Torbes	468	27	1.405	74	737	3.520	1.075	312	4.325	3.762
Uribante	472	95	218	524	4.576	6	156	885	4.276	1.362
San Judas Tadeo	1.000	0	48	5	86	165	123	34	219	71

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

Tabla 22: Fuerza de trabajo por municipios, 2012

Municipios	AA	EMC	IM	EGV	C	CPMMERH	TAC	EFBSISE	SCSP	ANBE
Andrés Bello	1.098	35	625	57	478	1.437	832	170	1.841	141
Antonio Rómulo Costa	657	2	164	13	201	479	177	29	455	56
Ayacucho	2.975	31	1.617	186	1.196	4.880	1.136	370	4.886	288
Bolívar	979	8	5.615	63	809	4.542	1.860	544	3.803	474
Cárdenas	98	4.362	366	2.996	9.520	3.595	1.516	11.137	3.627	14.613
Córdoba	10	1.260	73	707	2.052	587	306	2.695	985	2.922
Fernández Feo	33	899	61	693	2.545	917	146	2.540	392	2.815
Francisco de Miranda	760	0	24	4	71	111	40	13	274	29
García de Hevia	3.861	48	1.061	94	789	4.063	937	258	3.566	787
Guárdimos	24	1.815	127	1.055	3.283	1.335	482	3.794	520	4.608
Independencia	866	13	1.386	114	924	3.304	1.071	470	3.683	182
Jauriquej	5.663	2	998	56	3.122	3.122	849	207	3.435	419
José María Vargas	2.110	1	62	2	77	426	113	14	388	54
Junín	2.848	50	2.056	145	1.572	5.195	2.189	497	8.270	1.896
Libertad	1.560	17	1.305	45	619	2.004	717	187	2.214	514
Liberador	2.252	14	255	74	270	1.060	301	51	1.068	126
Lobatera	650	426	335	21	322	572	243	75	814	242
Michelena	1.159	25	402	45	413	915	469	111	1.519	374
Panamericano	4.016	11	893	87	423	2.833	549	108	1.868	324
Pedro María Ureña	709	13	7.410	70	505	2.791	1.173	229	2.223	431
Rafael Urdaneta	1.783	0	40	17	46	255	92	5	354	27
Samuel Darío Maldonado	2.714	4	244	6	175	754	246	36	853	138
San Cristóbal	2.355	168	9.529	1.065	5.673	29.817	7.276	5.980	37.058	8.112
Seboruco	1.636	14	206	10	152	482	131	27	588	114
Simón Rodríguez	528	0	11	1	39	61	42	1	148	15
Sucre	2.151	1	64	25	50	110	56	10	351	241
Tonbes	475	27	1.428	75	749	3.576	1.092	317	4.394	3.822
Uribante	480	96	221	532	4.649	6	158	899	483	1.384
San Judas Tadeo	1.016	0	49	5	87	168	125	35	223	73

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo por rama de actividad económica, por municipios y parroquias según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

Según los datos vistos anteriormente, se observa que el comportamiento en los veintinueve municipios se mantiene durante los tres años estudiados, coincide con el mostrado por el Estado en general.

Además, el Municipio San Cristóbal presenta un predominio de actividades económicas terciarias. Las actividades de industrias manufactureras se desarrollan fuertemente en los municipios Pedro María Ureña y Rafael Urdaneta. Los municipios García de Hevia, Jáuregui, José María Vargas, Panamericano y San Judas Tadeo tienen predominio de actividades agrícolas y de caza.

3.3 Características de la fuerza de trabajo por sector ocupacional.

Las teorías modernas de mercado laboral tienen fuerte inclinación a agrupar la fuerza de trabajo según el sector ocupacional en dos categorías, subdivididas: según sector de ocupación, público o privado y según sector de la economía, formal o informal.

En términos de la fuerza de trabajo según el sector de ocupación público o privado se observa en el Táchira, un comportamiento inverso entre ambos sectores, tal como se observa en la Tabla 23.

Allí se aprecia cómo durante los tres años de estudio el porcentaje de ocupados en el sector público se incrementó del 15,35% en 2010 al 18,56% en 2012, reflejando un crecimiento considerable de este sector como proveedor de empleo. En cuanto al sector privado se evidenció una disminución en la fuerza de trabajo ocupada en el mismo de un 84,65% en 2010 a un 81,44% en 2012.

Tabla 23: Fuerza de trabajo ocupada en el sector público y privado del Estado Táchira

	2010		2011		2012	
	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre
TOTAL OCUPADOS	541.256	543.276	556.188	569.464	572.793	570.715
SECTOR PÚBLICO	82.302	84.163	95.709	100.964	103.232	108.993
(%)	15,21	15,49	17,21	17,73	18,02	19,10
EMPLEADOS Y OBREROS	82.302	84.163	95.709	100.964	103.232	108.993
(%)	15,21	15,49	17,21	17,73	18,02	19,10
SECTOR PRIVADO	458.954	459.113	460.479	468.500	469.561	461.722
(%)	84,79	84,51	82,79	82,27	81,98	80,90
EMPLEADOS Y OBREROS	161.810	161.500	158.937	165.083	171.881	169.335
(%)	29,90	29,73	28,58	28,99	30,01	29,67
TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA	212.830	212.422	218.200	221.981	218.249	225.242
(%)	39,32	39,10	39,23	38,98	38,10	39,47
PATRONOS Y EMPLEADORES	42.767	41.263	40.686	37.316	32.647	26.440
(%)	7,90	7,60	7,32	6,55	5,70	4,63
MIEMBROS DE COOPERATIVA	5.546	3.376	4.505	2.641	5.990	4.181
(%)	1,02	0,62	0,81	0,46	1,05	0,73
AYUDANTES FAMILIARES	6.613	9.730	9.588	10.351	9.244	4.854
(%)	1,22	1,79	1,72	1,82	1,61	0,85

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Táchira. Población de 15 años y más ocupada, según sector empleador, categoría ocupacional.

Este movimiento es equivalente al encontrado en el ámbito nacional pero menor en balance con la entidad, en 2010 los ocupados a nivel nacional en el sector público fue de 19,2% y de 20,4% en 2012, respecto a los ocupados en el sector privado pasó de 80,85% en 2010 a 79,6% en 2012¹⁴⁸.

148 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Población de 15 años y más ocupada, según sector empleador, categoría ocupacional y sexo de la Encuesta de hogares por muestreo.

Las mujeres ocupan el 75,17% de los empleos del sector privado y 24,83% de los puestos de empleo del sector público. Los hombres a diferencia ocupan el 11,94% de la fuerza laboral del sector público y 88,06% del sector privado en el Táchira.

Se evidencia un predominio de los hombres como principal fuerza de trabajo en el sector privado; sin embargo, se acentúa que en el sector público predominan las mujeres. Este hecho representa un logro que merece celebrarse como una aportación al fortalecimiento de la reducción de la desigualdad por género, pero no puede ser visto aisladamente porque sobre él influyen otras variables de interés no consideradas en estas líneas. Puede suponerse entonces, que parte de la fuerza de trabajo migró del sector privado al público pero ésta puede ser una conclusión errada si no se hace referencia al sector de ocupación formal e informal¹⁴⁹.

149 Según el INE “una persona está ocupada en el sector formal cuando labora en empresas que tienen empleadas cinco personas o más, tanto del sector público como del sector privado. También se incluyen a los trabajadores por cuenta propia, profesionales universitarios”. También el INE indica que “los trabajadores del sector informal son aquellas personas que laboran con menos de cinco personas empleadas (incluido el patrono), servicio doméstico, trabajadores por cuenta propia no profesionales (tales como vendedores, artesanos, conductores, pintores, carpinteros, buhoneros)” ENCUESTA DE HOGARES POR MUESTREO SITUACIÓN DE LA FUERZA DE TRABAJO EN VENEZUELA. Informe trimestral 4to trimestre 2012 (Octubre-Diciembre). Fecha de consulta: 15 de mayo de 2013 <http://www.ine.gob.ve/documentos/Social/FuerzadeTrabajo/pdf/Informetrimstral.pdf>.

Tabla 24: Fuerza de trabajo según sector de la economía del Estado Táchira

	2010		2011		2012	
	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre
TOTAL OCUPADOS	541.256	543.276	556.188	569.464	572.793	570.715
CLASIFICABLES	541.256	543.276	556.188	569.464	572.793	570.715
(%)	100	100	100	100	100	100
SECTOR FORMAL	239.286	235.789	252.842	256.027	269.715	278.407
(%)	44,21	43,40	45,46	44,96	47,09	48,78
SECTOR INFORMAL 1/	301.970	307.487	303.346	313.437	303.078	292.308
(%)	55,79	56,60	54,54	55,04	52,91	51,22
TRABAJADORES POR CUENTA PROPIA	204.397	205.141	206.212	210.460	206.950	209.677
(%)	37,76	37,76	37,08	36,96	36,13	36,74
PATRONOS O EMPLEADORES	32.633	30.910	33.567	31.368	27.375	22.146
(%)	6,03	5,69	6,04	5,51	4,78	3,88
EMPLEADOS Y OBREROS	56.194	59.325	51.721	59.705	57.527	52.671
(%)	10,38	10,92	9,30	10,48	10,04	9,23
SERVICIO DOMÉSTICO	2.547	3.615	2.797	1.832	3.177	3.234
(%)	0,47	0,67	0,50	0,32	0,55	0,57
AYUDANTES FAMILIARES NO REMUNERADOS	6.199	8.496	9.049	10.072	8.049	4.580
(%)	1,15	1,56	1,63	1,77	1,41	0,80

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Táchira. Población de 15 años y más ocupada, según sector empleador, categoría ocupacional. Fuente: elaboración propia. Datos INE. 1/ Comprende a las personas que trabajan en empresas de 1 - 4 personas.

En la Tabla 24 se condensan los datos referentes a estos últimos sectores. Se muestra un importante crecimiento del sector formal pasando de 43,81% en 2010 a 47,94% en 2012. De esa fuerza laboral ocupada en el sector formal el 46,04% son hombres y el 53,96% son mujeres, esto confirma una mayor participación de la mujer en el mercado laboral del Táchira y es indicador de una disminución de la discriminación de la mujer en el ambiente de trabajo, concuerda con los datos analizados en párrafos anteriores. En tanto el sector informal presentó una reducción considerable de 56,20% en 2010 a 52,07% en el 2012; de total del sector informal el 53,04% son hombres y 46,96% son mujeres. Los indicadores del País muestran que de la fuerza laboral ocupada el 56,4%

está incorporado en el sector formal y el 43,6% en el sector informal. Del sector formal el 54% son hombres y el 46% mujeres, en tanto en el sector informal el 45,6% son hombres y el 54,4% son mujeres, comportamiento éste contrario al de la entidad. Se constata un predominio de las actividades informales en el Estado Táchira a diferencia del país.

La Tabla 25 muestra cómo se distribuyen las actividades realizadas por la fuerza de trabajo formal e informal según municipio en el Estado Táchira¹⁵⁰.

La leyenda de esta tabla es la siguiente: PTPOA: profesionales, técnicos y personas en ocupaciones afines. GADOFCAD: gerentes, administradores, directores y otros funcionarios de categoría directiva. EOPOA: empleados de oficina y personas en ocupaciones afines. VPOA: vendedores y personas en ocupaciones afines. AGPCTA: agricultores, ganaderos, pescaderos, cazadores, trabajos afines. MCPOA: mineros, canteros, y personas en ocupaciones afines. CTCPOA: conductores de medio de transporte, comunicaciones y personas en ocupaciones afines. AOFTOA: artesanos y operarios en fábricas y trabajadores en ocupaciones afines. TSDD: trabajadores de los servicios, deportes y diversiones. OONIND: otras ocupaciones, trabajadores no bien identificables y no declaradas.

Allí se observa una preponderancia de las actividades de artesanos y operarios en fábricas y trabajadores en ocupaciones afines en catorce municipios, siendo el Municipio Pedro María Ureña quien reporta el mayor porcentaje con un 47,82% seguido del Municipio Torbes con 30%, las actividades de agricultores, ganaderos, pescaderos, cazadores, trabajos afines son las principales de trece municipios, Sucre posee el 70,76% de éstas actividades, seguido de Rafael Urdaneta con 65,39%. Las actividades relacionadas con ventas y ocupaciones afines se encuentran como actividades principales en los municipios Ayacucho con 23, 11% y San Cristóbal con 21,81%. Esto coincide con la distribución de la fuerza de trabajo según rama de actividad.

150 Recuérdese que de estas actividades en promedio el 47% son formales y 53% son informales.

Tabla 25: Fuerza de trabajo según actividades realizadas por municipio

Municipio	PTPOA	GADOFCA	EOPOA	VPOA	AGPCTA	MCPOA	CTCPOA	AOFTOA	TSDD	OONIND
Andrés Bello	8,39%	3,78%	7,47%	16,30%	15,84%	0,11%	12,19%	22,26%	11,99%	1,68%
Antonio Rómulo Costa	3,94%	1,81%	2,67%	17,96%	24,15%	0,00%	8,42%	28,78%	9,86%	2,40%
Ayacucho	9,74%	2,74%	5,26%	23,11%	15,97%	0,04%	6,71%	21,07%	11,55%	3,80%
Bolívar	5,88%	5,25%	8,76%	17,86%	4,85%	0,04%	9,25%	36,43%	10,39%	2,88%
Cáceres	10,70%	4,70%	9,89%	20,00%	3,85%	0,15%	9,59%	26,15%	12,78%	2,18%
Córdoba	7,63%	2,93%	5,88%	16,23%	10,13%	0,12%	6,50%	29,64%	17,18%	3,75%
Fernández Feo	1,65%	0,85%	0,87%	5,52%	10,98%	0,01%	3,00%	8,31%	4,01%	0,75%
Fernández de Miranda	8,00%	2,07%	4,31%	6,11%	52,74%	0,00%	4,13%	13,57%	8,36%	0,72%
García de Hevia	4,56%	3,26%	4,45%	18,76%	18,80%	0,21%	7,67%	25,32%	12,30%	4,66%
Guásmos	11,70%	3,94%	9,83%	18,39%	2,88%	0,10%	11,06%	26,92%	12,67%	2,52%
Independencia	9,00%	3,53%	9,22%	19,67%	6,11%	0,02%	9,38%	25,57%	14,97%	2,54%
Jáuregui	8,24%	1,84%	4,36%	16,61%	34,37%	0,04%	5,58%	16,98%	9,72%	2,26%
José María Vargas	4,33%	0,95%	2,09%	10,67%	64,77%	0,00%	3,74%	6,36%	5,61%	1,47%
Junín	12,88%	3,14%	6,44%	17,27%	8,60%	0,12%	9,02%	23,63%	13,35%	5,56%
Libertad	10,72%	2,32%	5,63%	15,86%	14,17%	0,13%	8,42%	25,73%	14,47%	2,54%
Libertador	5,70%	3,48%	3,59%	13,71%	34,82%	0,04%	6,44%	19,11%	10,49%	2,61%
Lobatera	6,92%	1,64%	6,02%	9,85%	15,87%	9,98%	7,69%	27,33%	12,55%	2,16%
Michenera	10,96%	3,09%	5,74%	13,85%	19,88%	0,18%	8,57%	22,42%	11,86%	3,44%
Panamericano	4,34%	3,97%	3,87%	18,38%	30,78%	0,05%	7,24%	18,68%	10,49%	2,18%
Pedro María Ureña	3,26%	4,43%	5,48%	15,04%	4,05%	0,11%	8,04%	47,82%	10,14%	1,62%
Rafael Urdaneta	3,46%	0,77%	2,23%	8,32%	66,39%	0,00%	3,50%	8,32%	6,00%	2,00%
Samuel Dario Maldonado	6,13%	2,12%	2,90%	11,56%	44,23%	0,07%	6,22%	15,55%	9,49%	1,73%
San Cristóbal	15,58%	7,35%	11,52%	21,81%	1,79%	0,05%	6,67%	19,13%	12,89%	3,41%
Seboruco	6,61%	1,27%	3,67%	10,98%	47,16%	0,46%	4,17%	16,21%	7,03%	2,44%
Simón Rodríguez	5,21%	1,97%	3,38%	6,76%	63,24%	0,00%	4,08%	7,04%	6,06%	2,25%
Sucre	4,95%	0,93%	2,96%	2,96%	70,76%	0,08%	1,99%	4,60%	3,82%	7,55%
Torbes	4,92%	2,60%	5,03%	19,67%	2,70%	0,16%	9,10%	30,08%	18,63%	7,11%
Uribante	5,39%	1,08%	2,49%	5,97%	52,18%	0,07%	1,78%	10,09%	5,43%	15,53%
San Judas Tadeo	4,90%	2,47%	2,84%	8,20%	52,22%	0,00%	5,52%	14,28%	5,31%	4,28%

Fuente: elaboración propia. Proyección de los Principales indicadores del Estado Táchira según Censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo grandes grupos de ocupación según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población con 12 años y más ocupada.

3.4 Características de la fuerza de trabajo por nivel educativo.

Los datos obtenidos del INE y reflejados en la Tabla 26 muestran cómo está conformada la fuerza de trabajo tachirense según el nivel educativo.

La leyenda de esta tabla es la siguiente: B: bachiller; BCCF: bachiller con curso de farmacia; BC: bachiller comercial; BI: bachillerato incompleto; EB: estudiante de bachillerato; EU: estudiante universitario; MD: media diversificada; NE: no estudió; PC: primaria completa; PI: primaria incompleta; P: profesional; PP: profesional con postgrado; TM: técnico medio; TMI: técnico medio industrial; TSU: técnico superior universitario; TSUOA: técnico superior universitario oficial-agregado; UI: universitario incompleto.

Resalta el hecho que de 33,33% son bachilleres, 31,11% son profesionales, 13,88% tienen grado de instrucción a nivel de técnico superior (TSU), 7,11% no alcanzaron a culminar el bachillerato, 5,88% son estudiantes universitarios, 1,88% culminaron la educación primaria mientras que otro 1,88% tiene la educación primaria incompleta, el 0,99% no estudió y otro 0,99% no terminó sus estudios universitarios; 3,08% es ocupado por personas que completaron el bachillerato con un curso adicional (ejemplo: auxiliar de farmacia), son profesionales con postgrado, técnicos medio, técnicos medio industriales, TSU oficiales agregados y estudiantes de bachillerato.

Cuando se estudia el nivel educativo de la fuerza de trabajo desagregada por municipio, se observa que la distribución no es uniforme. En el Municipio San Cristóbal el 37,7% son bachilleres, 25,8% son profesionales y 7,6% son estudiantes universitarios. Merece la pena hacer la salvedad que los encuestados fueron seleccionados aleatoriamente y en algunos municipios, las personas encuestadas resultaron ser todos bachilleres, profesionales o una proporción importante no estudió. Esta eventualidad es una coincidencia más no un error.

Esta distribución evidencia la ausencia de políticas de educación, uniformes y generalizadas hacia la fuerza de trabajo, es por tales razones que gran parte de ésta, se dedica a actividades económicas informales debido a la ausencia de capital humano que ocupe puestos de trabajo formales.

Tabla 26: Fuerza de trabajo según nivel educativo por municipio 2010-2012

Municipio	B	BCCF	BC	BI	EB	EU	MD	NE	PC	PI	P	PP	TM	TMI	TSU	TSUOA	UI	Total general
Andrés Bello	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	100%
Antonio Rómulo Costa	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Ayacucho	0.0%	0.0%	0.0%	10.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	40.0%	0.0%	-10.0%	0.0%	40.0%	0.0%	0.0%	100%
Bolívar	63.6%	0.0%	0.0%	9.1%	0.0%	0.0%	0.0%	9.1%	0.0%	0.0%	9.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	9.1%	100%
Cárdenas	26.1%	0.0%	4.3%	4.3%	4.3%	4.3%	4.3%	0.0%	0.0%	0.0%	30.4%	0.0%	0.0%	0.0%	17.4%	4.3%	0.0%	100%
Córdoba	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	66.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Fernández Feo	71.4%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	14.3%	14.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Francisco de Miranda	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
García de Hevia	44.4%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	22.2%	0.0%	0.0%	100%
Guasmos	0.0%	0.0%	0.0%	12.5%	0.0%	12.5%	0.0%	0.0%	12.5%	12.5%	25.0%	0.0%	0.0%	0.0%	25.0%	0.0%	0.0%	100%
Independencia	28.6%	0.0%	0.0%	14.3%	0.0%	14.3%	0.0%	0.0%	14.3%	0.0%	28.6%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Jarequí	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	37.5%	0.0%	0.0%	0.0%	12.5%	0.0%	0.0%	100%
José María Vargas	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Junín	7.1%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	7.1%	7.1%	71.4%	0.0%	0.0%	0.0%	7.1%	0.0%	0.0%	100%
Libertad	20.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	20.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	60.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Libertador	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Lobatera	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Michelena	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	100%
Panamericano	50.0%	0.0%	0.0%	16.7%	0.0%	16.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	16.7%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Pedro María Ureña	55.6%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	11.1%	0.0%	0.0%	100%
Rafael Urdaneta	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Samuel Dario Maldonado	33.3%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
San Cristóbal	37.9%	0.0%	0.0%	4.5%	0.0%	7.6%	0.0%	0.0%	1.5%	1.5%	25.8%	1.5%	0.0%	1.5%	16.7%	0.0%	1.5%	100%
San Judas Tadeo	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Sebolco	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Simón Rodríguez	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%
Sucre	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Torres	33.3%	11.1%	0.0%	22.2%	0.0%	33.3%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	100%
Uribante	25.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	0.0%	25.0%	0.0%	0.0%	0.0%	50.0%	0.0%	0.0%	100%
Estado Táchira	33.3%	0.4%	0.0%	7.1%	0.4%	5.8%	0.4%	0.9%	1.8%	1.8%	31.1%	0.4%	0.4%	0.4%	13.8%	0.4%	0.9%	100%

Fuente: elaboración propia. Proyección de los principales indicadores del Estado Táchira según censo 2001 del INE. Fuerza de trabajo grandes grupos de ocupación según XIII Censo de Población y Vivienda 2001. Las cifras presentadas se refieren a la población ocupada de 12 años o más.

3.5 Oferta de empleo no cubierta.

En las economías existe pleno empleo cuando el nivel de demanda de empleo de las unidades económicas, entiéndanse empresas públicas o privadas, es igual a la cantidad de empleo ofrecido por la fuerza de trabajo activa.

Actualmente es muy difícil conseguir una situación de pleno empleo en las economías, ya sea porque la demanda de empleo es mayor a la oferta o viceversa, y esto es producto principalmente del mal manejo de las políticas económicas.

En la Tabla 27 se puede apreciar cómo aproximadamente el 96,5% de la población económicamente activa del Táchira está ocupada, resalta el predominio de actividades económicas terciarias y actividades económicas primarias. Ahora bien, es importante resaltar que a pesar del alto grado de ocupación de la entidad existe una considerable cantidad de fuerza de trabajo que no se encuentra empleada en las actividades para las cuales está preparada.

Cuando se habla de oferta de empleo no cubierta, se hace referencia a estas personas, es decir, todos aquellos ciudadanos que forman parte de la PEA pero que por distintas razones no están empleadas, esto nos lleva a evaluar la tasa de desocupación según rama de actividad.

Así mismo, en la Tabla 27, se aprecia como la mayor tasa de desocupación se asocia a las actividades no bien especificadas, las cuales a su vez están altamente relacionadas con las actividades del sector informal, tema tratado en líneas previas. De las actividades bien conocidas, la que muestra la mayor tasa de desocupación es la construcción, los establecimientos financieros también reportaron una alta tasa de desocupación específicamente en los primeros semestres de 2011 y 2012. Las actividades relacionadas con la explotación de hidrocarburos, minas y canteras tienen una tasa de desocupación promedio por el orden de 18,5% para los primeros semestres de 2011 y 2012. Llama la atención como en algunas ramas de actividad el paso de tasa de desocupación mayor a cero a una tasa de desocupación nula es característico especialmente en las actividades de electricidad, gas y agua.

Tabla 27: Tasa de desocupación por rama de actividad para el Estado Táchira, 2010-2012.

Actividad	2010		2011		2012	
	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre	1° Semestre	2° Semestre
Actividades agrícolas, pecuarias y caza						
Tasa de ocupación (%)	99,62	99,33	100,00	99,27	98,29	98,06
Tasa de desocupación (%)	0,38	0,67	0,00	0,73	1,71	1,94
Industria manufacturera						
Tasa de ocupación (%)	96,11	97,90	96,88	94,90	96,96	98,35
Tasa de desocupación (%)	3,89	2,10	3,12	5,10	3,04	1,65
Construcción						
Tasa de ocupación (%)	94,27	94,69	94,51	95,27	94,97	96,13
Tasa de desocupación (%)	5,73	5,31	5,49	4,73	5,03	3,87
Comercio, restaurantes y hoteles						
Tasa de ocupación (%)	95,85	96,72	96,98	96,45	97,05	97,88
Tasa de desocupación (%)	4,15	3,28	3,02	3,55	2,95	2,12
Transporte, almacenamiento y comunicaciones						
Tasa de ocupación (%)	97,69	95,93	97,70	96,51	96,72	98,51
Tasa de desocupación (%)	2,31	4,07	2,30	3,49	3,28	1,49
Establecimientos financieros, seguros y bienes inmuebles						
Tasa de ocupación (%)	96,35	96,12	93,72	98,68	93,99	98,27
Tasa de desocupación (%)	3,65	3,88	6,28	1,32	6,01	1,73
Servicios comunales, sociales y personales						
Tasa de ocupación (%)	97,66	96,75	97,23	97,25	97,34	97,98
Tasa de desocupación (%)	2,34	3,25	2,77	2,75	2,66	2,02
Explotación de hidrocarburos, minas y canteras						
Tasa de ocupación (%)	100,00	100,00	83,49	100,00	80,56	100,00
Tasa de desocupación (%)	0,00	0,00	16,51	0,00	19,44	0,00
Electricidad, gas y agua						
Tasa de ocupación (%)	96,46	95,61	100,00	95,52	100,00	100,00
Tasa de desocupación (%)	3,54	4,39	0,00	4,48	0,00	0,00
Actividades no bien especificadas y/o no declaradas						
Tasa de ocupación (%)	79,06	84,23	0,00	100,00	85,88	100,00
Tasa de desocupación (%)	20,94	15,77	0,00	0,00	14,12	0,00

Fuente: Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Táchira. Encuesta de hogares por muestreo. Población de 15 años y más ocupada y desocupada, según rama de actividad.

IV. Oferta educativa en el nivel superior en el Estado Táchira: 2012.

Neida Albornoz Arias

Rina Mazuera Arias

Cuando se aborda el tema de oferta educativa en el nivel superior, ya sea de gestión pública o privada, son varios los elementos que se enlazan. Entre ellos, se mencionan la posibilidad, necesidad, perfil institucional, permanencia de la oferta en un área del saber, demanda educativa, inserción laboral, entre otros aspectos.

La oferta educativa es posible cuando la institución universitaria cuenta con los elementos básicos de factibilidad operativa y legal relacionados con la infraestructura, equipamiento, recursos humanos calificados y cualificados, presupuesto y las carreras cuentan con la aprobación y autorización del Consejo Nacional de Universidades (CNU)¹⁵¹. No obstante, algunas veces ocurre que la oferta educativa está divorciada de las verdaderas necesidades de formación y capacitación técnica y profesional que se demandan en la localidad.

Para impedir esta separación entre posibilidad y necesidad de formación y capacitación técnica y profesional, debe considerarse en el proyecto de oferta educativa la objetividad y factibilidad técnica y legal, así como vincular esa oferta educativa con la vida comunitaria, que se encamine hacia el fomento del área de producción y generación de empleo y para ello debe tomar en cuenta la vocación y potencialidades productivas de la localidad¹⁵².

El perfil institucional es aquel que permite identificar las características de la institución universitaria dentro de la localidad. Estas características están relacionadas con la calidad educativa alcanzada y demostrada por los egresados a lo largo de la historia de la institución y con la permanencia de la oferta educativa en un área del saber. La idea de hacer referencia al perfil institucional es por su vínculo con la diversificación de oferta educativa, pues estos proyectos se deben

151 VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular de la Educación Universitaria. Ley de Universidades, *vid.* artículos 18-23. Fecha de la consulta: 22 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.mppueu.gob.ve/web/uploads/documentos/marcolegal/5.pdf>

152 *Vid.* apéndice del presente documento.

reflexionar con la finalidad que se originen a partir de un área constante de conocimiento y no alejarse de la misión, visión y valores que le han permitido a la institución lograr su sello distintivo. Pero, también es necesario que permanezcan los lazos entre posibilidad, necesidad y perfil institucional.

Otro elemento importante relacionado con la legitimación de la oferta educativa es precisamente el comportamiento de la demanda educativa y la inserción laboral de los egresados. No resulta sencillo determinar con exactitud la futura inserción laboral del egresado, pero es posible aproximarse a partir del presente. Por ello, la mirada institucional debe apuntar a las necesidades de formación y capacitación que se demanden y que vienen dadas por la vocación y potencialidades productivas de la localidad, tal como se dijo antes.

En este apartado se muestra el nivel de instrucción superior y/o técnico según la información secundaria obtenida de organismos oficiales y de las instituciones de educación superior en el Estado Táchira; las características de la oferta educativa en el nivel superior en el Estado Táchira y por municipios; los requerimientos de formación educativa no cubierta a partir de la vocación y potencialidades productivas de los municipios, según datos obtenidos por el OSET-UCAT y por último la posibilidad de nuevas ofertas educativas no cubiertas para atender a los requerimientos profesionales del sector productivo.

4.1 Población con nivel de instrucción superior y/o técnico según municipios.

La educación superior en el Estado Táchira es de reciente data. En julio de 1962, la visión e iniciativa del entonces Obispo de la Diócesis de San Cristóbal Monseñor Alejandro Fernández Feo con el apoyo de un grupo de tachirenses, entre los cuales se cuentan a Monseñor Carlos Sánchez Espejo, entre otros, tuvo como norte el deseo de contar con una universidad que ofreciera formación universitaria a los jóvenes tachirenses. La misma, dio sus primeros frutos cuando el Consejo Nacional de Universidades autorizó el funcionamiento de la Universidad Católica Andrés Bello extensión Táchira. De esta manera, su funcionamiento comenzó en septiembre de ese mismo año y fue la primera institución de educación superior en el Estado Táchira.

En julio de 1982, la presidencia de la República de Venezuela autorizó la autonomía universitaria la cual dio origen a la Universidad Católica del Táchira (UCAT). Merece la pena acotar que es una institución de gestión privada y desde 1962 hasta la fecha, las riendas académicas de esta Universidad han sido conducidas por la Compañía de Jesús¹⁵³. Las primeras carreras que intentaron responder a las necesidades inmediatas de la Región fueron: Derecho, Contaduría Pública, Letras, Educación en varias menciones incluyendo Educación preescolar y ciclo básico de Ingeniería.

La segunda universidad en el Táchira es el Núcleo Pedro Rincón Gutiérrez que es una extensión de la Universidad de Los Andes (ULA), el cual inició sus actividades en 1966 únicamente con una Escuela de Educación que dependía de la Facultad de Humanidades y Educación de la ULA-Mérida. Las carreras que se ofrecieron a partir de ese momento y durante 17 años fueron: Licenciatura en Educación con menciones en Evaluación Educativa y Orientación Educativa¹⁵⁴.

La tercera institución de educación superior nacida en el seno del Estado Táchira es la Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET), la cual fue creada por Decreto de la Presidencia de la República en febrero de 1974. Las actividades académicas inician en junio de 1975, con las carreras en Ciencias del Agro e Ingenierías de la Industria¹⁵⁵.

La cuarta institución de educación superior fue el Centro Interamericano de Educación Rural (CIER) de Rubio, que era un Núcleo Académico Permanente adscrito a la Dirección de Educación Superior desde 1973 el cual junto con el instituto de Mejoramiento Profesional del Magisterio, se encargaban de la profesionalización de los docentes en servicio. Posteriormente, en 1988 el CIER de Rubio pasó a formar parte de la Universidad Pedagógica Experimental Libertador, gozando de autonomía administrativa y académica. En 1990 se realiza la Conversión del CIER a Instituto Pedagógico Rural, que se bautizó como Gervasio

153 Universidad Católica del Táchira. Historia. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.ucat.edu.ve/nuevo/ucat.php?ID_OPCION=82&ruta=./UCAT/Identidad/Historia

154 Universidad de Los Andes. Núcleo Pedro Rincón Gutierrez. Reseña histórica. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: <http://davinci22.tach.ula.ve/portal/>

155 Universidad Nacional Experimental del Táchira. Historia y símbolos. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.unet.edu.ve/la-institucion/historia-y-simbolos.html>

Rubio en honor al fundador de la Ciudad de Rubio capital del Municipio Junín del Estado Táchira¹⁵⁶.

Adicionalmente, en el Táchira están establecidos otros núcleos de las universidades públicas que se han establecido en años más recientes. Estos núcleos son: Universidad Nacional Abierta (UNA), Universidad Nacional de las Fuerzas Armadas (UNEFA), Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez, Universidad Bolivariana de Venezuela y la Universidad Nacional Experimental de la Seguridad.

Así mismo, el Táchira cuenta con institutos universitarios que ofrecen capacitación y formación en carreras técnicas.

Cabe señalar que la mayoría de las sedes físicas tanto de las universidades como de los institutos universitarios de tecnología, funcionan y ofrecen la gran parte de la oferta educativa en la ciudad de San Cristóbal, capital del Estado Táchira, salvo en los municipios Jáuregui, Ayacucho, Junín, García de Hevia, Andrés Bello, Michelena, Bolívar y Fernández Feo en los cuales existen universidades o institutos universitarios de tecnología que ofertan algunas de sus carreras profesionales o técnicas.

Lo antes comentado indica que de un total de veintinueve municipios que comprende el Estado Táchira, únicamente ocho que representan el 27,6%, tienen la opción de contar con acceso a alguna carrera de educación superior o técnica universitaria, sin tener que trasladarse a la capital del Estado los estudiantes; al menos que sus aspiraciones sean estudiar una carrera distinta a la cual tienen oportunidad en su municipio.

Habría que decir también, que en todos los municipios del Estado Táchira existen hogares con pobreza y pobreza extrema según Necesidades Básicas Insatisfechas (NBI)¹⁵⁷ por tanto, son hogares que no

156 Universidad Pedagógica Experimental Libertador. Instituto Pedagógico Rural Gervasio Rubio. Reseña Histórica. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.iprgr.upel.edu.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=44&Itemid=58

157 Hogares con niños en edad escolar de 7 a 12 años que no asisten a la escuela; que presentan más de tres personas por habitación para dormir; que habitan en ranchos, casas de vecindad, tráiler o remolque, embarcaciones, carpas, cueva; que presentan inaccesibilidad al agua potable o a los servicios de eliminación de excretas; hogares con jefes o jefas cuya escolaridad es menor a tres grados de educación y donde el número de personas por cada ocupado es mayor a tres. Se consideran ocupados las personas de 15 años y más. Por tanto, el **hogar pobre no extremos** que aquel que presenta al menos un indicador de necesidades básicas insatisfechas y el **hogar pobre extremo** aquel que tiene dos o más necesidades básicas insatisfechas.

logran reunir de manera constante y estable los recursos para satisfacer las necesidades básicas del hogar. Según las cifras del Instituto Nacional de Estadística (INE), que corresponden al Censo 2011¹⁵⁸, los porcentajes de hogares pobres en el Estado Táchira oscilan entre el 10,44% y 29,83%. A continuación se relaciona la pobreza en el hogar por NBI por municipios¹⁵⁹.

Tabla 28: Pobreza en el hogar por NBI, por municipios del Estado Táchira

Municipio	Número de hogares			Porcentaje de hogares			Total % hogares pobres
	No Pobre	Pobre No Extremo	Pobre Extremo	% No Pobre	% Pobre No Extremo	% Pobre Extremo	
Andrés Bello	4.775	534	78	88,64	9,91	1,45	11,36
Antonio Rómulo Costa	1.914	507	122	75,27	19,94	4,80	24,74
Ayacucho	13.022	2.166	892	80,98	13,47	5,55	19,02
Bolívar	11.601	3.328	1.335	71,33	20,46	8,21	28,67
Cárdenas	28.398	2.991	581	88,83	9,36	1,82	11,18
Córdoba	6.289	1.180	466	79,26	14,87	5,87	20,74
Fernández Feo	8.500	2.492	799	72,09	21,13	6,78	27,91
Francisco de Miranda	912	143	27	84,29	13,22	2,50	15,72
García de Hevia	9.101	2.123	628	76,79	17,91	5,30	23,21
Guásimos	9.710	1.144	233	87,58	10,32	2,10	12,42
Independencia	8.388	1.205	196	85,69	12,31	2,00	14,31
Jáuregui	8.893	1.141	148	87,34	11,21	1,45	12,66
José María Vargas	2.266	299	30	87,32	11,52	1,16	12,68
Junín	18.349	2.480	472	86,14	11,64	2,22	13,86
Libertad	5.617	1.151	289	79,59	16,31	4,10	20,41
Libertador	4.048	1.264	457	70,17	21,91	7,92	29,83
Lobatera	4.052	699	114	83,29	14,37	2,34	16,71
Michelena	5.304	588	95	88,59	9,82	1,59	11,41
Panamericano	5.975	1.456	429	76,02	18,52	5,46	23,98
Pedro María Ureña	10.074	2.550	991	73,99	18,73	7,28	26,01
Rafael Urdaneta	1.398	272	57	80,95	15,75	3,30	19,05
Samuel Dario Maldonado	3.475	861	283	75,23	18,64	6,13	24,77
San Cristóbal	62.182	5.846	1.399	89,56	8,42	2,02	10,44
Seboruco	2.011	428	90	79,52	16,92	3,56	20,48
Simón Rodríguez	654	93	11	86,28	12,27	1,45	13,72
Sucre	1.599	340	33	81,09	17,24	1,67	18,91
Torbes	8.884	2.653	1.002	70,85	21,16	7,99	29,15
Uribante	4.348	838	103	82,21	15,84	1,95	17,79
San Judas Tadeo	1.693	293	29	84,02	14,54	1,44	15,98

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

- 158 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Pobreza por NBI. Pobreza en el hogar por NBI. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- 159 En Venezuela, el INE mide la pobreza empleando los métodos NBI y línea de pobreza. Sin embargo, con datos del Censo 2011 solamente este organismo tiene disponible la información sobre pobreza por NBI es decir, no se cuenta con información sobre indicadores por línea de pobreza, en cuyo método se relacionan los ingresos de los hogares con el costo de la canasta básica y canasta alimentaria.

Considerando únicamente los cuatro municipios con mayor pobreza por NBI (Libertador, Torbes, Bolívar, Fernández Feo), únicamente Fernández Feo, cuenta con una sede de educación superior; allí está presente una extensión del Instituto Universitario Agroindustrial región Los Andes IUT) y ofrece las carreras técnicas en las áreas de ciencias agropecuarias, tecnología en alimentos e informática. Mientras que considerando los cuatro municipios con menor pobreza por NBI (San Cristóbal, Cárdenas, Andrés Bello, Michelena), en tres de ellos existen diversas oportunidades de acceso a educación superior.

Este indicador de pobreza señala que en los hogares tachirenses clasificados dentro de la pobreza y pobreza extrema distintos a la capital (Municipio San Cristóbal), es posible que exista menos oportunidad de tener acceso a la educación superior de los hijos, principalmente por falta de recursos económicos y menos aún si la aspiración es cursar una carrera que no se oferte en su municipio si es el caso, porque tendrían que trasladarse hasta la ciudad más cercana para estudiar, lo cual implica gastos de transporte, alimentación y alquiler de residencia en algunos de los casos.

Es necesario apuntar por la necesidad de brindar oportunidades de educación superior de calidad y apegada a la vocación y potencialidades productivas pero, dentro de los municipios tachirenses¹⁶⁰.

La insuficiencia de recursos económicos podría ser también una posible consecuencia del porcentaje de personas que se declararon analfabetas en el Táchira según cifras del Censo 2011 del INE es decir, sin acceso a educación inicial y primaria por lo menos. Muestra de ello, son las cifras de población con 10 años de edad y más, analfabeta¹⁶¹. En la Tabla 29 se observan los porcentajes de analfabetismo por municipio en el Estado Táchira. Los mismos oscilan entre el 2,16% (Municipio San Cristóbal) hasta el 13,34% (Municipio Sucre).

160 Vid. apéndice del presente documento.

161 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población total Vs. población con 10 años y más analfabeta, por municipios. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Tabla 29: Población total Vs. población analfabeta con 10 años y más por municipios

Municipio	Población total	Población con 10 años y más	Población 10 años y más analfabeta	% Población 10 años y más analfabeta
Andrés Bello	20.358	17.237	875	5,08
Antonio Rómulo Costa	10.061	8.037	701	8,72
Ayacucho	59.335	49.715	3.068	6,17
Bolívar	61.630	51.048	1.810	3,55
Cárdenas	122.053	103.282	2.826	2,74
Córdoba	33.124	27.338	1.225	4,48
Fernández Feo	45.891	36.712	2.890	7,87
Francisco de Miranda	4.127	3.430	363	10,58
García de Hevia	48.476	38.989	3.441	8,83
Guásimos	43.236	36.697	1.165	3,17
Independencia	36.964	31.274	979	3,13
Jáuregui	41.000	34.451	2.743	7,96
José María Vargas	9.879	8.012	623	7,78
Junín	80.680	68.382	2.309	3,38
Libertad	27.547	23.067	1.161	5,03
Libertador	22.464	18.268	1.832	10,03
Lobatera	13.558	11.766	768	6,53
Michelena	19.547	16.806	964	5,74
Panamericano	32.180	26.008	2.592	9,97
Pedro María Ureña	51.879	42.720	1.608	3,76
Rafael Urdaneta	5.905	4.862	347	7,14
Samuel Darío Maldonado	17.911	14.494	1.325	9,14
San Cristóbal	263.765	228.827	4.953	2,16
Seboruco	10.243	8.409	736	8,75
Simón Rodríguez	2.445	2.048	231	11,28
Sucre	7.320	6.066	809	13,34
Torbes	49.577	40.262	1.823	4,53
Uribante	20.104	16.582	2.064	12,45
San Judas Tadeo	7.649	6.272	809	12,90
Estado Táchira	1.168.908	981.061	47.040	4,79

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Los municipios con tasas de analfabetismo superior al 9% son Francisco de Miranda, Libertador, Panamericano, Samuel Darío Maldonado, Simón Rodríguez, San Judas Tadeo, Uribante. Estos municipios tienen como característica común, que una importante parte de su estructura territorial es rural, es decir predominan las aldeas o caseríos, son ricos en vegetación, se inclinan por la explotación de recursos naturales y tienen poca presencia de organismos de desarrollo debido a la distancia entre éstos y la capital del Estado. Incluso, algunos de los municipios antes referidos son aquellos con mayor porcentaje de hogares

pobres¹⁶² (porcentaje superior al 15%) como es el caso de los municipios Libertador, Panamericano y Samuel Darío Maldonado.

Otra forma simple que permite medir la educación de la población es la tasa de escolaridad, la cual va desde seis años de escuela en los países pobres y dieciséis años en los países desarrollados¹⁶³.

Muestra de ello, son las estadísticas relacionadas con la formación de la población adulta con edades comprendidas entre 25 y 64 años (año 2011) de los países más desarrollados del mundo¹⁶⁴, las cuales se relacionan a continuación:

Tabla 30: Nivel de formación en países desarrollados de la población adulta (25–64 años) (2011)

Nivel de formación	% de la población por países								
	Estado Unidos	Reino Unido	Finlandia	Noruega	Irlanda	Suecia	Países Bajos	España	Francia
Educación terciaria o universitaria	42	40	39	38	38	35	32	32	30
Segunda etapa de Educación secundaria o post secundaria no terciaria	47	37	45	44	37	52	40	22	42
Preprimaria, primaria y primera etapa de educación secundaria	11	23	16	18	25	13	28	46	28

Fuente: elaboración propia. Datos tomados del documento: Panorama de la Educación. Indicadores de la OCDE 2.013. Informe español. p.6. Disponible en: https://sede.educacion.gob.es/publivera/descargas.action?f_codigo=16084&codigoOpcion=1

Según las cifras del Censo 2011¹⁶⁵, la variable años de estudio de los ciudadanos, considerando la población con 25 años o más, tanto en Venezuela como en el Estado Táchira se reflejan en la tabla que se muestra a continuación.

162 Vid. Tabla 28, sumatoria de hogares pobres y pobres extremos.

163 OPPENHEIMER Andrés. ¡Basta de Historias! La obsesión latinoamericana con el pasado y las 12 claves del futuro. Venezuela. Editorial Debate, 2010, pp. 384-385.

164 ESPAÑA. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. *Panorama de la Educación. Indicadores de la OCDE 2013*. Informe español. p.6 [informe en línea] fecha de la consulta: 08 de noviembre de 2013. Disponible en: https://sede.educacion.gob.es/publivera/descargas.action?f_codigo=16084&codigoOpcion=1

165 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Años de estudio de la población. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Tabla 31: años de estudio de la población venezolana Vs. población tachirenses

	Venezuela	Estado Táchira
Años de estudio	% población	% población
0	6,37	6,29
Entre 1 y 6	28,40	33,54
Entre 7 y 11	39,33	34,79
Entre 12 y 17	25,91	25,38

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Se considera la población con 25 años de edad o más Vs. años de estudio. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Estas cifras sugieren que el nivel de formación de la población adulta está por debajo de las estadísticas de países desarrollados, pero también la existencia de una brecha en los años de estudio de los ciudadanos. Se pueden encontrar personas con ningún grado de instrucción hasta personas con un grado bajo, medio o alto de formación académica y/o profesional. Esta brecha en la tasa de escolaridad, podría estar asociada a la misma brecha existente entre pobres y ricos, tanto en Venezuela como en el Estado Táchira.

El extremo negativo de la tasa de escolaridad está representado por el porcentaje de población **sin ningún grado de instrucción** 6,37% en Venezuela y 6,29% en el Estado Táchira; y porcentaje de población que poseen **entre 1 y 6 años de estudio**, es decir, educación primaria incompleta o completa representa 28,40% en Venezuela y 33,54% en el Estado Táchira. Dicho de otra forma, el 34,77% en Venezuela y 39,83% en el Estado Táchira, son los porcentajes de población que poseen un nivel de estudio o tasa de escolaridad propia de los países pobres.

El extremo alentador y positivo de la tasa de escolaridad lo representa la población que declaró tener entre 12 y 17 años de estudios es decir, aquellas personas que tienen **estudios universitarios** completos o incompletos, porque se equipara a los años de estudio o cantidad de educación de la población de los países desarrollados. Lamentablemente, apenas lo representa un 25,91% de la población en Venezuela y 25,38% en el Estado Táchira.

Las cifras intermedias entre los extremos positivo y negativo de la tasa de escolaridad en Venezuela y el Estado Táchira antes mencionados, las representan aquellas personas cuya tasa de escolaridad se encuentra

entre 7 y 11 años es decir, **con educación media y/o diversificada completa e incompleta**, y comprende el 39,33% de población en Venezuela y 34,79% en el Estado Táchira.

Generalmente, la población que asiste a una universidad o instituto universitario, son generalmente jóvenes entre 18 y 24 años de edad. Según datos del Censo 2011 del INE¹⁶⁶ reflejados en la Tabla 32, en el Estado Táchira el 13,63% representa la población con edad comprendida en este rango, frente a la población total del Estado.

El límite inferior, es decir, por debajo del promedio del Estado, lo representa el Municipio Lobatera, en el cual 11,69% de los jóvenes están ubicados en el rango de edad entre 18 y 24 años. El límite superior, es decir, por encima de la media del Estado, lo representa el municipio Torbes, donde el 15,50% de los jóvenes tienen edad comprendida entre los 18 y 24 años.

166 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con edad comprendida entre 18 y 24 años Vs. Población total por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Tabla 32: Población con edad entre 18-24 años Vs. población total por municipios

Municipio	Población total del municipio	Población total (18-24 años)	% Población total (18-24 años)
Andrés Bello	20.358	2.756	13,54
Antonio Rómulo Costa	10.061	1.302	12,94
Ayacucho	59.335	7.820	13,18
Bolívar	61.630	8.387	13,61
Cárdenas	122.053	16.748	13,72
Córdoba	33.124	4.716	14,24
Fernández Feo	45.891	6.551	14,28
Francisco de Miranda	4.127	561	13,59
García de Hevia	48.476	6.830	14,09
Guásimos	43.236	5.789	13,39
Independencia	36.964	4.962	13,42
Jáuregui	41.000	5.368	13,09
José María Vargas	9.879	1.337	13,53
Junín	80.680	11.222	13,91
Libertad	27.547	3.727	13,53
Libertador	22.464	3.117	13,88
Lobatera	13.558	1.585	11,69
Michelena	19.547	2.404	12,30
Panamericano	32.180	4.336	13,47
Pedro María Ureña	51.879	7.175	13,83
Rafael Urdaneta	5.905	720	12,19
Samuel Darío Maldonado	17.911	2.380	13,29
San Cristóbal	263.765	35.661	13,52
Seboruco	10.243	1.357	13,25
Simón Rodríguez	2.445	328	13,42
Sucre	7.320	908	12,40
Torbes	49.577	7.682	15,50
Uribante	20.104	2.655	13,21
San Judas Tadeo	7.649	939	12,28
Estado Táchira	1.168.908	159.323	13,63

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Así mismo, la Tabla 33 muestra la población tachirense con edad comprendida entre 18 y 24 años, según cifras tomadas del Censo 2011¹⁶⁷, y la proporción de ella, por municipios, que asiste a la educación superior.

167 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con edad comprendida entre 18 y 24 años Vs. asistencia escolar superior, por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Tabla 33: Población total con edades entre 18-24 años Vs. asistencia escolar Educación Superior, por municipios

Municipio	Población total (18-24 años)	Asistencia escolar superior (18 a 24 años)	% Asistencia escolar superior (18 a 24 años)
Andrés Bello	2.756	1.315	47,71
Antonio Rómulo Costa	1.302	512	39,32
Ayacucho	7.820	3.632	46,45
Bolívar	8.387	2.846	33,93
Cárdenas	16.748	8.729	52,12
Córdoba	4.716	2.092	44,36
Fernández Feo	6.551	2.556	39,02
Francisco de Miranda	561	227	40,46
García de Hevia	6.830	2.605	38,14
Guásimos	5.789	2.974	51,37
Independencia	4.962	2.415	48,67
Jáuregui	5.368	2.224	41,43
José María Vargas	1.337	421	31,49
Junín	11.222	6.296	56,10
Libertad	3.727	1.557	41,78
Libertador	3.117	1.217	39,04
Lobatera	1.585	719	45,36
Michelena	2.404	1.145	47,63
Panamericano	4.336	1.609	37,11
Pedro María Ureña	7.175	2.151	29,98
Rafael Urdaneta	720	300	41,67
Samuel Darío Maldonado	2.380	925	38,87
San Cristóbal	35.661	20.386	57,17
Seboruco	1.357	481	35,45
Simón Rodríguez	328	147	44,82
Sucre	908	320	35,24
Torbes	7.682	2.722	35,43
Uribante	2.655	959	36,12
San Judas Tadeo	939	348	37,06
Estado Táchira	159.323	73.830	46,00

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

Al consultar algunos indicadores internacionales de educación del 2013, por un lado los de la **Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE)**¹⁶⁸, el 44% de los jóvenes con edades comprendidas entre 20 y 24 años se encuentran dentro del sistema educativo, el 37% son empleados y un 18% son desempleados o inactivos

¹⁶⁸ Organización de cooperación internacional, compuesta por treinta y cuatro países ricos y desarrollados, cuyo objetivo es coordinar sus políticas económicas y sociales. Colaboran con el crecimiento económico y desarrollo de los países no miembros.

es decir, ni estudian ni trabajan y por el otro lado, los indicadores de la **Unión Europea (UE)**, el 47% de los jóvenes cuyas edades se ubican en ese mismo rango están estudiando, el 35% está empleado e igualmente el 18% son desempleados o inactivo¹⁶⁹; se puede observar que el promedio de los jóvenes en el Estado Táchira, con edades comprendidas entre 18 y 24 años de edad que se encuentran estudiando alguna carrera de educación superior es 46%, cifra que se podría decir que es aproximada a las estadísticas internacionales.

Sin embargo, hay dos incógnitas que no pueden escapar de la lupa del gobierno y la sociedad tachirenses. Estas son, primero, ¿están desempleados o inactivos los jóvenes que no estudian ni trabajan en el Táchira? Y segundo, ¿qué ocurre en los municipios en los cuales los porcentajes de jóvenes entre 18 y 24 años de edad que se encuentran estudiando, están por debajo del promedio del Estado?

En la Tabla 33, también se observan seis municipios en los cuales el porcentaje de la población ubicada en el rango de edad entre 18 y 24 años y que estudian una carrera de educación superior, **está por encima** del promedio del Estado Táchira: San Cristóbal, Junín, Cárdenas, Guásimos, Independencia, Andrés Bello, Michelena y Ayacucho. Estos municipios tienen la particularidad que cuentan con instituciones de educación superior o son vecinos de otros municipios a los cuales se trasladan para estudiar una carrera de educación superior, tal es el caso de Cárdenas, Guásimos e Independencia.

En los veintiún municipios del Estado Táchira restantes, el porcentaje de población con edades comprendidas entre 18 y 24 años y que estudian una carrera de educación superior, **está por debajo** del promedio del Estado. La mayoría de estos municipios, no cuentan con sedes de universidades ni institutos universitarios en los cuales puedan ingresar y estudiar los jóvenes, salvo el caso de los municipios Jáuregui, Fernández Feo, García de Hevia y Bolívar.

El límite inferior, es decir 29,98% de la población, está representando por el Municipio Pedro María Ureña, donde se observa

169 ESPAÑA. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. *Panorama de la Educación. Indicadores de la OCDE 2.013*. Informe español. p.17 [informe en línea] fecha de la consulta: 08 de noviembre de 2.013. Disponible en: https://sede.educacion.gob.es/publiventa/descargas.action?f_codigo=16084&codigoOpcion=1

la menor proporción de jóvenes que estudian una carrera universitaria. Particularmente, en este municipio no están establecidas instituciones de educación superior, por lo cual este porcentaje de jóvenes deben trasladarse desde su municipio a otros municipios cercanos o a la capital del Estado Táchira (San Cristóbal).

Por último, también merece la pena relacionar la población total con 25 años o más frente al nivel educativo técnico superior y universitario por municipios¹⁷⁰. Se considera la población de 25 años o más, porque en los estudios de conjunto en los que se contemplan los distintos niveles de instrucción, la población considerada a efectos comparativos por organismos internacionales es la de 25 años y más, porque a esa edad se puede conseguir la máxima instrucción¹⁷¹. Por lo antes indicado, en la Tabla 34 se muestra la población total con 25 años o más y qué proporción de ésta, cursó estudios de técnico superior universitario o universitario.

170 VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con 25 años o más Vs. nivel educativo técnico superior y universitario, por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

171 DELGADO ACOSTA, María del Carmen Rosa. "Los indicadores educativos. Estado de la cuestión y uso en geografía". *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. Universidad de Barcelona. Vol. VII, N° 354, 11 de marzo de 2002, p. S/N. [revista en línea]. Fecha de la consulta: 01 de noviembre de 2013. Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-354.htm>

Tabla 34: Población total con 25 años o más Vs. nivel educativo técnico superior y universitario, por municipios.

Municipio	Población total con 25 años o más	Nivel educativo técnico superior o universitario					% total población con 25 años o más con nivel educativo técnico o universitario
		Técnico Superior	Universitario	Total población con 25 años o más con nivel educativo técnico o universitario	% Técnico Superior	% Universitario	
Andrés Bello	11.667	808	1.937	2.745	6,93	16,60	23,53
Antonio Rómulo Costa	4.902	121	566	687	2,47	11,55	14,01
Ayacucho	32.791	1.983	4.586	6.569	6,05	13,99	20,03
Bolívar	33.450	1.487	3.529	5.016	4,45	10,55	15,00
Cáceres	69.811	5.904	14.116	20.020	8,46	20,22	28,68
Córdoba	17.592	871	2.532	3.403	4,95	14,39	19,34
Fernández Feo	21.769	443	2.376	2.819	2,04	10,91	12,95
Francisco de Miranda	2.135	67	228	295	3,14	10,68	13,82
García de Hevia	23.898	741	2.417	3.158	3,10	10,11	13,21
Guásimos	25.066	2.058	4.513	6.571	8,21	18,00	26,21
Independencia	21.283	1.381	3.609	4.990	6,49	16,96	23,45
Jáuregui	23.234	851	3.396	4.247	3,66	14,62	18,28
José María Vargas	5.127	97	422	519	1,89	8,23	10,12
Junín	45.669	1.627	10.911	12.538	3,56	23,89	27,45
Liberdad	15.141	720	1.797	2.517	4,76	11,87	16,62
Liberador	11.156	149	1.227	1.376	1,34	11,00	12,33
Lobatera	8.540	400	767	1.167	4,68	8,98	13,67
Michelena	11.823	905	1.667	2.572	7,65	14,10	21,75
Panamericano	16.087	499	1.388	1.887	3,10	8,63	11,73
Pedro María Ureña	27.529	771	2.182	2.953	2,80	7,93	10,73
Rafael Urdaneta	3.225	40	283	323	1,24	8,78	10,02
Samuel Dario Maldonado	9.084	233	1.077	1.310	2,56	11,86	14,42
San Cristóbal	161.732	13.693	44.437	58.130	8,47	27,48	35,94
Seboruco	5.409	147	672	819	2,72	12,42	15,14
Simón Rodríguez	1.330	26	151	177	1,95	11,35	13,31
Sucre	3.815	49	398	447	1,28	10,43	11,72
Torbes	24.416	939	2.281	3.220	3,85	9,34	13,19
Uribante	10.483	205	1.199	1.404	1,96	11,44	13,39
San Judas Tadeo	4.050	110	419	529	2,72	10,35	13,06
Estado Táchira	652.214	37.325	115.083	152.408	5,72	17,64	23,37

Fuente: elaboración propia. Datos del Instituto Nacional de Estadística (INE), Censo 2011, procesado por Redatam+SP. CEPAL/CELADE 2003-2013. Se considera la población con 25 años y más. Disponible en: <http://www.redatam.ine-gob.ve/Censo2011/index.html>

En promedio, en el Estado Táchira el 23,37% de la población declaró tener una carrera universitaria (técnica universitaria o universitaria); por tanto, el 76,63% de esa misma población no la posee. Esta situación, se torna preocupante porque estamos lejos de estar a la altura de los países desarrollados donde una de las características educativas es que la población ha estudiado y se ha profesionalizado, pues la cantidad de años de estudio de la mayor parte de los ciudadanos es de 16 años, tal como ya se señaló anteriormente. Inclusive, las personas que han cursado postgrados poseen más de 16 años de su vida, dedicados a estudiar para elevar su calidad académica, con ello logran aumentar la posibilidad de conseguir y mantener un empleo digno o ser generador de empleo como es el caso de los profesionales emprendedores.

También se observa en la Tabla 34, que en los municipios San Cristóbal y Cárdenas el 35,94% y 28,68% respectivamente, de la población mayor de 25 años de edad, posee una carrera universitaria (técnica universitaria o universitaria). Estos dos municipios reflejan los porcentajes más altos de población profesional y por encima del promedio del Estado. Existen otros cuatro municipios cuyos porcentajes de población profesional también están por encima del promedio del Estado, como son los municipios Andrés Bello, Guásimos, Independencia y Junín, donde existe la posibilidad de tener acceso directo a la educación superior o son municipios vecinos de otros donde estén localizadas instituciones de educación superior como es el caso de los municipios Guásimos e Independencia.

Simplemente, estos seis municipios están un poco mejor que el resto en cuanto a la proporción de población profesional, pero no es motivo de orgullo, pues la situación continúa siendo preocupante porque entre el 64% y 76% de la población mayor de 25 años de edad declaró **no ser** profesional, solo en estos municipios.

En los otros veintitrés municipios del Estado los porcentajes de población con 25 años de edad o más que declaró **no** ser profesional oscila entre el 76,63% y 89,98%.

La clave de la disminución de la pobreza y el desarrollo sostenible se podría lograr a través de la educación. Al respecto, Oppenheimer señala:

...el crecimiento económico por sí solo nunca va a erradicar la pobreza a menos que vaya acompañado de una mejora en **la calidad educativa**. Si no se mejora la educación de los sectores marginados de la sociedad, como lo han hecho los países asiáticos, los latinoamericanos que viven en pobreza nunca van a poder salir de vender barajitas en las calles y acceder a buenos empleos, por más que crezca la economía.¹⁷² (negrillas propias)

Por todo lo antes comentado, es imperativo que las necesidades educativas de todos los municipios del Estado Táchira, sean atendidas sin excluir aquellos más vulnerables y alejados tanto de las zonas urbanas como de la capital del Estado Táchira, se hace necesario que la oferta educativa sea orientada a carreras universitarias, técnicas o capacitación en oficios **de calidad**, conforme a la vocación productiva y potencialidades de cada municipio¹⁷³.

Antes de concluir este apartado, no está de más recalcar que la educación es un derecho humano que debe ejercerse, pero debe ser de calidad para que les permita a los ciudadanos adherirse a otros derechos humanos. La **calidad educativa** es un tema trascendente digno de ser analizado en otro documento. Aunque no es tema central del presente estudio, requiere ser mencionada. Por tanto, se dejan referenciados algunos factores propuestos por la Misión Educativa de la Compañía de Jesús para lograr una educación de calidad¹⁷⁴. Algunos de los factores para lograr una educación de calidad son: políticas públicas, responsabilidad del Estado con mayor apoyo a los más débiles; responsabilidad compartida y sinergia educadora entre familia, sociedad y Estado; propuestas educativas para transformar personas y sociedades; educadores y educadoras valorados, formados y motivados; buena gestión pedagógica del centro educativo; educación como prioridad de los estados y financiamiento correspondiente; fines, medios y evaluación necesarios. Es ineludible una educación de calidad con: buenos conocimientos y capacidades; buena formación humana con valores; sentido de lo público

172 OPPENHEIMER Andrés. *op.cit.*, pp. 384-385.

173 *Vid.* apéndice del presente documento.

174 Derecho de toda persona a Educación de Calidad. Misión educativa de la Compañía de Jesús. *Magis* Ignaciano y Calidad. Conferencia de Provinciales Jesuitas de América Latina. Congregación General 35 www.cpalsj.org/educacion/ Publicación de CERPE – Provincia de Venezuela con base al documento “Derecho a la educación para todas las personas” de las Redes Globales de Advocacy Ignaciano – GIAN – julio 2012. www.ignatianadvocacy.org

y bien común solidario; y cultivo de la libertad personal, con pensamiento crítico y creatividad.

Así mismo, también se dejan planteados algunos aspectos dirigidos a los gobiernos latinoamericanos para mejorar la educación, que Oppenheimer¹⁷⁵ denomina las 12 claves del progreso.

- Inversión en educación preescolar porque no hacerlo es un gran error porque los niños durante los primeros años de su vida son esponjas que absorben toda la información, por tanto la educación es una oportunidad a esa edad y al ser perdida es costoso y complicado recuperarla posteriormente. Las universidades públicas en América Latina deben procurar poner empeño en generar recursos propios ya sea vendiendo patentes, contratación externa de servicios profesionales de sus profesores o pago de una cuota por parte de los estudiantes en función de su condición socioeconómica y con estos ingresos se ayudaría a financiar programas de educación preescolar y salud.
- Formación y capacitación del profesorado. Un aspecto primordial para mejorar la calidad de la educación no es incrementar sueldos, disminuir el número de alumnos por aula, reformar planes de estudio sino elevar la calidad de los profesores, porque el impacto de los profesores de bajo rendimiento es negativo especialmente en los primeros años de aprendizaje de sus alumnos. Los países que poseen los profesores de mayor rendimiento reclutan a sus maestros del grupo de graduados con más altos puntajes de sus sistemas escolares; por tanto el profesor goza de un estatus social importante y buenos incentivos salariales, como por ejemplo el sistema educativo de Finlandia, Singapur, Hong Kong entre otros.
- Es necesario que los partidos políticos entiendan que es necesario trabajar articuladamente y con más razón, cuando se trata de políticas públicas en materia de educación cuando se realicen reformas cuyos resultados se comiencen a ver a largo plazo. Para ello, es necesario que estos grupos políticos firmen pactos con la finalidad de evitar que los avances educativos hechos en un gobierno desaparezcan en el gobierno nuevo o que los recursos económicos necesarios sean adjudicados a otros proyectos de distinta naturaleza.

¹⁷⁵ OPPENHEIMER Andrés. *op.cit.*, pp. 381-401.

- Formar una cultura familiar de la educación en todos los estratos de la sociedad y esto puede lograrse con campañas que enaltezcan a los mejores estudiantes, reconociéndoles desde la educación primaria, secundaria y universidad, tal cual como bien lo hacemos con los deportistas. Dentro de todo esto, también entra en juego el rol de los padres porque también depende de ellos la exigencia por tener excelentes escuelas, colegios, liceos y universidades.
- Un avance educativo al cual debe apuntarse es hacer obligatorio el estudio de idiomas (especialmente el inglés) durante la primaria, secundaria y universidad, así como fomentar intercambios estudiantiles entre universidades de diferentes países.
- Atraer inversión de alta tecnología para emplear a los ingenieros, tecnólogos y otros profesionales. Ellos, incluso deben contar con el apoyo de las universidades a través de incubadoras y parques industriales para poner en marcha proyectos, además ofrecerles exoneraciones y/o exenciones impositivas, acceso a créditos con bajos tipos de interés y años muertos entre otros incentivos.
- La educación de calidad es responsabilidad de todos los ciudadanos, desde los empresarios, profesionales, periodistas, intelectuales, artistas, deportistas y padres de familia a lo ancho y largo de la sociedad, a través de la construcción de la cultura educativa, creación de organizaciones cuyos miembros pertenezcan a varios partidos políticos que presionen al Estado por la calidad educativa.

4.2 Características de la oferta educativa en el nivel superior en el Estado Táchira.

En el Estado Táchira existen veintiuna instituciones de educación superior de las cuales nueve son universidades, once institutos universitarios y un colegio universitario.

Dentro de las nueve universidades, sólo la Universidad Católica del Táchira es de **gestión privada** y las otras ocho son de **gestión pública**: Núcleo Táchira de la ULA, extensión de la UNA, UNET, extensión de la UNESR, UPEL, extensión de la UNEFA, extensión de la UBA y Universidad Politécnica Territorial del Norte del Táchira “Manuela Saenz”.

De los doce institutos universitarios diez son de **gestión privada**: Colegio Universitario Monseñor de Talavera, Instituto Universitario Antonio José de Sucre, Instituto Universitario de Tecnología Industrial, Instituto Universitario de Tecnología Juan Pablo Pérez Alfonzo, Instituto Universitario de Tecnología Los Andes, Instituto Eclesiástico Santo Tomás de Aquino, Instituto Universitario Gran Colombia, Instituto Universitario Jesús Enrique Lossada, Instituto Universitario de la Frontera e Instituto Universitario Politécnico Santiago Mariño; y solo dos de **gestión pública**: Escuela de formación de la Guardia Nacional y el IUT región Los Andes.

La oferta educativa no se extiende en los veintinueve municipios del Estado Táchira, muy pocos tienen el privilegio de contar con instituciones educativas superiores. En el Municipio San Cristóbal se ubican la mayoría de instituciones convirtiéndose en una ciudad universitaria en comparación con las demás ciudades del Estado, como se demuestra en la siguiente tabla.

Tabla 35: Oferta educativa superior de carácter público y privado en el Estado Táchira

OFERTA PRIVADA DE TERCER NIVEL

No.	Nombre del Centro Educativo	Carreras que Ofrece	Municipio donde opera
1	Universidad Católica del Táchira (UCAT)	<p>Pregrado: Ciencias de la Educación: Ciencias Biológicas. Informática. Informática y Matemática. Integral. Ciencias Sociales, Biología y Química.</p> <p>Ciencias de la Religión.</p> <p>Ciencias Sociales: Ciencias Políticas. Derecho. Contaduría Pública. Administración: Gerencia de Empresas, Recursos Humanos, Mercadeo, Informática Gerencial. Técnico Superior Universitario en Ciencias Penales y Criminalística.</p> <p>Postgrado: Ciencias Jurídicas y Políticas: Doctorado en Ciencias Mención Derecho en convenio con la Universidad Central de Venezuela. Maestría en Derecho Mercantil. Especialización en Derecho Penal. Especialización en Derecho Registral. Especialización en Derecho Administrativo. Especialización en Derecho de Familia. Especialización en Derecho Tributario. Especialización en Derecho del Trabajo. Especialización en Derecho Procesal Civil en convenio con la Universidad Católica Andrés Bello.</p> <p>Ciencias Económicas y Sociales: Especialización en Avalúo de Bienes Inmuebles. Especialización en Relaciones Económicas Internacionales. Especialización en Auditoría Integral. Especialización en Gerencia Tributaria. Especialización en Análisis de Inversiones Inmobiliarias. Especialización en Finanzas. Especialización en Prevención de Violencia Familiar. Especialización Cultura de Paz y Derecho Internacional Humano.</p> <p>Humanidades y Educación: Maestría en Educación Psicológica Educativa. Especialización en Sistemas de Información en convenio con la Universidad Católica Andrés Bello. Especialización en Procesos de Aprendizaje en convenio con la Universidad Católica Andrés Bello.</p>	San Cristóbal
	Total		1

OFERTA PÚBLICA DE TERCER NIVEL

No.	Nombre del Centro Educativo	Carreras que Ofrece	Municipio donde opera
1	Universidad de Los Andes (ULA)	<p>Pregrado: Ciencias de la Educación: Básica Integral. Inglés. Geografía y Ciencias de la Tierra. Matemática. Castellano y Literatura.</p> <p>Ciencias de la salud: Medicina.</p> <p>Ciencias Sociales: Administración de Empresas. Comunicación Social.</p> <p>Postgrado: Maestría en Administración, Mención Gerencia. Maestría en Educación, mención Enseñanza de la Geografía. Maestría en Evaluación Educativa. Maestría en Fronteras e Integración. Maestría en Historia. Maestría en Literatura Latinoamericana y del Caribe. Especialización en Derecho Mercantil. Especialización en Periodismo en Medios Digitales. Especialización en Promoción de la Lectura y la Escritura. Especialización en Ginecología y Obstetricia. Especialización en Oftalmología. Especialización en Psiquiatría. Especialización en Puericultura y Pediatría</p>	San Cristóbal
2	Universidad Nacional Abierta (UNA)	<p>Ciencias Básicas: Matemática.</p> <p>Pregrado: Ciencias de la Educación: Matemática. Educación Integral. Educación Preescolar. Educación Integral (Técnica). Educación. Especialidad: Educación Especial en Dificultades del Aprendizaje.</p> <p>Ciencias Sociales: Administración de Empresas. Administración de Empresas: Riesgos y Seguros. Contaduría Pública</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Ingeniería en Sistemas. Ingeniería Industrial.</p> <p>Postgrado: Maestría en Educación Abierta y a Distancia. Maestría en Administración de Negocios. Maestría en Ciencias de la Educación, mención Administración Educativa. Especialización en Telemática e Informática. Especialización en Derechos Humanos.</p>	San Cristóbal

3	Universidad Nacional Experimental del Táchira (UNET)	<p>Pregrado: Ciencias del Agro y del Mar: Ingeniería Ambiental. Ingeniería Agronómica. Ingeniería de Producción Animal.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Ingeniería en Informática. Arquitectura. Ingeniería Electrónica. Ingeniería Mecánica. Ingeniería Industrial. Ingeniería Mecatrónica.</p> <p>Psicología.</p> <p>Postgrado: Maestrías en: Informática. Administración de Instituciones de Salud. Gerencia Educativa. Agronomía - Producción Vegetal. Ingeniería Mecánica. Producción Animal. Ingeniería Electrónica. Arquitectura, Ciudad e Identidad. Matemática - Educación Matemática. Enseñanza - Aprendizaje de las Ciencias Básicas. Gerencia de Empresas Agrícolas. Gerencia de Empresas mención Mercadeo Gerencia de Empresas mención Industria Gerencia de Empresas mención Finanzas Mantenimiento Industrial.</p>	San Cristóbal Jáuregui Ayacucho
4	Universidad Nacional Experimental Simón Rodríguez	Educación integral. Educación Inicial Administración.	Jáuregui
5	Universidad Pedagógica Experimental Libertador (UPEL)	<p>Pregrado: Ciencias de la Educación: Educación Rural. Educación Física. Educación Musical. Informática. Educación Preescolar. Educación Integral.</p> <p>Postgrado: Especialización en: Evaluación Educativa. Educación Rural. Metodología del entrenamiento deportivo con opción a un deporte. Educación inicial. Educación para la Gestión comunitaria.</p> <p>Maestrías en: Gerencia educacional. Enseñanza de la Geografía. Enseñanza de la Educ. Física. Planificación Global. Preescolar. Innovaciones Educativas.</p> <p>Doctorado en: Educación.</p>	Junín

6	Universidad Nacional Experimental de las Fuerzas Armadas (UNEFA)	<p>Pre-grado: Ingenierías: Civil, Eléctrica, de Sistemas.</p> <p>Licenciaturas: en Administración y Gestión Municipal, Economía Social, Turismo. Análisis y Diseño de sistemas. Técnico Superior en Enfermería. Licenciatura en Administración de Desastres.</p> <p>Post-grado: Maestrías en: Gerencia Logística. Gerencia Ambiental. Gerencia de Recursos Humanos. Educación superior. Ciencias Jurídicas.</p>	San Cristóbal García de Hevia
		Agroecología. Arquitectura. Comunicación Social. Economía Política. Educación. Educación folletos. Estudios Jurídicos. Estudios Políticos. Gas. Gestión Ambiental. Gestión Social. Informática para la Gestión Social. Medicina Integral. Petróleo. Radioterapia. Refinación y Petroquímica.	San Cristóbal
8	Universidad Politécnica Territorial del Norte del Táchira "Manuela Sáenz"	TSU en Producción Agroindustrial, Ingeniería en Agroalimentación, Ingeniería en Construcción Civil, Ingeniería en Informática, Licenciatura en Administración.	García de Hevia
9	Universidad Nacional Experimental de la Seguridad	Programa Nacional de Formación Policial: TSU en Servicio de Policía y Licenciatura en Servicio de Policía.	San Cristóbal
	Total		9

OFERTA PRIVADA DE NIVEL TÉCNICO

No.	Nombre del Centro Educativo	Carreras que Ofrece	Municipio donde opera
1	Colegio Universitario Monseñor de Talavera	<p>Ciencias de la Educación: Educación Preescolar. Educación Especial.</p> <p>Ciencias Sociales: Administración. Banca y Finanzas.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Diseño Gráfico Publicitario. Diseño de Modas.</p>	San Cristóbal
2	Instituto Universitario Antonio José de Sucre	<p>Ciencias Sociales: Secretaría. Administración mención Costos. Relaciones Industriales. Mercadotecnia. Comercio Exterior. Administración y Ciencias Comerciales.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Informática. Diseño Gráfico. Diseño Industrial. Electricidad.</p>	San Cristóbal

3	Instituto Universitario de Tecnología Industrial (IUTI)	<p>Ciencias Sociales: Administración de Ventas. Administración mención Contaduría.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Tecnología Automotriz. Mantenimiento Mecánico. Producción Industrial.</p>	San Cristóbal
4	Instituto Universitario de Tecnología Juan Pablo Pérez Alfonso (IUTEPAL)	<p>Ciencias de la salud: Enfermería.</p> <p>Ciencias Sociales: Mercadeo. Administración Mención Contabilidad y Finanzas. Administración de Empresas.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Informática. Electrónica.</p>	San Cristóbal
5	Instituto Universitario de Tecnología Los Andes (IUTLA) - Rubio	<p>Ciencias de la Salud: Enfermería.</p> <p>Ciencias Sociales: Turismo y Hotelería. Administración de Empresas. Contaduría.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Informática.</p>	Junín (Rubio)
6	Instituto Universitario Eclesiástico Santo Tomás de Aquino (IUESTA) - San Cristóbal	<p>Ciencias de la Educación: Educación mención Filosofía. Educación mención Teología.</p> <p>Humanidades, Letras y Artes: Teología y Filosofía.</p>	Guásimos Cárdenas
7	Instituto Universitario Gran Colombia (IUGC)	<p>Ciencias de la Salud: Enfermería. Administración de Servicios de la Salud. Rehabilitación Mención Fisioterapia.</p> <p>Ciencias Sociales: Administración mención Banca y Finanzas. Publicidad y Mercadeo. Gestión Fiscal y tributaria.</p>	San Cristóbal
8	Instituto Universitario Jesús Enrique Lossada (IUJEL)	<p>Ciencias Sociales: Administración menciones: Informática; Seguros Mercantiles; Administración de Personal; Turismo; Administración de Empresas; Administración mención Transporte y Distribución de Bienes; Publicidad y Mercadeo.</p>	San Cristóbal
9	Instituto Universitario de la Frontera (IUFRONT)	<p>Pre-grado: Ciencias Sociales: Administración de Empresas. Comercio Exterior. Contaduría.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Informática. Construcción Civil. Diseños de Obras Civiles. Metalúrgica y Ciencias de los Materiales.</p> <p>Post-grado: Especialización en Planificación Gerencial. Especialización en Gerencia de negocios Internacionales. (convenio con la UNELLEZ)</p>	San Cristóbal Bolívar

10	Instituto Universitario Politécnico Santiago Mariño	<p>Pregrado: Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Ingeniería en Sistemas. Arquitectura. Ingeniería Industrial. Ingeniería Electrónica. Ingeniería en Diseño Industrial. Ingeniería Eléctrica. Ingeniería Civil. Ingeniería de Mantenimiento Mecánico.</p> <p>Postgrado: Maestría en gerencia empresarial. Maestría en comunicación corporativa Maestrías en educación superior mención docencia universitaria. Doctorado en ciencias de la educación. Doctorado en gerencia avanzada.(convenio con la Universidad Fermín Toro)</p>	San Cristóbal
	Total		10

OFERTA PÚBLICA DE NIVEL TÉCNICO

No.	Nombre del Centro Educativo	Carreras que Ofrece	Municipio donde opera
1	Escuela de Formación de Guardia Nacional	Ciencias y Artes Militares: Guardia Nacional mención Investigación Penal. Guardia Nacional mención Drogas.	Andrés Bello Michelena
2	Instituto Universitario Agroindustrial Región Los Andes (IUTAIRA)	<p>TSU Ciencias del agro y del mar: Ciencias Agropecuarias. Tecnología en Alimentos.</p> <p>Ingeniería, Arquitectura y Tecnología: Geología y minas (solo en Michelena). Mantenimiento Industrial (Colón Ayacucho). TSU en Informática y Electrónica Industrial (solo en San Cristóbal).</p> <p>En el marco de Formación del PNF: TSU y Tecnólogo en Electricidad. TSU y Tecnólogo en Agroalimentación. TSU y Tecnólogo en Informática. TSU y Tecnólogo en Mecánica.</p> <p>Carreras Largas: Ingeniería Informática Especialista en: Software (Software libre), Hardware (Seguridad de Redes). Ingeniería Electrónica. Ingeniería Agroalimentaria. Ingeniería Eléctrica Especialista en: Operación eficiente de sistemas de potencia, Eficiencia Energética y Automatización de procesos industriales. Ingeniería en Mantenimiento Industrial (Colón). Ingeniería Mecánica (Colón).</p>	San Cristóbal Ayacucho Michelena Fernández Feo
	Total		2

GRAN TOTAL: 22 ESTABLECIMIENTOS EDUCATIVOS

4.3 Requerimientos de formación educativa superior (y/o técnica) no cubierta.

De conformidad con la vocación productiva por sectores económicos en el Estado Táchira y según los datos levantados por el OSET-UCAT mediante los talleres de vocación productiva dirigidos al sector productivo y otros informantes clave¹⁷⁶, en el sector primario tenemos catorce municipios que se dedican a la transformación de los recursos naturales en productos primarios (la agricultura, ganadería, pescadería y minería); en el sector secundario (construcción, artesanía, industria y energía) un sólo municipio; en el sector terciario (servicios materiales no productores de bienes) dos municipios; en los sectores primario y secundario están seis municipios; en el sector primario y terciario existen cinco municipios; y en los tres sectores primario, secundario y terciario un solo municipio.

La oferta educativa superior en el Estado Táchira no abarca los tres sectores económicos. La mayoría de la oferta educativa, tanto en las instituciones de gestión pública como de gestión privada, está concentrada en el ámbito del sector terciario, en donde los profesionales pueden, según su perfil, conseguir empleo o ser emprendedores y crear sus propias empresas pero, aun así su formación no es en el área de servicio o comercio en sí. Son profesionales necesarios para los servicios generales que deben prestarse en toda comunidad.

La oferta educativa no está cubierta en los sectores primarios y secundarios. Las Universidades o Institutos Universitarios que ofrecen carreras universitarias o técnicas universitarias son pocas y no cubren todo el territorio del Estado Táchira; la mayoría de la oferta está concentrada en la capital del Estado; se cuenta con cuatro instituciones que ofrecen carreras en el área agropecuaria, de producción animal y alimentos (ubicadas en San Cristóbal, García de Hevia, Jáuregui, Ayacucho, Michelena y Fernández Feo), siendo esto insuficiente para un Estado donde veintiséis de sus municipios se dedican al sector primario. Por la realidad detectada, es fundamental ofrecer carreras universitarias o técnicas universitarias para el sector primario.

En el caso de la oferta educativa para el sector secundario la situación no es distinta, de veintiuna instituciones solo siete ofrecen carreras que

¹⁷⁶ Vid. capítulo 1 y apéndice del presente documento.

permiten el proceso de industrialización en diversas áreas (ubicadas en los municipios San Cristóbal, Jáuregui, Ayacucho, Bolívar y Michelena).

Lo ideal, es contar con una oferta educativa que capacite profesionales o técnicos para todos los sectores económicos de la región y así, tener personas facultadas en sus labores. La necesidad de ampliar la oferta educativa es imperante pues parte de la misma se encuentra divorciada de la vocación productiva del Estado. En este sentido, Delgado Acosta M. señala:

La articulación entre el sistema educativo y el mundo del trabajo es uno de los objetivos prioritarios de las políticas de desarrollo económico. La constatación de que en la mayoría de los países la cualificación de los trabajadores no se corresponde con la exigida por el empresariado, convierte a estos indicadores educativos --que evalúan la eficacia de la educación en la formación de los trabajadores-- en indispensables para la planificación educativa y laboral.¹⁷⁷

Al considerar los recursos naturales del Estado Táchira, los mismos son lo suficientemente abundantes para contribuir con el desarrollo de la Región. Al levantarse la información en las Alcaldías, en el sector productivo así como proveniente de informantes claves en cada municipio, sobre potencialidades productivas¹⁷⁸, se consigue con un Estado donde sus principales recursos naturales son los suelos y el agua, salvo en un solo municipio que es solo los suelos como es el caso del Municipio Lobatera.

De conformidad con los recursos naturales, en veinticinco municipios la potencialidad es el turismo, sin embargo no se cuenta con una oferta educativa amplia para capacitar y formar a profesionales o técnicos en el área de manera que puedan atender todos los requerimientos para ofrecer un verdadero turismo de calidad; además que debe contarse con la infraestructura necesaria para convertir en la práctica al Táchira en un estado turístico; tres instituciones educativas ofrecen la carrera de turismo (ubicadas en los municipios San Cristóbal y Junín).

Es necesaria la creación de carreras que permitan la formación en el área, pues el turismo no es solo la construcción de posadas o sitios

177 DELGADO ACOSTA, María del Carmen Rosa. *op. cit.* p. S/N.

178 Derivadas de las matrices de potencialidades elaboradas con información procedente de los talleres de vocación productiva.

donde comer y dormir, además requiere la planificación, paisajismo, construcción de corredores o sitios que inviten a las personas a pasar ratos agradables lo cual implica infraestructura, seguridad, variedad, calidad y una buena atención, entre otros aspectos. El Estado tiene los recursos naturales necesarios pero carece del recurso humano capacitado y la infraestructura para desarrollar el turismo en la región como fuente generadora de empleo.

En relación a la demanda de empleo no cubierta, la tasa de desocupación por rama de actividad en el Estado Táchira como se explica con anterioridad en el punto 3.5, es mayor en el ramo de la construcción, luego en los comercios, restaurantes y hoteles, en los servicios comunales, sociales y personales y actividades agrícolas, pesca y caza entre otras; sin embargo las principales actividades del sector económico son las terciarias. No obstante, la oferta educativa en el Estado, tampoco se dirige a la formación de profesionales o técnicos en esas ramas de actividad.

Al revisar la actividad económica por sectores, la potencialidad productiva según los recursos naturales y las demandas de empleo no cubiertas en el Estado Táchira, exige una formación educativa que no está siendo alcanzada hoy en día con las carreras que se ofrecen, que si bien es cierto son necesarias no cubren todos los requerimientos que demanda el Estado.

4.4 Posibilidad de abrir la oferta educativa no cubierta para atender los requerimientos profesionales del sector productivo.

Las capacidades de producción en el Estado Táchira son de mayor a menor: agrícola, pecuario, comercial, industrial y turística. Siete municipios tienen solo una vocación productiva cien por ciento agrícola (Andrés Bello, Ayacucho, José María Vargas, Libertad, Rafael Urdaneta, San Judas Tadeo, Simón Rodríguez); dos municipios de carácter netamente comercial (San Cristóbal y Torbes); uno solo industrial (Pedro María Ureña); y en los otros diecinueve municipios la vocación productiva es mixta, coincidiendo en dieciocho de ellos la vocación agrícola, menos en el municipio Guásimos cuya vocación productiva es comercio, pecuario y artesanal.

El sector productivo instalado requiere la formación de profesionales en las diversas áreas productivas lo que implica hacer una revisión de la oferta educativa superior existente en el Estado. La oferta educativa no abarca una serie de profesiones necesarias en el área de la agricultura ni en las otras áreas de producción, prácticamente ha sido la misma en los últimos años, las instituciones no ofrecen nuevas carreras que permitan diversificar en las distintas áreas del saber la formación de la juventud, lo cual trae como problema la falta de preparación para innovar y aumentar la producción del Estado.

La responsabilidad de ello recae en el Estado, las instituciones de educación superior y en la sociedad. Los requisitos para crear y poder ofrecer una nueva carrera no son complicados, pero la mayor dificultad del proceso es el procedimiento y el Estado en sí. De conformidad con el Instructivo para Tramitar ante el Consejo Nacional de Universidades la Creación de Instituciones de Educación Superior así como la Creación, Eliminación, Modificación y Funcionamiento de Facultades, Escuelas, Institutos, Núcleos y Extensiones y Demás Divisiones Equivalentes en las Universidades¹⁷⁹, cuando una Universidad solicita la creación de una nueva carrera, debe presentar un estudio de factibilidad y un estudio académico.

El estudio de factibilidad debe contener: 1) Demanda de los recursos humanos en las carreras propuestas, considerando entre otros aspectos los requerimientos del sector productivo, el desarrollo y el bienestar económico social de la zona de influencia de la Región. 2) Identificación y naturaleza de la Institución. 3) Políticas de docencia, investigación y extensión. 4) Descripción y análisis de la Institución (organización, recursos humanos, inmuebles, aspectos económicos-financieros).

El estudio académico requiere: 1) Modelo teórico y desarrollo curricular (incluye el perfil del egresado como profesional que responde a las **necesidades del mercado y de la sociedad**, sobre las bases de investigaciones). 2) Oferta académica durante el primer lustro. 3) Plan de estudio (asignaturas, horarios de clases, unidades créditos, contenido programático, régimen académico). 4) Proceso de enseñanza- aprendizaje. 5) Líneas de investigación y programas de extensión vinculadas con la carrera. 6) Políticas de evaluación (rendimiento estudiantil, currículo,

179 Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 36.847 de fecha Jueves 9 de diciembre de 1999. Disponible en: <http://mesnuevo.mppeu.gob.ve/documentos/marcolegal/20.pdf>

Institución, labor del docente y de la investigación). 7) Plan de desarrollo institucional.

Los anteriores requisitos, para una institución ya establecida, que viene funcionando y es de calidad son fáciles de cumplir y de organizar. La cuestión está en cuál es la razón por la cual las instituciones de educación superior, siguen ofreciendo las mismas carreras y no amplían su oferta académica. La respuesta se encuentra en el obstáculo que impone el mismo Estado para que ello no ocurra. En los últimos años, las universidades se han dado cuenta de la necesidad de ofrecer nuevas carreras. Las instituciones han elaborado proyectos de nuevas carreras y los han consignado ante las autoridades competentes, pero han transcurrido los lapsos que establece el propio Instructivo antes referido y no han recibido ningún tipo de respuesta (aprobación o no aprobación) por parte del Consejo Nacional de Universidades. Por otro lado, en los mismos Estados de Venezuela, no existe una articulación de las universidades entre sí y con otros organismos públicos, sector privado y comunidad para trabajar de manera conjunta en el desarrollo de la Región. Se han dejado solas a las universidades e instituciones de educación superior en la ampliación de la oferta académica.

Contar con una nueva oferta educativa, hasta el día de hoy no cubierta, ofrece a la Región unos beneficios económicos, sociales, culturales, ambientales y familiares amplísimos. La juventud en el Táchira tiene que estudiar en muchas ocasiones las carreras que se ofrecen y no la que aspira o desea, pues no tienen los recursos económicos para mudarse a otro Estado. De allí, que debe cambiarse la política de Estado de: 1) no aprobar carreras a instituciones distintas a las creadas por el Gobierno en los últimos 14 años, pues con ello se le causa un daño grave a la sociedad en general y va en contra del desarrollo económico social de la Región y del País; 2) no aprobar programas a las universidades de gestión privada, los cuales no representan una carga económica en el presupuesto nacional, todo lo contrario apoyan al Estado; aun cuando los mismos han sido autorizados por el Estado, las instituciones tienen años de experiencia y han dado un importante aporte al País, pues un gran número de egresados en Venezuela provienen de universidades de gestión privada.

Por otra parte, la autorización del Consejo Nacional de Universidades es para el funcionamiento en una sede física en particular, si la

institución se plantea ofrecer estudios en otra sede, en la misma ciudad o en otro municipio, debe iniciar el proceso nuevamente con todos los requerimientos exigidos por el Estado, pues la política es la misma ya sea en la creación de nuevas carreras o en el ofrecimiento de las ya autorizadas anteriormente en otra ciudad. Esta limitación trae como consecuencia que la oferta educativa no pueda extenderse a la mayoría de municipios en el Estado, aun cuando la universidad tenga la factibilidad de hacerlo

Esta situación negativa no solamente se presenta en el área de pregrado, se extiende también a los estudios de postgrado, que son indispensables para elevar el nivel académico, profesional y la sensibilidad humana de los profesionales y técnicos superiores en el país, contribuyendo de esa manera con el desarrollo económico, social y ambiental del Estado y la Nación.

Los requisitos para solicitar la autorización para el funcionamiento de estudios de postgrado también son fáciles de cumplir cuando la Universidad tiene la experiencia, los conocimientos suficientes y el personal adecuado para elaborar los mismos de manera acorde con las necesidades de la Región. La Normativa General de los Estudios de Postgrado para las Universidades e Institutos debidamente Autorizados por el Consejo Nacional de Universidades¹⁸⁰, establece los requisitos necesarios para creación y funcionamiento de programas de postgrados los cuales son: 1) Diseño curricular, justificación y **su pertinencia externa e interna**. 2) Personal docente para la docencia y la investigación. 3) Infraestructura académica, investigativa, técnica y de servicio. 4). Infraestructura administrativa y física.

En los últimos años, el Estado a través del Consejo Nacional de Universidades no ha aprobado estudios de postgrado en aquellas áreas que consideran no están acordes con las políticas del gobierno. Sin embargo, esa decisión ha traído graves problemas al avance de la ciencia, tecnología e innovación en el país y ha limitado a Venezuela solo como una opción de estudios para los venezolanos que no cuentan con los recursos económicos para continuar sus estudios y preparación fuera del país, aislando a Venezuela del resto del mundo, pues los profesionales de otros países no se interesan en cursar estudios en universidades e instituciones venezolanas entre otras cosas, por la poca oferta académica.

180 Gaceta Oficial N° 37.328 de fecha 2° de noviembre de 2001. Disponible en: <http://www.cenpg.gob.ve/baseslegales.asp?id=normativa>

Por todo lo anterior, para poder cubrir la formación de profesionales y técnicos que requiere el Estado Táchira de conformidad con la vocación productiva y la potencialidad productiva de los municipios, es necesario aumentar la oferta educativa en carreras como: ingeniería agrónoma, ingeniería agroalimentaria y agroambiental, técnico en agricultura ecológica, técnico laboral en administración pecuaria, técnico de producción y comercialización agroindustrial, administración de empresas agropecuarias, gestión agroindustrial, tecnología en gestión agropecuaria, veterinaria, producción animal, científico agrícola, inspección agrícola, gerencia agrícola, negocios turísticos, administración de empresas turísticas, gestión turística, emprendimientos turísticos, turismo, gestión del desarrollo turístico local, ingeniería en negocios, negocios internacionales, entre otras.

En el área de postgrado se hace necesario que se aprueben postgrados en todas las áreas del saber, pues la transferencia de conocimientos son indispensables para superar la pobreza, de allí que la educación universal y de calidad es una de las variables necesarias para lograr romper los círculos de pobreza así como avanzar en el verdadero bienestar económico-social.

Igualmente, es importante señalar que con los datos obtenidos en las encuestas aplicadas por el OSET-UCAT a la muestra de los ocupados formales y ocupados informales en cada uno de los veintinueve municipios¹⁸¹, la oferta de empleo no coincide con la vocación productiva, la mayoría de los trabajadores prestan sus servicios en áreas distintas a la agricultura, dedicándose la mayoría a la actividades de servicios, comidas, comercio aun cuando no es la vocación productiva en la mayoría de los municipios. Esto implica por un lado, la necesidad de políticas públicas que fomenten el trabajo en la agricultura (sueldos, infraestructura, seguridad, incentivar industrias en la zona) así como formar profesionales y técnicos en el área de mercadeo, ventas, negocios, comercio, comercialización y dirección de empresas, entre otras.

También es necesario mencionar que no todos los trabajadores encuestados cuentan con la preparación y formación que se requiere para un trabajo o por el contrario, un trabajador puede tener mayor preparación y habilidades que la requerida para un trabajo determinado lo cual puede

181 Vid. apartado denominado Métodos de investigación empleados e información recolectada y subapartado 3.3.1 del presente documento.

generar sensación de satisfacción o insatisfacción. Tal es el caso de los ocupados formales encuestados por el OSET-UCAT; entre ellos el 16% no tienen un trabajo acorde a su formación, capacidades y habilidades y además se sienten medianamente satisfechos y no satisfechos.

Tabla 36: Grado de satisfacción con su actual puesto de trabajo: trabajo acorde a su formación, capacidades y habilidades

Municipios	Medianamente Satisfecho	No Satisfecho	Satisfecho	Total general
Andrés Bello	0,00	0,00	1,78	1,78
Antonio Rómulo Costa	0,00	0,00	0,44	0,44
Ayacucho	1,33	0,00	3,11	4,44
Bolívar	0,00	0,00	4,89	4,89
Cárdenas	0,89	0,89	8,44	10,22
Córdoba	0,00	0,00	2,67	2,67
Fernández Feo	0,44	0,44	2,22	3,11
Francisco de Miranda	0,00	0,00	0,00	0,00
García de Hevia	0,44	0,44	3,11	4,00
Guásimos	0,44	0,00	3,11	3,56
Independencia	1,33	0,00	1,78	3,11
Jáuregui	0,89	0,00	2,67	3,56
José María Vargas	0,00	0,00	0,89	0,89
Junín	0,44	0,89	4,89	6,22
Libertad	0,44	0,00	1,78	2,22
Libertador	0,44	0,00	0,89	1,33
Lobatera	0,00	0,00	0,89	0,89
Michelena	0,00	0,00	1,33	1,33
Panamericano	0,00	0,00	2,67	2,67
Pedro María Ureña	0,00	0,00	4,00	4,00
Rafael Urdaneta	0,00	0,00	0,44	0,44
Samuel Darío Maldonado	0,00	0,00	1,33	1,33
San Cristóbal	2,22	1,78	25,33	29,33
San Judas Tadeo	0,00	0,00	0,44	0,44
Seboruco	0,44	0,00	0,44	0,89
Simón Rodríguez	0,00	0,00	0,00	0,00
Sucre	0,44	0,00	0,00	0,44
Torbes	0,00	0,89	3,11	4,00
Uribante	0,44	0,00	1,33	1,78
Estado Táchira	10,67	5,33	84,00	100,00

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET UCAT. Resultados obtenidos de la encuesta aplicada a una muestra representativa de 225 ocupados formales en el Estado Táchira, con 15 años o más de edad.

La necesidad de crear nuevas carreras de pregrado y postgrados acordes a la vocación y potencialidades productivas del Estado, se extiende también como se comentaba a la capacitación y preparación para el empleo existente, pues lo más grave es que no todos están preparados para el trabajo que poseen. Los ocupados formales encuestados recomiendan a las universidades e institutos universitarios que se creen nuevas carreras acordes a la demanda de empleo (16,89% de los encuestados); capacitar al personal docente para obtener profesores de calidad (2,25% de los encuestados); apertura de nuevas sedes (2,25% de los encuestados) entre otras recomendaciones.

Por último, se hace la salvedad que las carreras universitarias o técnicas universitarias actualmente ofrecen las instituciones de educación superior en el Estado, deben seguir ofertándose pues los profesionales en esas áreas son necesarios, pero al ampliar la oferta educativa se podrá avanzar en el desarrollo económico y social del Estado y el País.

V. Vocación productiva, versus oferta de empleo efectiva en el Estado Táchira por municipios.

Laura Daniela Castillo Paredes

Cuando se habla de vocación productiva¹⁸² en economía se hace referencia a las tendencias y aptitudes para producir que tiene la población de una determinada región geográfica es decir, la vocación productiva muestra cuál es la principal actividad económica que se lleva a cabo. En los veintinueve municipios del Estado Táchira el comportamiento respecto a la vocación productiva, en su mayoría es uniforme; existen un par de municipios que presentan una vocación productiva distinta al promedio.

El siguiente capítulo se divide en tres apartados, todos elaborados con datos del OSET-UCAT, procedentes de las matrices de vocación productiva las cuales fueron construidas con información de los veintinueve municipios proveniente de los talleres de vocación productiva con informantes clave, entrevistas realizadas en las alcaldías e información secundaria¹⁸³. En el apartado 5.1 se encuentran las vocaciones productivas de todos los municipios del Estado y se evidencia que la principal vocación productiva es la agropecuaria. En el apartado 5.2, se muestra la relación entre la oferta de empleo y las principales vocaciones productivas del Táchira, allí se evidenció que existe contradicción entre la principal vocación productiva y las actividades formales en las cuales se ocupa la mano de obra tachirense y este hallazgo es causa de interés, porque según sean las vocaciones productivas de una entidad se desarrollan las políticas de empleo aprovechando éstas. Por último, en el apartado 5.3 se reflejan las cifras relacionadas a la oferta de empleo de los tachirenses y la oferta educativa de la Región; se comprobó que el nivel de instrucción de la mayor parte de la población es bachiller, dedicada a la actividad comercial.

182 SARABIA TASAYCO Pablo y CAMARGO PÉREZ Fernando. *Vocación productiva y potencialidad regional y municipal en el Estado de México*. México. Secretaría de Educación, CEAPE-Secretaría de Desarrollo Económico, 2012.

183 *Vid.* apéndice del presente documento.

5.1 Vocación productiva de los Municipios del Estado Táchira.

Como ha quedado reflejado a lo largo del presente trabajo, la vocación productiva, consideradas las inclinaciones en términos de las capacidades de producción del Estado Táchira, son netamente agrícolas. De los veintinueve municipios que conforman el Estado, tan solo cuatro no presentan como principal vocación productiva la agricultura como se muestra en la Tabla 37. Esto indica que el 86,21% del territorio del Estado se dedica a esta actividad. Al hablar de la vocación agrícola, se hace referencia a todo lo relacionado con la siembra y cultivo de hortalizas, frutales y/o flores, es importante destacar que el Táchira cuenta con el tercer productor de hortalizas¹⁸⁴ a nivel nacional, que es el Municipio Jáuregui.

184 Según información recopilada en las matrices de vocación productiva y potencialidades levantadas por el OSET-UCAT.

Tabla 37: Vocación productiva del Estado Táchira por municipios

Municipios	Vocación Productiva
Andrés Bello	Agrícola
Antonio Rómulo Costa	Agrícola y pecuaria
Ayacucho	Agrícola
Bolívar	Agrícola, pecuaria, minera y manufactura
Cárdenas	Agrícola, pecuaria y comercial
Córdoba	Agrícola, pecuaria y comercial
Fernández Feo	Agrícola y pecuaria
Francisco de Miranda	Agrícola y pecuaria
García de Hevia	Agrícola, pecuaria e industrial
Guásimos	Comercio, pecuario y artesanal
Independencia	Agrícola y pecuaria
Jáuregui	Agrícola e industrial
José María Vargas	Agrícola
Junín	Agrícola, industrial, pecuaria y comercio
Libertad	Agrícola
Libertador	Agropecuaria, forestal y pesquera
Lobatera	Agrícola e industrial
Michelena	Agrícola y turística
Panamericano	Agrícola y pecuario
Pedro María Ureña	Industrial
Rafael Urdaneta	Agrícola
Samuel Darío Maldonado	Agrícola y pecuaria
San Cristóbal	Comercial
San Judas Tadeo	Agrícola
Seboruco	Agrícola y pecuaria
Simón Rodríguez	Agrícola
Sucre	Agrícola y mineral
Torbes	Comercio
Uribante	Agrícola y comercial

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Matrices de vocación y potencialidades productivas del Estado Táchira. Ver apéndice del presente documento.

A pesar del predominio de las actividades agrícolas como principal vocación productiva del Estado, es importante destacar que en la gran mayoría de los municipios no se encuentra como única vocación productiva. La vocación pecuaria, principalmente destinada a la cría de bovino, porcinos y aves de corral (pollos y gallinas) se manifiesta como la segunda vocación productiva del Estado Táchira, por lo cual la combinación de ambas vocaciones deja de manifiesto una vocación

agropecuaria¹⁸⁵. Importancia presentan también, los cuatro municipios que no tienen esta vocación productiva. El Municipio Pedro María Ureña, cuya vocación productiva es industrial, pues allí se localizan las principales fábricas dedicadas a actividades textil, de carrocerías, polímeros, vidrio, entre otras; el Municipio San Cristóbal, cuya vocación productiva es netamente comercial, al igual que el Municipio Torbes debido a la cercanía de la capital (13 Km) y el Municipio Guásimos que destaca por la combinación de una vocación productiva dedicada al comercio (de gran importancia la comercialización de artesanías) y la vocación productiva pecuaria.

La agricultura hace del Estado Táchira una potencia en esta área, pues es uno de los estados que abastece de hortalizas y/o frutas al resto del País. La vocación agropecuaria, manifiesta la dirección que deben tener las políticas públicas emanadas de los órganos de gobierno regional y/o local. Sin embargo, en la información levantada por el OSET-UCAT, los habitantes manifestaron la ausencia de políticas dirigidas en este sentido, si bien es cierto que existen ciertos planes de acción, no son suficientes para promover al Estado como una potencia agrícola netamente. Después de la agricultura como vocación productiva del Táchira, puede considerarse que el comercio es una actividad bastante importante, y gran parte de la población está ocupada en ésta.

5.2 Oferta de empleo, versus, vocación productiva de los Municipios del Estado Táchira.

Lo que respecta a la oferta de empleo, ya anteriormente definida como la cantidad de trabajo ofrecida por la fuerza laboral activa y la vocación productiva del Estado Táchira, presenta cierta contradicción.

Si bien es cierto que queda claro que la principal vocación productiva del Estado es la agrícola, resulta contradictorio que la mayor parte de la mano de obra formal no se encuentre empleada en este sector. En la Tabla 35¹⁸⁶ se observa cómo es solo el Municipio Junín el que muestra un

185 Las actividades agropecuarias se dividen en dos subsectores: subsector agrícola que involucra: el cultivo de granos y semillas oleaginosas, cultivo de hortalizas, cultivo de frutales, cultivo en invernaderos y viveros y floricultura, junto a otros cultivos agrícolas y actividades de apoyo a la agricultura. Subsector pecuario: explotación de bovinos, explotación de porcinos, explotación avícola, explotación de ovinos y caprinos, explotación de otros animales y actividades de apoyo al subsector pecuario.

186 La leyenda de la Tabla 38 se encuentra en la siguiente tabla que la acompaña y está identificada como Tabla 39.

7,14% de su mano de obra formal empleada en este sector, evidencia este hecho una ausencia o una baja efectividad de políticas públicas dirigidas a promover el desarrollo de este sector. Son las actividades de servicio de comidas y bebidas, el comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas y otras actividades profesionales, científicas y técnicas las que ocupan la mayor parte de la oferta de empleo en el estado Táchira. Las telecomunicaciones también presentan una considerable presencia en términos de las actividades económicas desarrolladas por los ocupados formales. La Tabla 38 muestra cómo las actividades de reparación e instalación de maquinaria y equipo y las de seguro, reaseguros y fondos de pensiones excepto planes de seguridad social, son los que menos mano de obra formal ocupan.

El hecho que las vocaciones productivas, especialmente la agricultura que es la principal, no concuerden con las actividades en donde se ocupan los tachirenses es motivo de interés, ya que muestra la existencia de una debilidad entre la promoción de empleo real por parte de las instituciones competentes y las actividades productivas (revisar Tabla 37 y Tabla 38). La pregunta es ¿si es la agricultura la principal actividad productiva, por qué la mano de obra no se emplea en este sector? La respuesta resulta compleja y se dirige entonces al poco estímulo que tiene la población para ocuparse en esa área derivada de los bajos salarios y beneficios que obtiene la población. Son otras actividades las que generan mejores beneficios salariales y evitan el subempleo, de allí la contradicción.

En la Tabla 38, se aprecia cómo la fuerza laboral del Táchira está ocupada principalmente en actividades del sector terciario de la economía. Esto refleja una contradicción entre la vocación productiva de la población tachirense y las actividades en las cuales se emplean.

La ocupación de la fuerza de trabajo en actividades de baja productividad como lo son las actividades del sector terciario ocasionan alta movilidad de capitales. La fuerza laboral formal del Estado tiene bajos niveles de ocupación en actividades de tipo académica y las relacionadas con las actividades desarrolladas por los hogares como empleadores, lo que implica una relación estrecha con actividades informales, que arroja como consecuencia altos niveles de ocupación pero bajos niveles de productividad.

Tabla 38: Actividad ocupacional de la fuerza laboral del Estado Táchira por municipios

Municipios	A	B	C	D	E	F	G	H	I	J	K	L	M	O	P
Andrés Bello															
Antônio Rómulo Costa	100,00%														
Ayacuchto								20,00%			10,00%		10,00%		
Bolívar	9,09%					9,09%		9,09%							18,18%
Cárdenas		4,35%						21,74%	4,35%				4,35%		
Córdoba								16,67%				16,67%			
Fernández Feo											14,29%	14,29%	14,29%		
Francisco de Miranda	9,09%					18,18%		9,09%					44,44%		9,09%
García de Hevia															
Guásimos								12,50%							
Independencia								14,29%							
Jáuregui								25,00%			12,50%				
José María Vargas													100,00%		
Junín								7,14%		7,14%				7,14%	
Liberidad								20,00%		20,00%			40,00%		
Liberador															
Lobatera													50,00%		
Michelena													66,67%		
Panamericano								16,67%							
Pedro María Ureña								11,11%					100,00%		11,11%
Rafael Urdaneta															
Samuel Dario Maldonado								33,33%							
San Cristóbal	3,03%							12,12%	1,52%		3,30%		3,03%		10,61%
San Judas Tadeo															
Seboruco								100,00%							
Simón Rodríguez															
Sucre															
Torbés								33,33%							
Uribante			50,00%					25,00%							

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Información tomada de las matrices de vocación y potencialidades productiva. Ver apéndice del presente documento.

Municipios	Q	R	S	T	U	V	W	X	Y	Z	AA	AB	AC	AD	AE
Andrés Bello								25,00%	75,00%						
Antonio Rómulo Costa															
Ayacucho		30,00%												30,00%	
Bolívar		36,36%													
Cádenas		26,10%						13,04%				8,70%			
Córdoba		33,33%												33,33%	
Fernández Feb	28,57%													14,29%	
Francisco de Miranda	36,36%							9,09%							
García de Hevia		33,33%									11,11%			11,11%	
Gusmões		25,00%								37,50%					12,50%
Independencia		57,14%			14,29%									14,29%	
Jáuregui		37,50%			25,00%										
José María Vargas															
Junín		21,43%					7,14%								14,29%
Liberidad			20,00%												
Liberador	33,33%								33,33%						
Lobatera								50,00%							
Michelena								33,33%							
Panamericano									66,67%						
Pedro María Ureña		22,22%						33,33%	22,22%						
Rafael Urdaneta															
Samuel Dario Maldonado									66,67%						
San Cristóbal	7,58%	13,44%	3,03%	1,52%				10,61%	10,61%			3,03%	3,03%	7,58%	
San Judas Tadeo									100,00%						
Seboruco															
Simón Rodríguez								86,00%	15,00%						
Sucre															
Torbos		11,11%						11,11%							
Uribante									25,00%						

Fuente: elaboración propia. Datos del OSET-UCAT. Información tomada de las matrices de vocación y potencialidades productiva. Ver apéndice del presente documento.

Tabla 39: Leyenda Tabla 38, Actividad ocupacional de la fuerza laboral del Estado Táchira por municipios

A	Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo
B	Actividades auxiliares de las actividades de servicios financieros
C	Actividades de alojamiento
D	Actividades de asociaciones
E	Actividades de bibliotecas, archivos y museos y otras actividades culturales
F	Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas
G	Actividades de seguridad e investigación
H	Actividades de servicio de comidas y bebidas
I	Actividades del servicio informativo
J	Actividades jurídicas y de contabilidad
K	Actividades relacionadas con la salud humana
L	Actividades veterinarias
M	Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación
O	Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas
P	Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas
Q	Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas
R	Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas
S	Elaboración de productos alimenticios
T	Empresas
U	Enseñanza
V	Fabricación de prendas de vestir
W	Muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales transables
X	Otras actividades de servicios personales
Y	Otras actividades profesionales, científicas y técnicas
Z	Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho
AA	Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos
AB	Reparación e instalación de maquinaria y equipo
AC	Seguro, reaseguros y fondos de pensiones, excepto planes de seguridad social
AD	Telecomunicaciones.
AE	Transporte

Fuente: elaboración propia.

VI. Recomendaciones de política pública a nivel de Municipios.

Laura Daniela Castillo Paredes

Neida Albornoz Arias

Rina Mazuera Arias

6.1 Incentivos de política para desarrollar las potencialidades productivas.

Diagnóstico:

- Alta preponderancia de las actividades agropecuarias como principal vocación productiva, lo que hace del Táchira un Estado dependiente significativamente de estas actividades, dejando de lado la posible explotación de las potencialidades relacionadas con el sector secundario y terciario de la economía.
- Ausencia de políticas y/o programas, tanto de los gobiernos locales como del gobierno regional, para mejorar la explotación de todas las potencialidades productivas del Estado, principalmente el turismo.
- Poca preparación y formación del recurso humano en las áreas del sector económico primario, aun cuando éste es la principal vocación productiva del Estado según sector económico.
- Poca relación entre el sector productivo, las instituciones de educación superior y el gobierno representado por el ejecutivo regional y ejecutivo municipal (considerando todos los municipios).
- Ausencia de apoyo económico y capacitación para materializar proyectos de inversión de micro, pequeñas y medianas empresas.

Objetivos:

- Incrementar la productividad de las actividades no relacionadas con el sector primario de la economía, con la finalidad de

desligar la dependencia de las actividades agropecuarias, y con esto diversificar la economía tachirenses.

- Explotar el tan famoso y reciente turismo agropecuario (conocido en algunos países como turismo rural), aprovechando la fortaleza de ser la principal actividad del Estado. Puede ligarse esto con el desarrollo y la explotación del turismo ecológico.
- Sensibilizar a los órganos de gobierno local y regional, para activar su participación en el desarrollo sustentable de la región.
- Formar y capacitar a los jóvenes en aquellas áreas del sector primario, para buscar la alineación de la fuerza de trabajo con la vocación productiva del Estado.
- Establecer vínculos entre el sector productivo, las instituciones de educación superior y el gobierno regional y municipal con la finalidad de crear mancomunadamente políticas públicas que favorezcan el desarrollo de la Región.
- Fomentar la creación incubadoras de empresas y parques industriales de donde se originen micro, pequeñas y medianas empresas en el Táchira, alineadas a la vocación y potencialidades productivas.

Estrategias:

- Capacitación de la mano de obra dedicada al desarrollo de las actividades industriales y de manufactura, al igual que al desarrollo de las actividades relacionadas con el comercio y la prestación de servicios; mediante políticas educativas de distintos niveles (talleres, cursos, educación formal, carreras técnicas universitarias y universitarias así como en postgrado, entre otras), dirigidas principalmente por los órganos de gobierno local, con la finalidad de incrementar la participación de estos sectores en el producto del Estado. También, mediante las políticas educativas debe mejorarse la capacitación de la mano de obra dedicada a las actividades agropecuarias, que es el principal sustento del Estado. La capacitación de la mano de obra debe venir aunada a políticas públicas de desarrollo de infraestructura que permita una mejora en la productividad. Esto haría equilibrar las cargas

en términos de las actividades productivas (en función del espacio y el tipo de actividad) y disminuir la dependencia del sector primario de la economía.

- Construir infraestructura acorde con las necesidades de cada municipio para prestar servicios turísticos relacionados con albergue, rutas turísticas, campamentos vacacionales, agromuseos, y todas aquellas instalaciones que permitan el contacto con la naturaleza, que es lo que buscan la mayoría de las personas para aliviar el estrés de los elevados ritmos de vida. Esto implicaría mejorar la vialidad rural y la prestación de servicios relacionados con agua, luz, aseo y telecomunicaciones.
- Realización de talleres diagnósticos con la participación de representantes de los gobiernos locales para determinar el estado actual de las actividades productivas de cada municipio. Comenzar por las bases, la comunidad organizada mediante los consejos comunales, haciendo análisis FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas) y presentar los diagnósticos a los órganos gobierno local, para que estos posteriormente transmitan las necesidades al órgano de gobierno regional, y éste a su vez realice los procedimientos pertinente para gestionar los recursos que aporte soluciones a las necesidades de las comunidades.
- Trabajar de manera articulada la Gobernación del Estado Táchira y las alcaldías, con las universidades e instituciones de educación superior del Estado, sin hacer ningún tipo de exclusión, apoyando ante las autoridades nacionales la creación de nuevas carreras técnicas universitarias y universitarias, así como estudios de postgrado en todas aquellas áreas acordes con la vocación productiva y la potencialidad productiva del Estado.
- Firmar convenios de cooperación entre las empresas, universidades, la gobernación y alcaldías mediante los cuales se permitan crear comités de trabajo con competencias para diseñar políticas públicas de desarrollo regional y municipal según sea el caso.

- Suscribir convenios entre las universidades, la gobernación y/o alcaldías y sector privado que permita crear la instancia mediante la cual se creen los espacios de las incubadoras de empresas (para empresas comerciales y de servicios) o parques industriales (para empresas industriales), para apoyar y patrocinar los proyectos de jóvenes emprendedores. Este apoyo incluye renta de espacios físicos, capitalización o recursos financieros, servicios básicos de telecomunicaciones, limpieza y estacionamiento a un costo razonable.

6.2 Incentivos de política para mejorar la oferta de empleo.

Diagnóstico:

- Poca capacitación de la mano de obra disponible. Los bajos niveles educativos de la gran mayoría de mano de obra, sobre todo la que labora en el sector informal, generan bajos niveles de productividad que repercuten en el bienestar social.
- Subempleo de la mano de obra, producto de la escasa demanda de trabajo formal. La mano de obra capacitada, en gran medida, se dedica a actividades distintas para la cual fue formada, incide este hecho en altos niveles de desmotivación y movilidad laboral al mercado de trabajo informal por la ausencia de puestos de trabajo.
- Gran parte de la mano de obra no se emplea en la agricultura aun cuando es la principal actividad productiva en la mayoría de los municipios del Estado.

Objetivos:

- Incrementar la participación de la mano de obra con mejores niveles de capacitación en el mercado laboral formal.
- Crear puesto de empleo formal.
- Estimular a la población para que se dedique a las principales actividades productivas del Estado, teniendo como valor el trabajo creador y productivo como fuente de todas las cosas que el ser humano ha construido a lo largo de siglos, como señala el Proyecto Nacional Simón Bolívar, primer plan socialista.

Estrategias:

- Diseño de políticas públicas articuladas entre todos los órganos de gobierno, local, regional y nacional para capacitar la mano de obra, esto involucra escuelas técnicas, tecnológicos e institutos universitarios que permitan dicha mejora, así como ampliar la oferta educativa de las instituciones universitarias ya existentes. Debe venir combinada con un incremento en la matrícula de los estudiantes de educación preescolar y primaria y políticas preventivas de la deserción escolar.
- Tomar medidas de políticas de promoción de empleo y aumento de puestos de trabajo, conjuntamente el sector privado con el sector público. El estímulo a la creación de empleo debe venir de la mano con mejoras en las condiciones de trabajo y beneficios laborales, de manera tal, que dada la movilidad del factor trabajo del sector formal al informal, se tome como ventaja esa movilidad pero en sentido contrario, los empleados pasen del sector informal al sector formal y con esto eliminar el creciente subempleo.
- Equilibrar las relaciones urbano-rurales y crear un nuevo modelo de ciudades planificadas e integradas de manera sostenible con la naturaleza, de manera que se logre la vida en los campos con la calidad requerida para gozar y disfrutar de los derechos económicos, sociales, culturales y ambientales.

6.3 Incentivos de política para adecuar la oferta educativa a la oferta de empleo y a la vocación productiva por municipios.

Diagnóstico:

- Incongruencias entre la oferta educativa y el nivel educativo actual de la población, tanto formal como informal. Lo que genera una discordancia entre dicha oferta educativa y las vocaciones productivas de cada municipio.
- Ubicación aislada de las instituciones de educación superior, universidades, institutos tecnológicos y centros de capacitación profesional, lo que limita el acceso a esa educación por parte de

la población que no cuenta con los recursos para trasladarse a las ciudades donde se encuentran los centros educativos.

- La oferta educativa no abarca todas las áreas del saber que son necesarias para dar respuesta a la vocación productiva y a las potencialidades productivas de los municipios y el Estado en general.

Objetivos:

- Hacer coherente la oferta educativa con la vocación productiva de cada municipio, con la finalidad de mejorar los niveles de vida de la población, esto pasa por un aumento de la productividad y del bienestar colectivo de los tachirenses.
- Diversificar la ubicación geográfica de la oferta educativa con la finalidad de facilitar el acceso a la misma.
- Ampliar la oferta educativa en la educación superior con carreras técnicas universitarias y universitarias así como en postgrados que no se ofrecen en el Estado.

Estrategias:

- Evaluar mediante talleres diagnóstico ejecutados por los órganos de gobierno local y las instituciones de educación superior, el estado actual de la situación, desarrollar e implementar una oferta educativa acorde a las necesidades según la vocación productiva de cada municipio.
- Desarrollar la infraestructura necesaria para diversificar la ubicación de las instituciones de educación superior, en los municipios que se considere necesario, de manera tal que permita a la población acceder de forma adecuada a ésta sin necesidad de cambiar su lugar de residencia. Para esto, deben existir políticas conjuntas del Ministerio del Poder Popular para la Educación Superior y los órganos de gobierno local, regional y nacional, que dispongan de los recursos necesarios.
- Elaborar el proyecto de carreras con su estudio de factibilidad y estudio académico por parte de aquellas universidades e instituciones de educación superior que tienen las capacidades y además, contar con el aval y apoyo político del gobernador y

alcaldes respectivos, para que las autoridades nacionales no impidan la ampliación de la oferta académica.

- Establecer mesas de trabajo conformadas por las universidades, la gobernación y las autoridades nacionales del Ministerio para el Poder Popular de la Educación Superior, para dialogar y reflexionar sobre la necesidad de modificar la política de Estado de no aprobar programas a las universidades de gestión privada y algunas universidades de gestión pública, así como la necesidad de trabajar en grupo sin ningún tipo de exclusión.

6.4 Recomendaciones para los gobiernos municipales.

Diagnóstico:

- Escaso poder de decisión de los gobiernos municipales producto de la poca autonomía fiscal, lo que los hace altamente dependiente de las decisiones del ejecutivo regional y nacional.
- Trabajo desarticulado entre los partidos políticos que asumen las riendas de la gobernación y alcaldías de períodos a períodos.
- Poca articulación entre los consejos comunales, representantes legales de la ciudadanía y las alcaldías, escasa participación de éstos en los consejos locales de planificación, lo que impide un común acuerdo en la ejecución de planes y/o proyectos de desarrollo.
- Poca preocupación de las autoridades regionales, municipales y la sociedad en general por la oferta académica de las carreras técnicas universitarias, universitarias así como de estudios de postgrados existente en el Estado.

Objetivos:

- Incrementar progresivamente el poder en la toma de decisiones de los municipios, para hacer valer el proceso de descentralización que permite niveles de desarrollo local considerables.
- Fomentar el trabajo en equipo entre los partidos políticos que representan la gobernación y alcaldías de período a período para

dar continuidad de los proyectos y políticas públicas que tengan impacto en el largo plazo.

- Mejorar la labor de los consejos comunales en función de poder articular su participación dentro de los órganos de gobierno local.
- Fomentar la participación de todos los actores de la sociedad para mejorar la calidad de la educación y apoyar la ampliación de la oferta académica en estudios superiores en el Estado
- Garantizar el acceso al conocimiento para expandir la educación superior con pertinencia

Estrategias:

- Diseñar un sistema de recaudación tributaria municipal que permita incrementar la cantidad de recursos propios de los municipios para poder planificar y ejecutar políticas locales de desarrollo.
- Fomentar la firma de pactos o creación de mecanismos legales, organizacionales y de gestión que permitan comprometer a los partidos políticos que representan la gobernación y alcaldías de período a período, en dar continuidad a los proyectos y políticas públicas en materia educativa, económica, de infraestructura entre otra, que tengan impacto en el largo plazo y que contribuya con el desarrollo de la Región.
- Capacitar a los consejos comunales para que conozcan sus funciones, derechos y deberes con el objetivo de que se transformen en agentes de cambio local para el desarrollo de las comunidades.
- Organizar reuniones entre el Poder Ejecutivo Regional y el Poder Ejecutivo Municipal respectivo y las universidades e instituciones de educación superior y otros actores de la sociedad, para reflexionar sobre la ampliación de la educación superior en aquellas áreas necesarias de conformidad con la vocación productiva y la potencialidad productiva del Estado. Para con posterioridad, las autoridades gubernamentales correspondientes gestionen el apoyo necesario en el ámbito

nacional para obtener la autorización de funcionamiento de las nuevas carreras y estudios de postgrado.

VI. Referencias.

- CHAPA CANTÚ Johana, FLORES CURIEL Daniel y VALERO Jorge Noel. *La economía informal. Estimaciones, comportamiento y potencial recaudatorio*. México. Ed. Trillas. 2007
- Conferencia de Provinciales Jesuitas de América Latina. Congregación General 35 www.cpalsj.org/educacion/ Derecho de toda persona a Educación de Calidad. Misión educativa de la Compañía de Jesús. Magis Ignaciano y Calidad. Publicación de CERPE – Provincia de Venezuela con base al documento “Derecho a la educación para todas las personas” de las Redes Globales de Advocacy Ignaciano – GIAN – julio 2012. www.ignatianadvocacy.org
- CONTRERAS, Ismael y DAZA, Orlando. *Dinámica Geo histórica del Municipio Panamericano*. Universidad de los Andes. San Cristóbal, Venezuela.
- DELGADO ACOSTA, María del Carmen Rosa. “Los indicadores educativos. Estado de la cuestión y uso en geografía”. *Revista Bibliográfica de Geografía y Ciencias Sociales*. Universidad de Barcelona. Vol. VII, Nº 354, 11 de marzo de 2002, p. S/N. [revista en línea]. Fecha de la consulta: 01 de noviembre de 2013. Disponible en: <http://www.ub.edu/geocrit/b3w-354.htm>
- ESPAÑA. Ministerio de Educación, Cultura y Deporte. *Panorama de la Educación. Indicadores de la OCDE 2.013*. Informe español. p.6 [informe en línea] fecha de la consulta: 08 de noviembre de 2.013. Disponible en: https://sede.educacion.gob.es/publiventa/descargas.action?f_codigo=16084&codigoOpcion=1
- GRECO, Orlando. *Diccionario de Economía*. Buenos Aires, República Argentina Valletta Ediciones SRL. 2006.
- MAZUERA ARIAS Rina y ALBORNOZ ARIAS Neida. *Condiciones de vida de la población tachireense*. Observatorio Social del Estado Táchira. Documentos 2. Universidad Católica del Táchira. Venezuela. 2012. Disponible en: www.ucat.edu.ve/oset

- OPPENHEIMER Andrés. ¡Basta de Historias! La obsesión latinoamericana con el pasado y las 12 claves del futuro. Venezuela. Editorial Debate, 2010.
- SARABIA TASAYCO Pablo y CAMARGO PÉREZ Fernando. *Vocación productiva y potencialidad regional y municipal en el Estado de México*. México. Secretaría de Educación, CEAPE-Secretaría de Desarrollo Económico, 2012.
- Secretaria General del Gobierno del Estado Táchira. <http://tachira.gov.ve/tachira2010/mapapolitico.php>
- SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. “Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local.” *Serie Manuales N° 76*, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>
- Universidad Católica del Táchira. Historia. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.ucat.edu.ve/nuevo/ucat.php?ID_OPCION=82&ruta=../UCAT/Identidad/Historia
- Universidad de Los Andes. Núcleo Pedro Rincón Gutiérrez. Reseña histórica. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: <http://davinci22.tach.ula.ve/portal/>
- Universidad Nacional Experimental del Táchira. Historia y símbolos. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.unet.edu.ve/la-institucion/historia-y-simbolos.html>
- Universidad Pedagógica Experimental Libertador. Instituto Pedagógico Rural Gervasio Rubio. Reseña Histórica. Fecha de la consulta: 21 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.iprgr.upel.edu.ve/index.php?option=com_content&view=article&id=44&Itemid=58
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Síntesis estadística Estatal, Estado Táchira 2011. Fecha de la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gov.ve/documentos/sec/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Estadísticas demográficas y educativas del Estado Táchira, Censo 2011. Fecha de

la consulta: 10 de julio de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Pobreza por línea de ingreso, 1er semestre 1997 - 2do semestre 2012. Se consideraron los datos proyectados al 2º semestre del 2.012. Fecha de la consulta: 20 de septiembre de 2013. Disponible en: http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&view=category&id=104&Itemid=45#

VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Síntesis Estadística Estatal. Instituto Nacional de Estadística. Fecha de consulta: 20 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gob.ve/documentos/see/sintesisestadistica2011/estados/tachira/index.htm>.

VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/60>

VENEZUELA. Corporación de los Andes (CORPOANDES). Ver Región Andina – Táchira. Estado Táchira: Potencialidades: Características Geográficas. Fecha de la consulta: 25 de Junio de 2013. Disponible en: <http://www.corpoandes.gov.ve/?q=node/174>

VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Ficha Técnica de Encuesta de Hogares por Muestreo. Fecha de la consulta: 05 de noviembre de 2013. Disponible en: http://www.ine.gov.ve/index.php?option=com_content&id=333&Itemid=103

VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Indicadores globales de fuerza de trabajo. Población de 15 años y más ocupada, según sector empleador, categoría ocupacional y sexo de la Encuesta de hogares por muestreo. Informe trimestral 4to trimestre 2012 (Octubre-Diciembre). Fecha de consulta: 15 de mayo de 2013. Disponible en: <http://www.ine.gob.ve/documentos/Social/FuerzadeTrabajo/pdf/Informetrimestral.pdf>.

VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Pobreza por NBI. Pobreza en el hogar por NBI. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>

- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población total Vs. población con 10 años y más analfabeta, por municipios. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Años de estudio de la población. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con edad comprendida entre 18 y 24 años Vs. Población total por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con edad comprendida entre 18 y 24 años Vs. asistencia escolar superior, por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- VENEZUELA. Instituto Nacional de Estadística (INE). Población con 25 años o más Vs. nivel educativo técnico superior y universitario, por municipios y total Estado Táchira. Resultados del Censo 2011. Fecha de la consulta: 28 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.redatam.ine.gob.ve/Censo2011/index.html>
- VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular de la Educación Universitaria. Ley de Universidades. Fecha de la consulta: 22 de octubre de 2013. Disponible en: <http://www.mppeu.gob.ve/web/uploads/documentos/marcolegal/5.pdf>
- VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular para la Educación Universitaria. Instructivo para tramitar ante el Consejo Nacional de Universidades la creación de Instituciones de Educación Superior, así como la creación, eliminación, modificación y funcionamiento de facultades, escuelas, institutos, núcleos y extensiones y demás divisiones en las universidades. Publicado en la Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 36.847 de fecha Jueves 9 de diciembre de

1999. Disponible en: <http://mesnuevo.mppeu.gob.ve/documentos/marcolegal/20.pdf>

VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular para la Educación Universitaria. Consejo Consultivo Nacional de Postgrado. Normativa General de los Estudios de Postgrado para las Universidades e Instituciones debidamente autorizadas por el Consejo Nacional de Universidades. Publicada en Gaceta Oficial N° 37.328 del 20 de noviembre de 2001. Disponible en: <http://www.ccnpg.gob.ve/baseslegales.asp?id=normativa>

VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular para la Educación Universitaria. Instructivo para tramitar ante el Consejo Nacional de Universidades la creación de Instituciones de Educación Superior, así como la creación, eliminación, modificación y funcionamiento de facultades, escuelas, institutos, núcleos y extensiones y demás divisiones en las universidades. Publicado en la Gaceta Oficial de la República de Venezuela N° 36.847 de fecha Jueves 9 de diciembre de 1999. Disponible en: <http://mesnuevo.mppeu.gob.ve/documentos/marcolegal/20.pdf>

VENEZUELA. Ministerio para el Poder Popular para la Educación Universitaria. Consejo Consultivo Nacional de Postgrado. Normativa General de los Estudios de Postgrado para las Universidades e Instituciones debidamente autorizadas por el Consejo Nacional de Universidades. Publicada en Gaceta Oficial N° 37.328 del 20 de noviembre de 2001. Disponible en: <http://www.ccnpg.gob.ve/baseslegales.asp?id=normativa>

VENEZUELA. Tribunal Supremo de Justicia. Ley Orgánica del Trabajo. Gaceta Oficial Extraordinaria N° 6.076 del 7 de mayo de 2012. Fecha de la consulta: 15 de octubre de 2013. Disponible en: http://www.tsj.gov.ve/gaceta_ext/mayo/752012/E-752012-3423.pdf#page=1

Apéndice

Matrices de vocación y potencialidades productivas
de los municipios del Estado Táchira

Municipio Andrés Bello

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	La capital es la ciudad de Cordero, se encuentra ubicada a una altura de 1.149 msnm en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira. El municipio cuenta con una población estimada de 20.358, de los cuales 9.919 corresponden a hombres y 10.439 a mujeres. Así mismo cuenta con una matrícula escolar estimada en 7.234 estudiantes. Situado en el centro del Estado Táchira; limita: por el norte con los municipios Lobatera y Michelena; por el sur con las montañas que lo separan de la Parroquia La Florida; por el este con los municipios Vargas y Sucre; por el oeste los municipios Guásimos y Cárdenas.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Tiene una temperatura que oscila entre 18°C a 22°C con un clima tropical de altura.	
Suelos	Con una superficie de 98 Km ² , y una vegetación compuesta en su mayoría por bosques húmedos montano bajo. En cuanto a su hidrografía, se pueden mencionar el Río Torbes, Quebradas La Colorada, La Blanca y La Ahuyamala.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Vocación agrícola, determinada principalmente por el cultivo de flores y la siembra de hortalizas.	
Grado de organización productiva	Las principales actividades económicas del Municipio están relacionadas con la flora, la agricultura, sembradíos de flores y hortalizas.	
Nivel tecnológico de las empresas	Se ha tratado de utilizar las últimas técnicas para mejorar la producción de flores.	
Recursos turísticos	Cuenta con excelentes espacios naturales.	Falta la culminación de infraestructuras y apoyo para su promoción
Recursos tecnológicos	Acordes a las necesidades de producción de flores.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	Tasa de mortalidad observada en general para el Táchira es 1,20 y corregida 7,84%.	
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según el Censo del INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,85% hombres y 10,99 mujeres no saben leer ni escribir, de acuerdo a cifras del Censo del 2011.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	12,44% desocupación; ocupados formal 50,72%; ocupados informal 38,84%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso	71,28% no pobres 28,72% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
Distribución del ingreso a nivel local	88,83% no pobres; 11,77% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	El transporte público cubre las necesidades	Las vías rurales y urbanas deterioradas.
Telecomunicaciones		Deficiente en especial en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio eléctrico es deficiente.
Abastecimiento de agua		El servicios es deficiente, en especial en las zonas rurales.

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1

FORMAL

Otras actividades de servicios personales	1	25,00%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	3	75,00%
Total general	4	100,00%

TABLA 2

INFORMAL

Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	1	25,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	25,00%
Elaboración de bebidas	1	25,00%
Total general	4	100,00%

NIVEL EDUCATIVO

TABLA 3

FORMAL

Estudiante de bachillerato	2	50,00%
TSU- Oficial agregado	2	50,00%
Total general	4	100,00%

TABLA 4

INFORMAL

Bachiller	2	50,00%
Primaria incompleta	2	50,00%
Total general	4	100,00%

Municipio Antonio Rómulo Costa

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Tiene una superficie de 145 Km ² y su población es 10.061 habitantes. Su capital es la población de Las Mesas. El Municipio está conformado por una parroquia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
	Se encuentra localizado al noroeste del Estado Táchira, la mayor parte del territorio ocupa el piedemonte andino, mientras que la zona norte se encuentra sobre una planicie, la altura varía entre los 300 y los 700 msnm presentando una vegetación de bosque húmedo tropical.	
Clima	Se presenta un clima tropical lluvioso de selva, con temperaturas promedio anuales entre los 18°C y 29°C con precipitaciones anuales que rondan entre 2.000 y 2.700 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Grita y Carira.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	La principal actividad reside en el sector pecuario, destacando la cría de pollos en galpones. Su principal actividad económica está relacionada con la ganadería de altura en todas sus aldeas, el cultivo de café y la caña de azúcar e igualmente al cultivo de árboles frutales y la cría de ganado bovino y porcino. Las principales actividades de relevancia en el Municipio son la agrícola y la cría de pollos. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 338 MIPYMES (único registro disponible).	
Grado de organización productiva	Según el taller de vocación productiva, un informante clave indicó que en el Municipio existen registradas 42 empresas de las cuales 12 se dedican a la cría de pollos y el resto al comercio; ferreterías, panaderías, fábricas de muebles, etc. Solo 4 empresas de cría de pollos pueden catalogarse como medianas empresas, el resto son pequeñas empresas comerciales.	
Cooperación entre empresas		No existe mucha colaboración con las empresas excepto lo que establece la normativa sobre responsabilidad social. Incapacidad del solicitante en el manejo del papeleo o posesión de bienes.
Nivel tecnológico de las empresas		No se conoce a ciencia cierta la tecnología que manejan las empresas.
Acceso a financiamiento	Por ley se está abriendo a microcréditos y créditos agropecuarios.	Pero no han llegado como debe ser al sector agropecuario.
Recursos tecnológicos		Son escasos los recursos tecnológicos.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	33% de hijos no nacieron vivos. Según el INE la tasa de mortalidad de neonatos para el Táchira en general es de 1,20 % para el 2011.	
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo 2011 del INE.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,49% mujeres son analfabetas y un 15,98 % de hombres no saben leer ni escribir de acuerdo a cifras INE Censo 2011.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	32,53% obtenido del perfil de pobreza estudio UCAT 2010 proyectado al 2013 con un porcentaje sector formal de 44,72% y 22,76% en el sector informal. (Ver Táchira en cifras 2010)	

Disponibilidad de mano de obra		No hay disponibilidad de la mano de obra.
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo		Profesionales en el área de administración en el área formal y mano de obra obrera en el área informal.
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra		En el nivel educacional no se tienen estadísticas concretas de parte de INE. En la encuesta a ocupados formales hecha en el presente estudio, la muestra arrojó nivel universitario en formales y en las personas dedicadas al empleo informal su nivel de estudio fue de primaria incompleta.
Distribución del ingreso a nivel local	Según el perfil de pobreza, estudio UCAT 2010 proyectado a marzo de 2013, siguiendo los lineamientos del INE, el 63,53% es no pobre y el 36,47% es pobres y no hay pobres extremos.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos en mal estado. El transporte público no cumple las necesidades de la población, en especial hacia las zonas rurales.
Telecomunicaciones	El servicio de telefonía móvil tiene normal cobertura en el Municipio.	Se presentan serias deficiencias en el servicio de telefonía fija, en especial en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta continuas fallas y cortes.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable no recibe tratamiento alguno. Aunado a esto, el servicio es inestable en cuanto a la cantidad de litros de agua.
Saneariamto básico		Las aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	Los programas de vivienda que se realizan en el Municipio son a través del convenio PDVSA – Alcaldía y a través de la Gran Misión Vivienda. No existen políticas de promoción del empleo, educación y salud. Se depende de lo planificado y ejecutado por la Corporación de Salud, la Policía del Estado Táchira (seguridad) y otros entes nacionales y regionales. La Alcaldía canaliza las problemáticas de las comunidades.	
Información sobre procesos productivos	Alta vocación agrícola	
Servicios especializados a empresas		Muy poca, algunas empresas privadas solo como servicio al cliente trata de ofrecer ayuda técnica al productor sobre todo en el área bovina y agrícola pero son nuevos en el área avícola y porcina, ejemplo Agropica.
Servicios financieros e información sobre acceso al crédito	Los servicios financieros están siendo exigibles por ley.	Pero no hay orientación ni requerimientos accesibles al productor.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población		No existen aspectos homogéneos que la caractericen frente a otros lugares y que puedan identificarse como cultura del Municipio.

Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Lo lidera la Alcaldía previa presentación de proyectos y problemas presentados por los consejos comunales.	
Características de principal autoridad local	El Consejo de Planificación lo conforman El Alcalde, 5 concejales y 5 voceros, funcionarios: 62 Niveles jerárquicos: 3 Dependencias: 10 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta. Atiende todas las áreas en lo social de acuerdo a su cargo y su capacidad. La Asamblea de Ciudadanos es la principal instancia legal de participación en la toma de decisiones a nivel de las comunidades. Para la planificación del presupuesto a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley. Participan los ciudadanos.	
Sustento del Municipio y proyectos	En el sustento y el gasto público se trata de priorizar los requerimientos de los consejos comunales y lo previsto por la Alcaldía. El Municipio cumple con lo establecido en la norma (50% para inversión social). Los ingresos provienen de Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y convenios PDVSA – Alcaldía. lo que va para inversión es este 50%. Se cumplen las fases para la elaboración del presupuesto participativo: 1. Diagnóstico participativo; 2. Formulación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal; 3. Aprobación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal. de acuerdo a la Ley.	Los programas que mantiene actualmente la Alcaldía se mantendrá solo si persiste un gobierno revolucionario y socialista. Como no hay comuna establecida no hay financiamiento para planes sociales. No se corresponde ya que no existe comuna conformada. NO HAY AUTONOMIA PRESUPUESTARIA EL MUNICIPIO DEPENDE DEL del situado y de los fondos que se reciben del FCI. EL MUNICIPIO no esta en condiciones de ser protagonista de su propio desarrollo por la alta dependencia de los ingresos foráneos.

Estado de la planificación local	<p>La Alcaldía presentó un plan de desarrollo como requisito exigido por el Consejo Federal de Gobierno. Dicho plan está enfocado principalmente a la solución de problemas estructurales de los diferentes sectores y aldeas que tiene el Municipio. La vialidad agrícola es un aspecto primordial para la alcaldía. VIVIENDA: Los programas de vivienda que se realizan en el Municipio son a través del convenio PDVSA – Alcaldía y a través de la Gran Misión Vivienda. No existen políticas de promoción del empleo, educación y salud. Se depende de lo planificado y ejecutado por la Corporación de Salud, la Policía del Estado Táchira (seguridad) y otros entes nacionales y regionales. La Alcaldía canaliza las problemáticas de las comunidades. PLANIFICACIÓN La Alcaldía en conjunto con los consejos comunales realizan diagnósticos de las problemáticas de las comunidades y los programas que no puede ejecutar la Alcaldía, se llevan al Consejo Federal de Gobierno o a la Gobernación del Estado. PARA LA PLANIFICACIÓN TERRITORIAL En parte ya que la mayoría de los que componen los consejos comunales son mujeres. EDUCACIÓN: En el Municipio constantemente se están realizando jornadas de capacitación por parte de la Alcaldía y en oportunidades por parte de FUNDACOMUNAL. EL DESARROLLO COMUNAL hace énfasis en mejorar los servicios básicos de las comunidades; agua, electricidad, aguas negras, vialidad.</p>	<p>No existen programas de empleo de la alcaldía. Se lleva un censo que es enviado al Consejo Federal de Gobierno para un estudio que se viene haciendo para promocionar el empleo a través de empresas de producción social. MUJERES en el Municipio no existen proyectos dirigidos concretamente a las mujeres. El empoderamiento de la mujer se da brindándole apoyo y el papel que juegan en esta nueva sociedad (pero no se especifica concretamente como lo hacen y se afirma que no tienen planes de apoyo a las mujeres, solo mencionan que participan en los consejos de planificación) en cuanto al impacto de la mejoría de la calidad de vida de la mujer se cumple a través de permitirle que participen en la solución de los problemas de sus comunidades. VIVIENDA: Solamente se habían ejecutado en el Municipio 86 soluciones habitacionales. Está en ejecución la construcción de 125 viviendas por parte de la Gran Misión Vivienda y 52 viviendas como parte del convenio PDVSA – Alcaldía.</p>
Formas de organización comunitaria		<p>No existe una zonificación del Municipio como tal. Se trabaja en la planificación tomando en cuenta el casco central de la capital del Municipio y las aldeas. La ley establece la participación comunitaria a través de la planificación y ejecución del presupuesto participativo. No es una iniciativa propia del Municipio. No está conformada la comuna en el Municipio. No existe comité de economía comunal por no estar conformada la comuna. No existe banco de la comuna. No existe a nivel comunal el consejo de planificación comunal en virtud que no se ha constituido la comuna en el Municipio. Cada quien presenta su proyecto.</p>
Articulación de las instituciones	<p>La alcaldía se articula con los planes de desarrollo comunales, los programas de la gobernación del Estado y los proyectos del gobierno revolucionario. Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos orientados a responder a las necesidades, potencialidades y aspiraciones de las comunidades a ser ejecutados en su comunidad en trabajo conjunto con la Alcaldía.</p>	<p>No existen organizaciones socio-productivas. Se está impulsando la creación de 2 organizaciones.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

Municipio Ayacucho

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Ubicado al noreste del Estado Táchira, su capital es la ciudad de Colón, cuenta con una población estimada de 59.335 habitantes y una superficie de 484 Km ² . Limita al norte con los municipios García de Hevia y Antonio Rómulo Costa, al este con los municipios Michelena y Seboruco, al sur con los municipios Lobatera y Michelena, y al oeste con la República de Colombia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Presenta una temperatura que oscila entre 18°C a 24°C y una altura promedio de 860 msnm. Presenta un clima tropical lluvioso de selva y una flora de bosque húmedo tropical.	
Suelos	Cuenta con una hidrografía compuesta por los ríos Peronilo, Guarmito y Lobatera y las quebradas Las Minas, Popera, Laja, La Grande, Blanca, Uracá, Colorada y Sanjuana.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	La principal actividad es la agrícola, destacando la siembra y cultivo de caña de azúcar, café, cacao y hortalizas. Las características más relevantes en el Municipio son la agricultura y el turismo.	
Grado de organización productiva	Aproximadamente 75 empresas, en diferentes sectores; ferreterías, farmacias, banca pública y privada, panaderías, fábricas de muebles, etc. En cuanto al tamaño de las empresas, todas pueden catalogarse como pequeñas empresas. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 2.883 MIPYMES (único registro disponible).	
Cooperación entre empresas		Cumplen lo establecido en la Ley sobre Responsabilidad Social.
Recursos turísticos	Posee excelentes atractivos turísticos.	
Recursos tecnológicos	Se emplea en las principales actividades, tecnología acorde a cada una de ellas.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	11,39% hombres y 12,28 % mujeres que no saben leer ni escribir según Censo INE 2011 proyectada a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupados 23,38%; ocupados formal 53,25%; ocupados informal 23,38%.	
Disponibilidad de mano de obra		Deficiente
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tabla 2 y Tabla 4.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tabla 1 y Tabla 3.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	82,26 % no pobre y 17,74% pobres según estudio de la pobreza UCAT 2010 proyectado a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transportes	Cuenta con una flota de transporte público acorde a las necesidades. Cuenta con un moderno terminal de pasajeros.	Vías y caminos en mal estado, en especial hacia las zonas rurales.
Telecomunicaciones		Presenta deficiencias de telefonía fija y móvil en especial hacia las zonas rurales.

Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias y continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable presenta deficiencias en las zonas rurales. El agua no recibe tratamiento.
Saneamiento básico	El servicio de recolección de basura cumple las expectativas de la población.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Los aspectos que pueden identificar culturalmente al Municipio residen en su vocación artesanal que a consideración de la población, es parte de la cultura del pueblo y así ha sido expuesto a lo largo de la historia de las comunidades.	
Educación formal		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	El desarrollo territorial lo lidera el Alcalde. Se revisan los planes y proyectos que presentan los 32 consejos comunales.	
Características de principal autoridad local	Cantidad de funcionarios: 150 Niveles jerárquicos: 3 Dependencias: 10 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal. La ley establece la participación comunitaria a través de la planificación y ejecución del presupuesto participativo. Los aspectos en que hace énfasis el plan de desarrollo comunal actual es en mejoramiento de los servicios básicos y vialidad, en especial hacia las aldeas. Toda la inversión a nivel comunal está enmarcado en un plan de desarrollo tal como lo exige la ley. Se rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del Alcalde. Situado Constitucional (SC) y Fondo de Compensación Interterritorial (FCI).	
Sustento de los municipios y proyectos	El 50% tal como lo establece la norma. De esos ingresos se destinan a inversión.	Los mismos no tienen seguridad de sostenerse en el municipio debido a la gran diatriba política que existe. El Municipio solo cuenta con 0,5% de ingresos propios, por lo tanto no puede financiar programas sociales con esta figura. Por tanto no se puede hablar de autonomía fiscal. El Municipio no está en capacidad de ser su propio protagonista de su desarrollo en virtud del bajo porcentaje de ingresos por recursos propios, dependiendo en gran parte del situado y del FCI.

Formas de organización comunitaria	De acuerdo a la ley que rige la materia, el Consejo Local de Planificación Pública debe articular sus esfuerzos con los planes de desarrollo comunal y demás instancias del poder nacional y regional. En el Municipio se presenta la situación que muchos consejos comunales no articulan esfuerzo con la Alcaldía, planificando y ejecutando proyectos directamente con el gobierno nacional.	No está conformada la comuna en el Municipio. No financian programas sociales ya que no existe comuna conformada. Los 19 consejos comunales conformados tienen la competencia para financiar programas sociales. No existe comité de economía comunitaria. No existe el Banco de la Comuna en virtud que no hay una comuna constituida.
Universidades e instituciones de educación superior	Instituto Universitario Agroindustrial Región Los Andes (IUT)	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

SECTOR INFORMAL

Tabla 1
NIVEL EDUCATIVO

Bachiller	20,00%
Bachillerato incompleto	40,00%
Estudiante Universitario	10,00%
Primaria completa	20,00%
Sin estudio	10,00%
Total general	100,00%

Tabla 2
ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Actividades de servicio de comidas y bebidas	10,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	20,00%
Elaboración de productos alimenticios	10,00%
Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos	10,00%
Telecomunicaciones.	50,00%
Total general	100,00%

SECTOR FORMAL

Tabla 3
ACTIVIDADES ECONÓMICAS

Actividades de servicio de comidas y bebidas	20,00%
Actividades relacionadas con la salud humana	10,00%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	20,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	20,00%
Telecomunicaciones	30,00%
Total general	100,00%

Tabla 4
NIVEL EDUCATIVO

Bachillerato incompleto	10,00%
Profesional	40,00%
Técnico medio	10,00%
TSU	40,00%
Total general	100,00%

Municipio Bolívar

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Ubicado al noreste del Estado Táchira. Fue fundado en 1884 con el nombre de Distrito Colón. Su capital es San Antonio del Táchira y tiene una población de 61.630 habitantes, según el Censo del 2011. Su superficie es de 198 Km ² . Presenta los siguientes límites: al Norte: el Municipio Pedro María Ureña, al Sur: los municipios Junín y Rafael Urdaneta, al Este: los municipios Junín y Libertad y al Oeste: el municipio colombiano de Villa del Rosario en el Departamento Norte de Santander (Colombia).	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	En el Municipio predomina un clima tropical lluvioso de selva.	
Suelos	La vegetación propia del bosque húmedo tropical.	
RECURSOS ECONÓMICOS - PRODUCTIVOS		
	Su principal actividad económica se basa en la agricultura, la explotación pecuaria contando, además, con importante recursos mineros (fosfato y la producción artesanal). El Municipio Bolívar por la facilidad de las vías de acceso, clima y sus recursos naturales variados, tales como petroglifos, balnearios son un gran atractivo para el desarrollo turístico de esta zona. Manufactura de calzado, textil, sobre todo blue jeans.	
Sistemas de producción y organización empresarial	A) Industrial; pequeñas y medianas empresas de blue jeans, cerámica, productos plásticos, etc. B) Licorería, farmacias, ferreterías, etc. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 4.678 MIPYMES (único registro disponible).	
Acceso a financiamiento	Lo único que exige actualmente la ley del financiamiento a la parte de manufactura turismo y agrícola.	Pero no hay tanta flexibilidad.
Recursos turísticos	Cuenta con espacios atractivos para esta actividad.	Poco apoyo gubernamental para desarrollar los espacios.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según el Censo del INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,17 % hombres y 10,15% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE 2011, proyectada a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 31,65%; ocupados formal 39,29%; ocupados informal 29,11%.	
Disponibilidad de mano de obra		Problemas por el tipo de cambio del bolívar con respecto al peso colombiano. Gran parte de la mano de obra es colombiana.
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	73,68% no pobres, 26,32% pobres, según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Las vías y caminos están deteriorados, en especial en las zonas rurales. El transporte público requiere actualización. La inseguridad afecta la prestación del servicio de transporte.

Telecomunicaciones	El servicio de telefonía fija y móvil funciona de manera normal.	El servicio presenta deficiencias en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio eléctrico presenta deficiencias y continuos cortes.
Abastecimiento de agua		El agua potable no es tratada se demora la mayoría de las veces de una semana a 15 días sin llegar el agua y en algunos sectores, mas tiempo.
Saneamiento básico		Las aguas servidas son descargadas directamente a ríos y quebradas.
Vivienda	Desde hace 10 años se han adjudicado casas en alianza con PDVSA y en organización especial con el Departamento de Planificación en condición de comodato.	
Servicios financieros e información sobre acceso al crédito	Lo que exige actualmente la ley del financiamiento a la parte de manufactura turismo y agrícola.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	San Antonio es conocido como la Villa Heroica.	
Identidad cultural	Su principal identidad cultural es el Carnaval Internacional de la Frontera, es muy organizado y tienen más de 50 años de tradición, todos los sectores del Municipio tratan de participar en ellos. Existe un instituto autónomo, encargado de organizarlo y mantenerlo. Es una dependencia de la Alcaldía.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Niño Jesús • Misión Madres del Barrio • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson(dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 75 Niveles jerárquicos: 3 Dependencias: 3 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc., 2 por cada comunidad.	
Características de la principal autoridad local	Para focalizar los programas sociales en un estudio que se hace en la Alcaldía en unión del Consejo Local de Planificación donde participan: alcalde, concejales, Representantes de la comunidad (uno a dos por consejo comunal). Se realiza a mitad de año, se presentan cada uno de los problemas existentes en cada consejo comunal avalado por un proyecto. Se estudian los casos y se presupuestan para ejecutarse en el 2014. Los que sean aprobados, que serán los prioritarios. Se rinde cuentas una vez al año, todos los planes de desarrollo territorial del Municipio, están completamente articulados con las necesidades de la población de acuerdo a las presentadas por los representantes de los consejos comunales. Se cumplen las fases para la elaboración del presupuesto participativo: 1. Diagnóstico participativo; 2. Formulación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal; 3. Aprobación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal.	

Estado de la planificación local	La planificación local la desarrolla el alcalde junto con el Departamento de Planificación, los consejales y representantes de los consejos comunales. Vivienda: si se han realizado proyectos de vivienda y adjudicación de la Misión Vivienda en conjunto con PDVSA. MUJER participan en las decisiones del planeamiento territorial, siendo parte de los consejos comunales y de la directiva del Comité de Planificación. Protección Social: 1.) Alimentación, con la Misión Mercal, y los PDVAL, cada junta comunal tiene su listado de las personas a quien le deben entregar cuando llegan los mercados, y los grandes mercales que se realizan cada cierto tiempo. Pero el gran problema que hay es lo barato de los productos y el interés de los habitantes del vecino país a comprar estos productos. En el área medioambiental, se realiza lo normal de mantenimiento, no se está trabajando políticas de desarrollo. Solo mantenimiento del relleno, aseo urbano, enclacado, gestión vial. En educación: solo la Universidad Bolivariana, se está ofreciendo solo Gestión Ambiental y Administración Aduanera. Se cerraron los cupos de Derecho, Educación Integral por exceso de personas.	EMPLEO; No se hace promoción de empleo, hasta los momentos. Los entrenamientos son ligados al INCES, en el área textil, panadería, calzado. Metal mecánica. MUJER: no hay una dependencia exclusiva para el empoderamiento de la mujer y educación.
Sustento del Municipio	La inversión en los planes sociales y necesidades de la comunidad se deciden en una asamblea anual donde participan el alcalde, consejales y todos los representantes de las juntas comunales, entre los meses de junio y agosto, cada uno presentando los proyectos prioritarios para cada comunidad. La inversión que se hace en estos planes es de acuerdo a la ley: el 50%. El 75% de los ingresos del Municipio vienen de los tributos el resto viene del situado constitucional	El Municipio no tiene autonomía presupuestaria, no es suficiente la recaudación interna, hace falta el situado constitucional para el desarrollo de todos los planes. El Municipio aun no tiene autonomía presupuestaria para ser protagonista de su desarrollo territorial
Formas de organización comunitaria	Cantidad de funcionarios: 75 Niveles jerárquicos: 3 Dependencias: 3 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 2 por cada comunidad.	
Universidades e instituciones de educación superior	Instituto Universitario de la Frontera (IUFRONT)	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo	1	9,09%
Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas de los	1	9,09%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	9,09%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	1	9,09%
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	9,09%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	4	36,36%
Hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	1	9,09%
Otras actividades de servicios personales	1	9,09%
Total general	11	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de alquiler y arrendamiento	1	9,09%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y	1	9,09%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	9,09%
Otras actividades de servicios personales	2	18,18%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	2	18,18%
Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto	4	36,36%
Total general	11	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	7	63,64%
Bachillerato incompleto	1	9,09%
No estudió	1	9,09%
Profesional	1	9,09%
Universitario incompleto	1	9,09%
Total general	11	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	5	41,67%
Bachillerato incompleto	3	25,00%
Primaria completa	4	33,33%
Total general	12	100,00%

Municipio Cárdenas

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Tiene una superficie de 262 Km ² y según cifras de INE (2011) su población es de 122.053 habitantes. Su capital es la población de Táriba. Así mismo el Municipio está conformado por tres parroquias, Amenodoro Rangel Lamús, La Florida y Cárdenas. Se encuentra localizado al centro-sur del Estado Táchira.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Se presenta un clima tropical lluvioso de bosque tropical lluvioso de sabana alta, con temperaturas promedio anuales entre los 17°C y 26°C con precipitaciones anuales que rondan entre 800 y 2.000 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Torbes, Unibante y Potosí.	
Suelos	El territorio ocupa la región montañosa andina y es separado por una cordillera que alcanza los 2.500 msnm La altura promedio del municipio varía entre los 800 y los 2.500 msnm presentando una vegetación de bosque húmedo premontano.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Comercio en mayor medida (repuestos y comida) y agrícola en el sector de La Florida (frutas y hortalizas).	
Grado de organización productiva	La ganadería y la agricultura son las principales actividades económicas del Municipio, aunque hay un importante sector comercial debido a la cercanía con la capital del Estado (San Cristóbal). Las características más relevantes en el Municipio son el sector comercial y el agrícola hacia el sector de La Florida. Existe una pequeña zona industrial ubicada en el sector de Barrancas. Aproximadamente 270 empresas en diferentes sectores que van desde manufacturas de partes eléctricas, carrocerías, tornos, mueblería, carpintería, etc. Podrían catalogarse como medianas y pequeñas empresas. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 4.511 MIPYMES (único registro disponible).	
Existencia de redes entre empresas	El Consejo Local de Planificación Pública se articula en todo momento con los planes y programas de los consejos comunales, la Comuna de Potosí y los planes de desarrollo regional y nacional.	
Cooperación entre empresas	Cumplen lo establecido en la Ley sobre Responsabilidad Social el cual es supervisado por la Alcaldía.	A pesar de estar ya organizada una Comuna en Altos de Potosí, no existen organizaciones socio productivas instaladas.
Nivel tecnológico de las empresas	Acorde a las necesidades de las empresas.	
Recursos turísticos	Posee atractivos paisajes, montañas y espacios abiertos para la explotación de esta actividad.	
Recursos tecnológicos	Las empresas grandes, medianas y pequeñas hacen uso de los recursos tecnológicos.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	8,56% hombres y 8,89% mujeres que no saben leer ni escribir, según Censo del INE 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 18,85%; ocupados formal 53,93%; ocupados informal 27,63%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	

Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	83,16% no pobres 16,84% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Buena vialidad en términos generales y en cuanto al transporte no presenta dificultades.	
Telecomunicaciones	90% de la población tiene acceso al servicio.	
Fuente y usos de energía		Presenta deficiencias en cuanto al servicio.
Abastecimiento de agua		Presenta deficiencias en cuanto al servicio.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Identidad cultural		No existen aspectos culturales propios que permitan identificar aspectos singulares del Municipio.
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Vivienda • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	El desarrollo territorial lo lidera el alcalde previa presentación de proyectos y problemas presentados por los consejos comunales y diagnóstico paralelo hecho por la Alcaldía. Cantidad de funcionarios: 190. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 14. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal y 3 delegados parroquiales. Participación comunitaria: La ley establece la participación comunitaria a través de la planificación y ejecución del presupuesto participativo. La Alcaldía en conjunto con FUNDACOMUNAL propicia la participación de las comunidades. Rendición de Cuentas: se rinde una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del alcalde. El Consejo Local de Planificación lo conforman: el alcalde, 9 concejales y 9 voceros.	
Características de la principal autoridad local	No existían planes de desarrollo en el Municipio previo a la creación de la figura del Consejo Federal de Gobierno el cual en su normativa exige la presentación de planes de desarrollo para la ejecución y aprobación de recursos del Fondo de Compensación Interterritorial. El sector donde se prioriza el esfuerzo es el comercial y el agrícola.	EMPLEO No existen políticas municipales, directamente ya que las políticas de empleo en el municipio las cumple el gobierno nacional.

Estado de la planificación local	<p>POLÍTICAS SOCIALES: La Alcaldía está ejecutando actualmente convenios con PDVSA para la construcción de 160 soluciones habitacionales y a través de la Gran Misión Vivienda se tiene planificada la construcción de 120 casas para las clases más desposeídas. Los programas de salud, seguridad, educación y sostenibilidad ambiental son dirigidos directamente por el gobierno nacional y el gobierno regional. LOS PROGRAMAS SOCIALES Se focalizan a través del diagnóstico que se hace a los 173 sectores o consejos comunales que están conformados en el Municipio. LA SOSTENIBILIDAD DE LOS PLANES SOCIALES Los mismos tienen la seguridad de sostenerse si continúa un gobierno socialista en el poder. MUJER: Depende de la misión en virtud que varias de ellas van dirigidas directamente a las mujeres (Madres del Barrio y Madres de Venezuela). FUERON CONSULTADAS LAS MUJERES PARA LA PLANIFICACION Estas consultas son hechas directamente por los consejos comunales. La Alcaldía no tiene información concreta al respecto. MUJER EMPODERAMIENTO: A las mujeres se les refuerza la autoestima y su importancia dentro de la sociedad a través del espacio que se les dan en estas misiones. EMPODERAMIENTO MUJER Les permite mejorar su calidad de vida. VIVIENDA: Desde el año 2009 se han ejecutado 5 planes de vivienda con apoyo del gobierno nacional, beneficiando a 185 familias del Municipio. EDUCACIÓN La Alcaldía y FUNDACOMUNAL capacitan a los consejos comunales.</p>	No existe como tal un Plan de Ordenación Territorial Municipal, se presentó hace 2 años antes el Consejo Federal de Gobierno un Plan de Desarrollo el cual fue requisito indispensable para la ejecución del proyectos a través del Fondo de Compensación Interterritorial. Existe una zona industrial y 173 sectores o consejos comunales conformados hasta la fecha.
Sustento	<p>INVERSIÓN Toda la inversión a nivel comunal está enmarcado en un plan de desarrollo tal como lo exige la ley. INGRESOS Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) e ingresos propios (IP). % QUE SE DESTINA PARA ESTOS PLANES.; El 50% tal como lo establece la norma. COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL: si existe y está en plena estructuración para cumplir sus funciones. BANCO DE LA COMUNA: Si existe en la Comuna de Altos de Potosí el cual tiene como función la administración de los recursos financieros y no financieros que requieran las comunidades que la conforman. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Está en plena estructuración en la Comuna de Altos de Potosí. SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.</p>	<p>AUTONOMÍA FISCAL: No, ya que el mayor porcentaje de los ingresos son por situado y el Fondo de Compensación Interterritorial. Los ingresos propios no alcanzan el 2%. EL MUNICIPIO COMO PROTAGONISTA DE SU DESARROLLO: No en virtud del bajo porcentaje de ingresos por recursos propios, dependiendo en gran parte del situado y del Fondo de Compensación Interterritorial.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>COMUNAS: en el Municipio funciona la Comuna de Altos de Potosí en la Parroquia La Florida, la cual fue financiada por el gobierno nacional. La Comuna de Potosí financia programas sociales a través de proyectos y recursos presentados al Consejo Federal de Gobierno. El Municipio solo cuenta con 2% de ingresos propios, por lo tanto no puede financiar programas sociales con esta figura. En el Municipio fue creada la Comuna de Altos de Potosí en el sector de La Florida. Conformada por 14 consejos comunales. PLAN DE DESARROLLO COMUNAL: Está en plena estructuración en la Comuna de Altos de Potosí.</p>	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades auxiliares de las actividades de servicios financieros	1	4,35%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	5	21,74%
Actividades del servicio informativo	1	4,35%
Actividades jurídicas y de contabilidad	1	4,35%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	1	4,35%
Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	1	4,35%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	1	4,35%
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	13,04%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	8,70%
Otras actividades de servicios personales	3	13,04%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	2	8,70%
Reparación e instalación de maquinaria y equipo	2	8,70%
Total general	23	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de alquiler y arrendamiento	2	8,33%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	6	25,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	9	37,50%
Otras actividades de servicios personales	6	25,00%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	1	4,17%
Total general	24	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	6	26,09%
Bachiller comerciante	1	4,35%
Bachillerato incompleto	1	4,35%
Estudiante de bachillerato	1	4,35%
Estudiante Universitario	1	4,35%
Media diversificada	1	4,35%
Profesional	7	30,43%
TSU	4	17,39%
TSU- oficial agregado	1	4,35%
Total general	23	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	7	29,17%
Bachiller- cursos de electricidad	1	4,17%
Bachillerato incompleto	5	20,83%
Bachillerato incompleto- operador de maquinas	1	4,17%
Bachillerato incompleto- varios cursos	1	4,17%
Estudiante Universitario	1	4,17%
Primaria completa	7	29,17%
TSU	1	4,17%
Total general	24	100,00%

Municipio Córdoba

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Presenta una superficie de 619 Km ² y según cifras del INE (2011) su población es de 33.124 habitantes. Su capital es la población de Santa Ana del Táchira. Limita al norte con los municipios Libertad, San Cristóbal, Torbes y Fernández Feo; al este, con el Municipio Fernández Feo; al sur con el Estado Apure y al oeste con el Municipio Junín.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Se presenta un clima tropical lluvioso de bosque y bosque pluvial montano, con temperaturas promedio anuales entre los 12°C y 26°C, con precipitaciones anuales que rondan entre 1.100 y 3.630 mm. Los principales cursos de agua son los ríos Quinimari, Frío y Negro. La mayor parte del Municipio se encuentra protegido por el Parque Nacional El Tamá.	
Suelos	Se encuentra localizado al suroeste del Estado Táchira, en los valles y montañas de la Sierra El Tamá, la altura los 800 y los 2.000 msnm presentando una vegetación de bosque muy húmedo premontano.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	El mayor esfuerzo está enfocado en el Comercio. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.084 MIPYMES (único registro disponible).	Ha decaído en gran porcentaje la siembra del café y caña de azúcar.
Grado de organización productiva	La agricultura es la principal actividad económica del Municipio, especialmente enfocado en el cultivo del café. También es significativo el sector de la ganadería. La alcaldía no posee registro de la totalidad de empresas que funcionan en el municipio. El proyecto bandera "Plaza Mercado Manaure" busca reunir las iniciativas productivas de la zona en un mismo establecimiento, que estará bajo la administración municipal. Córdoba no cuenta con Cámara de Comercio que lleve registro alguno. Se llevó a cabo la iniciativa "Asociación de Comerciantes del Municipio Córdoba", sin embargo, se desconoce si continúa operativa. ORGANIZACIONES SOCIO - PRODUCTIVAS: En la actualidad solo los transportistas se encuentran formalmente organizados bajo la figura de la "Asociación de Transportistas del Municipio Córdoba", quienes cuentan con representación en el Consejo Local de Planificación, siendo este representante el vicepresidente del mencionado consejo.	No posee registros la alcaldía en cuanto al tamaño de las organizaciones.
Nivel tecnológico de las empresas		De acuerdo a las necesidades de las empresas existentes.
Recursos turísticos	Excelentes atractivos turísticos en espacios abiertos	
Recursos tecnológicos		Pocos. No existe motivación para invertir en este aspecto.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo del INE 2011.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 33,93%; ocupados formal 48,81%; ocupados informal 17,26%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	68,29% no pobres, 31,71% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	El transporte público funciona correctamente, en el interior y hacia fuera del Municipio.	Vías y caminos en pésimo estado.

Telecomunicaciones	El servicio de telefonía fija y móvil funciona de manera normal.	Falta la expansión del servicio a zonas rurales del Municipio.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presente fallas y ocurren continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El agua potable no recibe ningún tipo de tratamiento.
Saneamiento básico		Las aguas servidas son descargadas directamente en la Quebrada La Ratona.
Vivienda	La alcaldía por medio del Instituto Municipal de Vivienda de Córdoba (INMUVICOR) otorga ayudas para el mejoramiento de viviendas de la municipalidad. Se plantea en estos momentos la consolidación de los desarrollos habitacionales Prados de Santa Ana y Villa de Córdoba con 299 y 144 soluciones habitacionales respectivamente, sin desestimar la probabilidad cierta de desarrollo de otras diez propuestas de aproximadamente 1.500 soluciones habitacionales.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Identidad cultural	El Municipio Córdoba se distingue hoy por tener una excelente manifestación cultural, como lo son 6 bandas show, 1 escuela de música, 1 banda filarmónica, 1 grupo de teatro, 3 grupos de danza y una fundación de pueblos homónimos.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Vuelvan Caras • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Funcionarios laborando 93 en la Alcaldía del Municipio Córdoba, distribuidos de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Personal Directivo: 12 • Personal Administrativo: 43 • Personal Obrero: 38 • 88 fijos y 5 contratados. <p>Laboran en los entes descentralizados 44 funcionarios, distribuidos de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • INMAUTDES: 8 • INMUVICOR: 6 • FONMICO: 4 • SEACEM: 5 • IMDC: 7 • IMDEL: 2 • SEAMCET: 2 • Cámara Municipal: 10 	

Características de la principal autoridad local	<p>Niveles jerárquicos: la alcaldía cuenta con tres niveles divididos de la siguiente forma:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 1er. nivel encabezado por la alcaldesa del Municipio. • 2do. nivel en el que se encuentran la Secretaría General y la Dirección General (Coordinación de Prensa y Jefatura de Servicios Generales). En este nivel también se encuentran los cuatro institutos municipales (Instituto Municipal de Vivienda, Instituto Municipal de Deporte, Fondo Municipal de Micro-finanzas y el Instituto del Aseo Urbano y Tratamiento de Desechos Sólidos). • 3er. nivel en el que se encuentran la Dirección de Ingeniería Municipal, el Registro Civil, la Dirección de Recursos Humanos, la Dirección de Hacienda, la Dirección de Educación y la Dirección del Sistema de Protección con sus respectivas oficinas y dependencias. No existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Dentro del Municipio se encuentran conformados diversos consejos comunales, sin embargo, estos no tienen relación alguna con la municipalidad. INDUCCIÓN A LA PARTICIPACIÓN COMUNITARIA SI. Periódicamente se realizan visitas a las comunidades para la detección de necesidades que requieren atención, asimismo, se han establecido los días martes para la las audiencias con las comunidades. ORIENTACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO está orientado a la consolidación del desarrollo económico del Municipio. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN está integrado por la alcaldesa, siete concejales y siete representantes comunales, estos últimos no asisten a las reuniones fijadas, habiendo presentado hasta la fecha solo un proyecto para ser sometido a la consideración del Consejo. 	La asamblea de ciudadanos solo se realiza por petición de los ciudadanos. No existe planificación con las juntas comunales. La alcaldía no tiene relación directa con los consejos comunales del Municipio.
Estado de la planificación local	<p>Líder de planificación: El alcalde del Municipio. PLANES DE DESARROLLO ACTUALES: En la actualidad se encuentra en desarrollo el proyecto "Plaza Mercado Manaure" orientado a la consolidación en el Municipio de más de 600 plazas de empleo, para incrementar la capacidad productiva del Municipio y abandonar la vieja concepción de Córdoba como ciudad dormitorio. ASPECTOS RESALTANTES DEL MUNICIPIO PARA EL DESARROLLO: Posición geográfica que favorece el intercambio comercial, por encontrarse en la vía de enlace del intercambio fronterizo. La existencia de un Observatorio Municipal de Violencia que permite a largo plazo el diseño de políticas públicas que de la mano de los órganos de seguridad disminuir las estadísticas. Una flota de transporte público renovada y adquirida por los transportistas organizados del Municipio. Existencia de una infraestructura de salud con áreas de expansión para cualquier ampliación necesaria para dichos centros. Existencia de bancos de proyectos para desarrollos habitacionales de interés social, terrenos con vías de acceso, con facilidad de servicios públicos. La abundancia de recursos hídricos alternos para la construcción de captaciones nuevas que permitan mejorar el servicio. Cuenta con semillero deportivo ejemplo de talento deportivo en distintas disciplinas. Un bajo nivel de competitividad y la existencia de terrenos aptos para industria fuera de la poligonal urbana. EMPLEO: La alcaldía a través del proyecto "Plaza Mercado Manaure" pretende consolidar en el Municipio un poco más de 600 plazas de empleo, contando con los comerciantes que serán trasladados del actual mercado municipal al nuevo mercado y aquellos empleos derivados necesarios para el mantenimiento y administración del mercado. Se realizará una feria de empleo para garantizar que la mayoría de los empleados contratados por los propietarios de los establecimientos que funcionen en "Plaza Mercado Manaure", sean originarios del Municipio.</p>	Las mujeres tienen un elevado grado de participación en las actividades del municipio, siendo ejemplo de esto la existencia de una alcaldesa y un número representativo de mujeres a la cabeza de varias direcciones y concejalías. Asimismo, las mujeres son beneficiarias directas de varios de los programas sociales que adelanta la alcaldía. Cabe destacar que los programas están dirigidos a la comunidad en general. EMPODERAMIENTO DE LA MUJER: Los programas están orientados a generar una incidencia directa en la mejora de la calidad de vida de las mujeres del municipio. NO se especifica cuáles, no se reflejan estadísticas de la incidencia de los programas en la mejora de vida de la mujer.

Sustento	<p>Los programas se han venido desarrollando durante los dos últimos periodos del alcalde, siendo estos administrados y ejecutados con recursos municipales para garantizar su sostenibilidad en el tiempo. PARTICIPACIÓN CIUDADANA, si especialmente con las jornadas de presupuesto participativo en las que se instruye a las comunidades sobre los mecanismos de participación. ORIENTACIÓN DEL GASTO PÚBLICO: La inversión y gasto público del Municipio se realiza con estricto apego al plan de desarrollo económico establecido por ley. RENDICIÓN DE CUENTAS No se tiene un cronograma preestablecido, la planificación de las jornadas de rendición de cuentas y participación ciudadana responden a la disposición de las autoridades municipales. Presupuesto: reconocer fuentes de financiamiento del Municipio y su situación en el último ejercicio. PORCENTAJE DE PARTICIPACIÓN FINANCIERO DE LA ALCALDÍA: Casi la totalidad, la alcaldía a través de la administración directa de las obras y proyectos, siendo la excepción el proyecto "Plaza Mercado Manaure" que ha sido financiado con fondos mixtos. El Municipio percibe recursos producto del situado constitucional asignado, siendo este aproximadamente de 3.000 millones de bolívares, planificándose en presupuesto cerca de 19.000 millones de bolívares. Los recursos provienen de los institutos propios de la alcaldía, como es el caso del Instituto de Aseo Urbano y Tratamiento de Desechos Sólidos, a estos se suman los recursos obtenidos de los colaboradores directos de la alcaldía. A través de la Dirección de Hacienda se perciben ingresos producto de impuesto inmobiliario, patente de industria y comercio, publicidad y propaganda, trimestres vehiculos, levantamientos catastrales, mantenimiento de acueducto (la alcaldía dispone de un acueducto propio por el cual cobra una tasa de mantenimiento y tratamiento de aguas que es cancelada en una oficina dispuesta para tal fin), así como los ingresos generados por los demás institutos que son destinados para su autogestión. Cerca del 50% de los ingresos son destinados a la inversión.</p>	<p>No se tiene conocimiento de las organizaciones nacionales que financian proyectos bajo la nueva organización comunal, esto como resultado de la marcada diferencia ideológica entre la administración nacional y la municipal.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>SI. Sin embargo, las fases son ejecutadas por personal de la alcaldía a través del mecanismo que ha diseñado para tal fin, como se expone en el apartado anterior.</p>	<p>No se dispone de información sobre la organización comunal en el Municipio. Las marcadas diferencias políticas entre la administración nacional y municipal dificultan la participación de la alcaldía en la organización comunal. COMITÉ DE ECONOMÍA COMUNAL No se cuenta con información. LOS CONSEJOS COMUNALES EN CUANTO A EJERCICIO DE POLÍTICAS PÚBLICAS: Solo en aquellas que dependen directamente de la administración pública nacional. No hay relación entre los consejos comunales y la alcaldía del Municipio. En aquellas que dependen de la administración municipal hay una parcial participación en aquellos proyectos que se realizan por participación conjunta. Sirve de ejemplo el proyecto ejecutado en el sector El Campín (trabajo conjunto alcaldía-consejo comunal).</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	16,67%
Actividades veterinarias	1	16,67%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	33,33%
Telecomunicaciones.	2	33,33%
Total general	6	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	6	100,00%
Total general	6	100,00%

Municipio Fernández Feo

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Fundado el 11 de febrero de 1962 por el Obispo Monseñor Fernández Feo y Don Renato Laporta, cuenta con una población es de 45.891 habitantes. Su capital es la población de San Rafael del Piñal.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	El municipio está ubicado entre los 500 msnm a 2.000 msnm, su superficie es de 1.804 Km ² , el clima es tropical lluvioso de bosque, en un mediano de temperatura entre 10°C y 30°C.	
Suelos	En la vegetación municipal predomina el bosque húmedo tropical. Presenta un relieve de montaña, pie de monte y planicie aluvial. En la hidrografía, el Municipio tiene algunos ríos que nacen ahí o pasan por el Municipio, que son: Urbante, Doradas, Chururú, Burgua, Cuite, Teteo y Peneo.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) Pecuaria; producción de leche y carne (ganado vacuno) B) Agricultura; siembra de pimentón, ají dulce, plátano, lechosa y tomate.	
Grado de organización productiva	Su principal actividad es la agropecuaria, destacando la ganadería de leche y ceba, también destacan la actividad forestal y de pesca, así como un intenso comercio con los estados llaneros. En cuanto a la ganadería se realiza en forma extensiva ya que cuenta con buenos hatos para la producción de leche y queso. CARACTERÍSTICA DE RELEVANCIA: la capacidad productiva en materia agrícola dada la tradición agrícola del Municipio y las actividades agrícolas que se vienen desarrollando con el paso de los años, con especial atención en la cría de ganado bovino.	ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: No, puesto que no están formalmente constituidas, sin embargo, hay algunos proyectos como es el caso de la Planta Picadora de Piedra de Fernández Feo, que pretende reunir a los diversos agentes productivos del Municipio en una sola iniciativa productiva, dicho proyecto ya fue aprobado por el Consejo Federal de Gobierno. Asimismo, indican como ejemplo de estas iniciativas la de la generación de una planta productora de abono orgánico en el Municipio.
Recursos turísticos	Cuenta con espacios naturales para su desarrollo.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	14,68% hombres y 15,27% mujeres no saben leer ni escribir, según el Censo 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 40,83%; ocupados formal 40%; ocupados informal 19,17%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	65% no pobres; 35% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos deteriorados. Insuficiente el transporte público para las necesidades de la población.
Telecomunicaciones	Servicio de telefonía fija y móvil funciona con normalidad. Se cuenta con una televisora y una emisora de radio.	
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias.
Abastecimiento de agua	Servicio de agua potable funciona de manera normal.	
Sanearamiento básico		Aguas negras se descargan a ríos y quebradas.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión a toda vida Venezuela • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Cultura Corazón Adentro • Misión Alma Máter • Misión Madres del Barrio • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Miranda • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Mllagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Árbol • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Misión Vuelvan Caras • Misión Zamora • Misión Habitación • Misión Ché Guevara • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Características de principal autoridad local	<p>Cantidad de funcionarios: no aportaron la información necesaria. Niveles jerárquicos: No aportaron la información necesaria. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. El Municipio tiene representación a través de los consejos comunales y los representantes comunales, sin embargo, estos fueron electos inicialmente pero no han sido renovados en sus cargos. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA Sí. La alcaldía del Municipio Fernández Feo dada su cercanía ideológica con el gobierno nacional implementa mecanismos de participación ciudadana ajustados a la concepción de participación comunal, implementada por la administración nacional en los últimos años. RENDICIÓN DE CUENTAS función de la disposición de tiempo para ello. Dado que los encuentros para involucrar a la comunidad en el proceso de toma de decisiones y rendición de cuentas se realiza en cada una de las visitas que la Alcaldía realiza a las diversas comunidades, la frecuencia depende en gran medida de la disposición de recursos para el traslado de los funcionarios a dichas comunidades que se encuentran en zonas apartadas y de difícil acceso.</p>	

Estado de la planificación local	<p>LIDER DE DESARROLLO El Alcalde. PLANES EXISTENTES proyectos para el fomento de la actividad agrícola en el Municipio (no se refieren a proyecto específico). PROGRAMAS: Los programas sociales del Municipio son canalizados básicamente a través de las misiones del gobierno nacional. Dada la amplia gama de misiones cuyos objetos son diversos, el Municipio orienta sus programas sociales de la mano de dichas misiones. FOCO DE PROGRAMAS SOCIALES: De acuerdo a las necesidades del Municipio, sin embargo, dado que estos operan en función de las misiones del gobierno nacional no se limitan. SOSTENIBILIDAD DE LOS PROYECTOS: Se mantienen desde el inicio de la gestión del alcalde a la cabeza de la municipalidad. MUJER EN LA TOMA DE DECISIONES: Bajo la estructura del gobierno bolivariano la mujer tiene participación en el proceso de toma de decisiones, sirve de ejemplo la vinculación de las mujeres con los programas que adelanta el gobierno. EMPODERAMIENTO DE LA MUJER: otorgando a éstas participación en el proceso de toma de decisiones y en la ejecución de los mismos. IMPACTO DE MEJORA DE VIDA MUJER: significativo implica un cambio en el estilo de vida, la mujer se hace protagonista de su propio desarrollo. VIVIENDA: La política del Municipio para la construcción de viviendas ha sido apoyada por la misión que la respalda, en este caso la Gran Misión Vivienda Venezuela.</p>	<p>EMPLEO: No existen políticas concretamente. La Alcaldía a través de los planes para el establecimiento de proyectos empresariales comunitarios procura la generación de nuevas fuentes de empleo. Asimismo, por medio de los órganos de poder popular otorga créditos para el desarrollo y fomento de las actividades agrícolas en el Municipio. ZONIFICACIÓN: NO POSEE INFORMACIÓN. LA ALCALDÍA NO MENCIONA FORMA DE SUSTENTO ÁREAS QUE MANEJA LA PLANIFICACIÓN DE DESARROLLO. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: se realizan con poca frecuencia ya que barrera geográfica impide la reunión de los representantes y voceros comunales en espacios comunes, es por esto que la Alcaldía se traslada hasta las comunidades. GOBIERNO COMUNITARIO: Sí, sin embargo, las áreas o ejes son tres: economía, alimentación y seguridad. NO SE TIENE INFORMACIÓN DEL CONSEJO DE DESARROLLO COMUNAL. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: Sí, Consejo Federal de Gobierno.</p>
Sustento y presupuesto	<p>GASTO PÚBLICO: está orientado a los planes sociales, esto se logra a través del Consejo Federal de Gobierno. FINANCIAMIENTO: Banco Agrícola y el Instituto Socialista de Pesca y Agricultura mayoritariamente.</p>	<p>COMITÉ DE ECONOMÍA COMUNAL: en todos los consejos comunales del Municipio existe la estructura sin embargo, no se cuenta con la información de voceros.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades relacionadas con la salud humana	1	14,29%
Actividades veterinarias	1	14,29%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	1	14,29%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	28,57%
Otras actividades de servicios personales	1	14,29%
Telecomunicaciones.	1	14,29%
Total general	7	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	14,29%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	42,86%
Telecomunicaciones.	2	28,57%
Transporte por vía terrestre y transporte por tuberías	1	14,29%
Total general	7	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	5	71,43%
Primaria incompleta	1	14,29%
Profesional	1	14,29%
Total general	7	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	4	57%
Bachillerato incompleto	1	14%
Sin estudio	2	29%
Total general	7	100%

Municipio Francisco de Miranda

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Se ubica en el noroeste del Estado Táchira. Su capital es San José de Bolívar y es una zona agrícola por excelencia y de ganadería de altura. De este Municipio nace el Acueducto Regional del Táchira, cuyo principal afluente es el Río Bobo. La población del Municipio es de 4.127 habitantes. Limita por el Norte con el Municipio Jáuregui, por el Sur y Oeste con el Municipio Sucre y por el Este con el Municipio Uribante. Presenta una altitud promedio: 1.500 msnm, máxima 3.912 msnm. Con una superficie de 262 Km ² .	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Predomina el Tropical de bosque y una vegetación de bosque Pluvial Montano. Las temperaturas oscilan entre 17°C a 24 °C a lo largo del año en la zona baja y 0° a 12°C en los Páramos. El Municipio Está dividido en 4 Aldeas, cada una de ellas con sus respectivos caseríos. La Aldea Los Pajujiles con una superficie de 62,17 Km ² y los Caseríos Los Ranchos y Mesa Grande. La Aldea La Colorada con una superficie de 49,58 Km ² y los Caseríos La Costa, Mesa de Guerrero, El Sinaral y Quebrada Grande. La Aldea Mesa de San Antonio con una superficie de 21,96 Km ² y los Caseríos Caricuena, San Rafael y San Isidro y la Aldea de Río Azul con una superficie de 126,93 Km ² y los Caseríos Guardijo, Colombia, Los Pozuelos y La Cuchilla.	
Suelos	La mayoría de las aguas del Municipio Francisco de Miranda nacen en el páramo La Cimarronera y páramo de Caricuena. Sus principales ríos son: Bobo, San Antonio y Azul.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Actividad ganadera en la región (leche y carne).	
Grado de organización productiva	Su principal actividad económica la constituye la agricultura y la ganadería de altura, además de desarrollarse la truchicultura. ORGANIZACIÓN PRODUCTIVA Transporte: dos (2) organizaciones. Productos derivados de la leche: dos (2) organizaciones. Agrícolas y pecuarias: dos (2) organizaciones. Hotelería y Turismo: seis (6) o mas empresas familiares y una (1) pública dedicada al hospedaje y desarrollo turístico. Bancario: existen dos (2) agencias bancarias. Organizaciones socio productivas como cooperativas sin embargo de su funcionamiento no podemos indicar alguna idea puesto que el Municipio no posee relación con las mismas, mas allá de alguna autorización. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 145 MIPYMES (único registro disponible).	El tamaño de estas organizaciones es de dimensiones pequeñas. EMPLEO: La principal fuente de empleo es la Alcaldía del Municipio, la cual posee incluso una nómina muy abultada, es difícil que se promueva el empleo privado, no existe promoción de empleo.
Cooperación entre empresas		Se desconoce el nivel de colaboración existente entre estas organizaciones empresariales. Solamente se puede informar que en el sector turístico a través de una fundación que el Municipio tiene que articula algunas actividades con quienes se dedican a la actividad de hospedaje.
Recursos turísticos	Excelentes y atractivos espacios naturales. ASPECTOS RELEVANTES DEL MUNICIPIO: Es un territorio geográficamente apto para la producción pecuaria, gran parte del territorio comprende áreas del parque nacional Juan Pablo Peñaloza, es de clima apropiado y con abundantes recursos hidrográficos para vender una imagen de municipio turístico.	
Recursos tecnológicos		Escaros recursos tecnológicos. Los utilizados son los más básicos del mercado.

DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,54% hombres y 17,05% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 64%; ocupados formal 12%; ocupados informal 24%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tabla 3 y 4.	No hay información del sector formal.
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	46,25% no pobres; 53,75% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos deteriorados. Transporte público con deficiencias para prestar el servicio a las zonas rurales.
Telecomunicaciones		Servicio de telefonía fija y móvil presenta deficiencias.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta graves deficiencias.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable no recibe tratamiento. Racionamiento en forma regular.
Saneamiento básico		Aguas negras descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	La Alcaldía y el Instituto Municipal de la Vivienda han fomentado la adquisición, construcción y mejoras de viviendas. En los últimos años se desarrollaron proyectos urbanísticos y de construcción de viviendas aisladas en varios sectores del Municipio, del mismo modo la Alcaldía ha ejecutado obras de mejoramiento de techos y fachadas de viviendas, constantemente se otorgan créditos de fácil acceso a los ciudadanos y con grandes facilidades de pago, incluso, dependiendo de las posibilidades económicas se ha donado viviendas a algunas personas. Por otra parte, es necesario indicar, que aún sin ninguna coordinación con el Municipio, el gobierno nacional a través de la Misión Vivienda y los consejos comunales, ha construido una importante cantidad de viviendas en la geografía municipal.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	La música típica del Municipio, costumbres e idiosincrasia de la gente que habita el Municipio. El sentido de pertenencia y el desarrollo potencial de los niños y jóvenes para la música y las artes.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Vivienda • Misión Canaima • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Gran Misión AgroVenezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Funcionarios: ciento cuarenta y siete (147). (funcionarios y obreros) Niveles jerárquicos: tres (3) niveles: Alcalde. Directores y jefes de oficinas y departamentos Funcionarios y obreros. Dependencias: Cinco (5) direcciones y seis oficinas o departamentos.	

Estado de la planificación local	<p>LIDER: El alcalde de Municipio Francisco de Miranda. ORIENTACIÓN DE L PLAN DE DESARROLLO dirigido principalmente al sector agropecuario y turístico, atendiendo a las características propias de nuestro territorio. Dicho plan se encuentra enmarcado dentro de los lineamientos nacionales al efecto. ÁREAS DE DESARROLLO en materia de informalidad del empleo, no es prioridad para el Municipio, pues el empleo informal es de muy poco impacto, en cuanto a la protección social, la Alcaldía implementa planes en materia de alimentación, "Un día de trabajo", que consiste en prestar trabajo por un día a cambio de productos de la cesta básica, el trabajo realizado consiste en saneamiento ambiental, limpieza de vialidad y de diversos espacios públicos. Existen planes relativos a ayudas integrales a la familia a través de la educación con talleres y charlas, las ayudas a mujeres embarazadas. En materia de vivienda: existen planes permanentes de financiamiento, construcción y mejoramiento de vivienda fomentados por el Instituto Municipal de La Vivienda y la Alcaldía, con créditos accesibles a la comunidad e incluso con donaciones a personas de escasos recursos. Dentro del Municipio no contamos con instituciones médico asistenciales de importancia, sin embargo se presta ayudas a la población para el traslado a centros de salud y donaciones para la realización de exámenes y compra de medicamentos. Del mismo modo, trimestralmente se realizan jornadas médicas en diversos sectores del municipio. ORIENTACIÓN DE LOS PLANES DE DESARROLLO: De acuerdo a las necesidades previamente presentadas por la propia comunidad. En realidad son programas o políticas que ofrecen soluciones menores pero no definitivas en el tiempo, son paliativos a los problemas, las mismas están determinadas por la disponibilidad económica para realizarlas.</p>	<p>No existe zonificación municipal. La oficina de catastro aún no se ha conformado con todos sus elementos. PROTAGONISTA DE SU PROPIO DESARROLLO: Si está en condiciones de ser protagonista, tomando en consideración los recursos naturales, geográficos, climáticos y los recursos económicos que por derecho le corresponden, si está en condiciones de ser protagonista en el Estado como un Municipio turístico y productor de leche y sus productos derivados. Se requiere inversión para lograrlo, pero se puede lograr.</p>
Estado de planificación local	<p>POLÍTICAS PÚBLICAS: A) Los planes antes mencionados benefician a toda la colectividad, mujeres y hombres por igual, podría decirse que se brinda una atención integral. B) En todas las etapas de formación de proyectos forman parte las mujeres como parte de la comunidad, sin embargo es de resaltar que resulta difícil lograr su participación, no porque se les niegue la misma, sino porque la mayoría de las mujeres del Municipio, aunque forman parte como funcionarias o realizan otras labores de importancia, no son prestadas a formar parte de los diversos programas y proyectos, por ejemplo en el consejo local de planificación solo existe una mujer integrante del mismo. Sin embargo en las asambleas de presupuesto participativo o cabildos abiertos, las mujeres participan activamente. C) Se refuerza en cuanto forman parte de la ejecución de muchos de ellos, la mayoría de funcionarios de la Alcaldía son mujeres y en ese sentido forman parte de la ejecución de los proyectos. D) Tiene un impacto en el sentido del mejoramiento notable de su calidad de vida. PROGRAMAS DEL MUNICIPIO: El Municipio financia programas como un día de trabajo, limpieza de espacios públicos, mejoramiento, adquisición y construcción de viviendas, ayudas de medicamentos, dotación a escuelas, créditos de tipo productivo, entre otros. ORIENTACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN Todo lo referente a las políticas de planificación, planteamiento de problemas de las comunidades y aprobación o no, de planes y proyectos presentados por sus propios integrantes o por la comunidad. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: No existe, en diversas oportunidades el ejecutivo, si así lo amerita, convoca a cabildo abierto donde la comunidad expone los problemas que desea plantear.</p>	<p>No existe plan de desarrollo comunal, los consejos comunales no trabajan conjuntamente con el Municipio. No existe en el Municipio el plan de desarrollo comunal, los consejos comunales no actúan articulados con el Municipio. El gobierno nacional financia proyectos como: Misión Vivienda, Misión Ribas, Misión Sucre, Mercial, Misión Canaima, Misión Robinson. Sin embargo el Municipio no participa en nada de esto, son programas ejecutados por el gobierno nacional conjuntamente con los consejos comunales.</p>

Presupuesto y sustento	<p>Durante todos los ejercicios fiscales se consulta al pueblo por cada comunidad o sector, a fin de obtener de primera mano cuales son las necesidades de cada una de dichas comunidades y así aplicar los proyectos para solucionar los problemas posibles. Por otra parte, las organizaciones socio productivas forman parte del Consejo Local de Planificación. PARTICIPACIÓN CIUDADANA Constantemente se busca educar a los ciudadanos en materia de participación y de contraloría social. RENDICIÓN DE CUENTAS: Anualmente el Alcalde rinde cuentas a la comunidad con la presentación de su informe de gestión. INGRESOS: Los ingresos del Municipio son los provenientes del situado constitucional, Fondo de Compensación Interterritorial y los ingresos propios por actividades municipales. PORCENTAJE DE INVERSIÓN en el año 2012 se destinó a la inversión 58,65%. ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO: El alcalde, los concejales, las asociaciones civiles y productivas del Municipio, así como los integrantes de la sala técnica y la secretaria del consejo local de planificación. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Los ciudadanos si participan, desde el mes de agosto de cada año se realizan jornadas de presupuesto participativo en todas las comunidades del Municipio.</p>	<p>Realmente no puede hablarse de autonomía fiscal o financiera en el Municipio, dependemos totalmente de lo aportado por la República, la capacidad de generar ingresos propios es prácticamente nula, lo recaudado en el año 2012 por ingresos propios ascendió a 0,77% del presupuesto. NO HAY COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL. Los consejos comunales no trabajan coordinadamente con el Municipio. No tenemos información de que ejerzan tal gobierno comunitario.</p>
Formas de organización comunitaria		<p>No existen comunas en el Municipio. Los consejos comunales, por razones de tipo político, se negaron a formar parte del Consejo Local de Planificación, dentro del Municipio no existen comunas. El Municipio se adapta en cuanto es posible a lo pautado por los planes regionales y nacionales, incluso es obligación, de lo contrario no obtenemos recursos. No existe, en diversas oportunidades el Ejecutivo, si así lo amerita, convoca a cabildo abierto donde la comunidad expone los problemas que desea plantear.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo a las	1	9,09%
Actividades de los hogares como empleadores; actividades no diferenciadas de los	1	9,09%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	9,09%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	1	9,09%
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	9,09%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	4	36,36%
Hogares como productores de bienes y servicios para uso propio	1	9,09%
Otras actividades de servicios personales	1	9,09%
Total general	11	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	100,00%
Total general	1	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Total general	0	0,00%
----------------------	----------	--------------

TABLA 4
INFORMAL

Primaria incompleta	1	100,00%
Total general	1	100,00%

Municipio García de Hevia

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Ubicado al noreste del Estado, presenta una superficie de 910 Km ² y una población de 48.476 habitantes. Su capital es la población de La Fría. Sus límites son: al norte con el Estado Zulia, al sur con los municipios Seboruco y Ayacucho, al este con los municipios Panamericano y San Judas Tadeo y al oeste con el Municipio Ayacucho, el Estado Zulia y la República de Colombia. La altura del Municipio es de unos 127 msnm.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	La temperatura en el Municipio fluctúa entre los 16°C a 26 °C y en cuanto al clima, domina el clima tropical lluvioso de selva.	
Suelos	La vegetación municipal es de bosque húmedo tropical y en la hidrografía, en el Municipio se encuentran algunos ríos como el Grita, el Oropé y el Carira.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) Agrícola; a través de la siembra y cultivo de frutas y B) Pecuaria; a través de la cría de pollos, cerdos y bovinos.	
Grado de organización productiva	La industria de la Metalúrgica, siendo esta una gran ventaja ya que favorece la salida de los productos elaborados en esta zona, para el resto del Estado Táchira y el centro del país. Este municipio se encuentra ubicado en la Ruta Colonial y de Los Bosques CARACTERÍSTICA RELEVANTE DEL MUNICIPIO: La ganadería y la producción de lácteos. ORGANIZACIONES EMPRESARIALES Numéricamente es difícil indicar, el sector sin duda alguna es la ganadería, la producción de leche y sus derivados e incluso ha crecido mucho el sector comercial en todos los ámbitos. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 3.128 MIPYMES (único registro disponible).	
Existencia de redes entre empresas	ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS si, existen asociaciones y gremios de agricultores y productores. Funcionan con total autonomía aunque se reúnen con el Alcalde.	
Cooperación entre empresas	La Alcaldía tiene como meta el trabajo constante y colaborativo con todo el que se produzca en el Municipio, razón por la cual siempre existe colaboración para el mejoramiento incluso de los procesos.	
Recursos turístico		No posee espacios naturales atractivos ni espacios desarrollados a pesar de contar con un aeropuerto nacional.
Recursos tecnológicos		Son escasos los recursos que se emplean en el Municipio.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1.6% según Censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,41% hombre y 16,15% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 47,27%; ocupados formal 38,79%; ocupados informal 13,94%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	62,50% no pobres 37,5% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos en mal estado. El transporte público presenta deficiencias en cuanto a su calidad y la cantidad de unidades.
Telecomunicaciones	El servicio de telefonía móvil tiene cobertura en el 90% del Municipio.	El servicio de telefonía fija presenta deficiencias en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias y continuos cortes.
Abastecimiento de agua		El sistema de agua potable no recibe tratamiento y presenta deficiencias de acceso en las zonas rurales.
Saneariamiento básico	El Municipio cuenta con un sistema de manejo de desechos sólidos acorde a las necesidades de la población.	Las aguas negras son depositadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	En materia habitacional los logros son muchos y demostrables, no solo se ha construido una cantidad suficiente de viviendas por medio de la Misión Vivienda Venezuela sino que se ha podido otorgar a muchas personas la propiedad de tierras que ocupaban desde hace mucho tiempo pero no eran suyas legalmente. Eso es parte de las políticas de gobierno y que al mismo tiempo han traído como contra partida el pago de impuestos que anteriormente no se generaban. El Municipio tiene un atraso en lo que es la parte catastral y desde el año pasado se firmó un contrato a nivel nacional y se está generando todo un trabajo para actualizar estos datos y generar toda la zonificación ajustada a los cambios del territorio y sus realidades. En este ámbito trabajan muchas unidades de la Alcaldía, rentas, patentes, catastro. Pero en líneas generales si hay una distribución territorial por zonas.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	La principal característica es la Orquesta Sinfónica de Niños del Municipio.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson(dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Vuelvan Caras • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo • Gran Misión A Toda Vida Venezuela • Gran Misión Madres del Barrio 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 220 entre docentes, obreros, empleados y personal no fijo. Niveles jerárquicos: 6: administración, finanzas, presupuesto, recursos humanos, auditoría, gestión, Dependencias: 3 institutos: crédito, vivienda, deporte. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Si existen con mucha organización e incluso hay uno por cada centro electoral es decir más de 150 representantes que no solo se dedican a buscar los votos sino a trabajar por las necesidades del pueblo y hacerlas llegar a la Alcaldía para ser canalizadas y resueltas. La palabra clave es la comunicación.	

Características de principal autoridad local	<p>FOCALIZACIÓN DE PROGRAMAS SOCIALES: Junto con las misiones y asignando partidas. SOSTENIBILIDAD: Todas se mantienen PARTICIPACION CIUDADANA: Hay absoluta participación ciudadana. Se habla de un 10%, el Alcalde tiene desde hace ocho años un programa en la radio que se llama el Municipio en marcha, es un programa diario por la emisora del Municipio que está conectada a 4 mas y es de 8:30 am a 10:30 am, allí el Alcalde informa su trabajo y escucha a la gente en vivo, es un programa formativo e informativo donde no se permite la descalificación. En las tardes de 3:30 pm a 4:00 pm hay otro programa y eso ha hecho que los errores se disminuyan. Las denuncias se hacen con fundamento. EDUCACIÓN CIUDADANA: Constante promoción e incluso programación diaria por los medios de comunicación donde se educa a la población y se informa sobre la gestión. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: Alcalde, concejales y otra serie de personas del pueblo. El Alcalde delega muchas veces sus funciones en este Consejo porque son muy constantes las reuniones en San Cristóbal. ÁREAS QUE ATIENDE: Salud, educación, vivienda y vialidad. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: es la primera instancia de participación y hay un nuevo programa desde hace dos meses de visitas directas a la comunidad por el plan gobierno en calle. GOBIERNO COMUNITARIO: si son los que gestionan en gobierno comunitario y hay entre 140 y 150 consejos comunales en el Municipio.</p>	
Estado de la planificación local	<p>LIDER DE PLANIFICACIÓN: La Alcaldía. PLANES DE DESARROLLO PRECEDENTES: Son muchos los planes del Municipio e imposible nombrarlos todos pero en conclusión están orientados a incrementar la producción del Municipio. Se trata de un territorio privilegiado con su ubicación y que tiene mucha producción, al norte se genera mucha cantidad de leche y sus derivados así como también se considera un Municipio ganadero. POLITICAS DE EMPLEO: Si existen. La principal política de promoción de empleo es establecer empresas nacionales e incluso extranjeras en el territorio municipal, lo cual genera muchas fuentes de empleo con la creación de empresas en el Municipio en colaboración con el gobierno nacional e incluso algunas empresas argentinas. En este orden de ideas se puede señalar la creación de una empresa argentina de plantas tubérculos, etc y una empresa nacional llamada REMACA que se dedica a todo el ramo de chatarra. Protección social en todos los sentidos pero se trabaja es centralizadamente, es decir, con los programas de las misiones trasladados al Municipio, ejemplo los mercales, gobierno de calle, etc. El Municipio cuenta con todos los servicios mínimos que cubren las necesidades, agua, luz, aseo, alcantarillado. Otras políticas sociales propias de la alcaldía es el otorgar créditos de diversos tipos a los productores ejemplo de ellos: para la compra de ganado, para la adquisición de camiones con los cuales puedan transportar la leche, los quesos, etc. Esto es base en la gestión del Alcalde quien entiende que solo se logran los objetivos de crecimiento trabajando con la gente en la calle y ayudándolos a cubrir sus necesidades. SALUD: Se hacen jornadas especiales macro como en salud y en barrios, campos, etc jornadas para la obtención de materiales de construcción como el cemento a muy bajos precios entre muchas otras y en lugares abiertos donde todos tengan acceso. Se instaló una cancha sintética. MUJER: Si hay atención para las mujeres canalizado por INAMUJER La Fría que es un instituto cuya sede funciona en la alcaldía. Es un trabajo cuyos lineamientos son los mismos nacionales pero se analizan las realidades del Municipio. Las principales actuaciones allí se enfocan en aprobar según el caso créditos y micro créditos a las mujeres para establecer sus negocios y comercios, ejemplos peluquerías, sitios de costura, poder desarrollar oficios como manicura y pedicura entre muchos otros. ÁREAS DE ÉNFASIS: Vivienda, cloacas, aceras, agua, electricidad, canchas y consolidación de la productividad, se busca siempre el aumento de la producción de los rubros que se generan en García de Hevia.</p>	<p>ZONIFICACIÓN: El Municipio tiene un atraso en lo que es la parte catastral y desde el año pasado se firmó un contrato a nivel nacional y se está generando todo un trabajo para actualizar estos datos y generar toda la zonificación ajustada a los cambios del territorio y sus realidades. En este ámbito trabajan muchas unidades de la Alcaldía, rentas, patentes, catastro. Pero en líneas generales si hay una distribución territorial por zonas. CONSEJO DE DESARROLLO COMUNAL: No ha llegado a la alcaldía un plan de desarrollo comunal y se desconoce salvo los planes propios de los diversos consejos.</p>

Sustento y presupuesto	<p>INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Siempre se orienta el gasto e inversión a los planes generados de común acuerdo entre la comunidad y los dirigentes. RENDICION DE CUENTAS: Anualmente en el mes de febrero por medio de actos donde participa la mayor parte del pueblo, es invitado con anticipación por todos los medios posibles. También se rinde cuentas a la Contraloría según el presupuesto aprobado anualmente. EL MUNICIPIO FINANCIA un 15% aproximadamente INGRESOS DEL MUNICIPIO: el 80% de los recursos proviene del doceavo que es el aporte nacional que se divide en doce partes y llega una vez mensual. El resto de los recursos son un 19.5% de recursos propios en varios rubros. Proviene por ser zona comercial la mayoría de las patentes de industria y comercio, propiedad inmobiliaria, catastro, hay más de 20 rubros, aseo, cementerio, etc. PORCENTAJE DE INVERSIÓN SOBRE INGRESOS: 70%. AUTONOMIA FISCAL: autonomía siempre se tiene, los recursos llegan y la potestad la tienen los concejales y el alcalde como gerente. COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL: lo manejan directamente los consejos comunales. PARTICIPACIÓN CIUDADANA EN EL PRESUPUESTO: si participan por todos los mecanismos mencionados desde las asambleas hasta el gobierno de calle, basado en ello es que se elabora el presupuesto y se revisa. SE CUMPLEN TODAS LA FASES DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO.</p>	<p>EL MUNICIPIO CON PROTAGONISMO EN EL DESARROLLO CON EL INGRESO ACTUAL. El Municipio ha crecido demasiado y su presupuesto es deficitario. Así que sin asignación no puede solo. NO EXISTE BANCO DE LA COMUNA</p>
Formas de organización comunitaria	<p>Hay 5 zonas organizadas pero esto lo lleva a cabo la sala situacional.</p>	
Instituciones políticas, sindicales y religiosas	<p>INSTITUCIONES QUE PARTICIPAN EN PROYECTOS DE LA COMUNAS: Todo depende del proyecto por ejemplo Consejo Federal de Gobierno, PDVSA si es vivienda, Ministerio de salud si es salud, vialidad por la gobernación a través del Instituto de Vialidad del Estado Táchira por el Ministerio de Transporte. Todo se hace coordinado. Por ejemplo en una obra de asfaltado la Alcaldía coloca la cuadrilla y lo demás es aporte central o regional y así con todo los proyectos. TODAS FINANCIAN PROYECTOS LOCALES.</p>	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	4	44,44%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	33,33%
Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos	1	11,11%
Telecomunicaciones	1	11,11%
Total general	9	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	3	33,33%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	5	55,56%
Elaboración de productos alimenticios	1	11,11%
Total general	9	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	4	44,44%
Profesional	3	33,33%
TSU	2	22,22%
Total general	9	81,82%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	5	55,56%
Bachillerato incompleto	2	22,22%
Profesional	2	22,22%
Total general	9	100,00%

Municipio Guásimos

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Palmira. Se encuentra a una altitud entre los 1.000 y los 2.200 msnm. Cuenta con una población de 43.236 habitantes de acuerdo al Censo 2011 del INE en una superficie de 32 Km ² . Limita al norte con el Municipio Lobatera, al este y al sur con el Andrés Bello y Cárdenas y al oeste con el Municipio Independencia. Ubicado en el centro de la zona montañosa del Estado Táchira.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	La temperatura media anual es de 18°C a 22°C. El clima es Tropical lluvioso de sabana y tropical (altura) de sabana y Bosque seco premontano, bosque húmedo montano bajo y bosque húmedo premontano.	
Suelos	Presenta un relieve de geografía montañosa, desde quebradas hasta riscos, pendientes entre 16% y 35%. La Precipitación Media Anual es de 700 mm – 1.100 mm. Los suelos son de texturas media de gruesa, pH ácidos y poco profundos. De acuerdo a su capacidad de uso lo conforman suelos VI y VII. El principal representante de la red hidrográfica lo constituye el Río Torbes y las quebradas afluentes entre otras Peralta y Catarnica, provenientes del Cerro Mantellina.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	El comercio mediante negocios familiares, farmacias, panaderías, etc y el turismo artesanal como segunda actividad.	
Grado de organización productiva	Se destaca económicamente la producción de ganado de leche (119.910 Lts/año-2008). RELEVANCIA DEL MUNICIPIO Las principales actividades de relevancia son la artesanal y la turística. ORGANIZACIONES Aproximadamente 1.500 empresas, entre ellas 30 de producción, 1 fábrica de cemento y 1 fábrica de productos de metal. TAMAÑO DE LA EMPRESAS: La fábrica de Cemento y Granimetall pueden catalogarse como grandes empresas. El resto se catalogan como medianas y pequeñas empresas ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Solamente existe un centro productivo artesanal que funciona en el sector de Patiecitos y que comprende a 16 micro empresarios artesanales. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.406 MIPYMES (único registro disponible).	
Cooperación entre empresas	Existe colaboración con la Alcaldía cumpliendo lo establecido en la norma sobre el compromiso social de las empresas.	
Nivel tecnológico de las empresas		Bajo, el trabajo artesanal es realizado manualmente.
Recursos turísticos	Posee espacios naturales por explotar.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	8,95 % hombre y 9,13% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 37,66%; ocupados formal 46,75% ocupados informal 15,58%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	

Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	65,93% no pobres; 34,07% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías de comunicación en mal estado, transporte público deficiente y en mal estado.
Telecomunicaciones	Funcionan correctamente.	
Fuente y usos de energía		Apagones regularmente.
Abastecimiento de agua		Falla en el suministro; especialmente en las aldeas que corresponden a un 70% del territorio.
Vivienda	Del 2004 al 2008 se realizaron planes de vivienda a través de FUNDESTA (Gobernación), aproximadamente 1.700 viviendas. A través de un convenio entre PDVSA y el Instituto Municipal de la Vivienda y Hábitat (IMVH) está en ejecución la construcción de 220 viviendas y a través directamente de la Gran Misión Vivienda (GMV) la construcción de 152 viviendas. Las condiciones para la adquisición de las viviendas están establecidas en las normas de la GMV y el Convenio PDVSA-Alcaldía quienes presentan facilidades a los sectores de bajos recursos.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Los aspectos que pueden identificar culturalmente al Municipio residen en su vocación artesanal que a consideración de la población, es parte de la cultura del pueblo y así ha sido expuesto a lo largo de la historia de las comunidades.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 157, Niveles jerárquicos: 3 Dependencias: 14. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal.	

Características de principal autoridad local	<p>CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN DE POLÍTICAS: El Alcalde, 7 concejales y 7 voceros. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: La ley establece la participación comunitaria a través de la planificación y ejecución del presupuesto participativo. EDUCACIÓN CIUDADANA: En parte el trabajo de la capacitación de las comunidades para su participación en la solución de los problemas es realizado por la Alcaldía. La mayor parte de la capacitación está a cargo de FUNDACOMUNAL. MUNICIPIO COMO PROTAGONISTA: No en virtud del bajo porcentaje de ingresos por recursos propios, dependiendo en gran parte del situado y del Fondo de Compensación Interterritorial. ARTICULACIÓN CON LA COMUNIDAD: De acuerdo a la ley que rige la materia, el Consejo Local de Planificación debe articular sus esfuerzos con los planes de desarrollo comunal y demás instancias del poder nacional y regional. ÁREAS QUE ATIENDE EL CONSEJO: Todas las áreas en lo social y de acuerdo a sus atribuciones. CIUDADANÍA PARTICIPATIVA: Sí, la Asamblea de ciudadanos es la principal instancia legal de participación en la toma de decisiones a nivel de las comunidades. GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad en trabajo conjunto con la Alcaldía.</p>	
Estado de la planificación local	<p>LIDER: Lo lidera la Alcaldía previa presentación de proyectos y problemas presentados por los consejos comunales. PRECEDENTES DE PLANES DE DESARROLLO No existen planes de desarrollos previos al que está elaborando en la actualidad la Alcaldía. El mismo está enfocado al cumplimiento de las competencias de la Alcaldía y el sector que más recibe apoyo es el artesanal. POLÍTICAS DE EMPLEO: No directamente ya que las políticas de empleo en el Municipio las cumple el gobierno nacional. POLÍTICAS SOCIALES: Se siguen los lineamientos emanados del gobierno nacional y regional a través de las misiones y la Alcaldía a través de sus organismos realiza los diagnósticos y recomendaciones para la aplicación de las políticas. FOCALIZACIÓN PROGRAMAS SOCIALES: Se focalizan a través del diagnóstico de 57 sectores hechos por los consejos comunales en una primera etapa y luego en una segunda etapa por parte de la Alcaldía quien capacita a los consejos comunales. SOSTENIBILIDAD: Los programas sociales tienen sostenibilidad si el gobierno de tendencia socialista continúa. MUJER COMO FOCO EN LA PARTICIPACIÓN EMPODERAMIENTO: foco, depende de la misión en virtud que varias de ellas van dirigidas directamente a las mujeres (Madres del Barrio y Madres de Venezuela). La participación, es a través de las consultas en los consejos comunales. empoderamiento: A través del papel preponderante que se les da en esas misiones. Impacto en la mejora de vida de la mujer: Mucho ya que ha permitido mejorar la calidad de vida de muchas mujeres que son beneficiadas por las misiones. ÉNFASIS DEL DESARROLLO: Mejoramiento de los servicios básicos .</p>	<p>ZONIFICACIÓN: A raíz de la creación de la figura del Consejo Federal de Gobierno, la ley exige la realización de un Plan de Desarrollo Municipal. Desde hace más de 20 años no se realiza. Se presentó para la ejecución de proyectos un modelo de plan que no cumple las exigencias de zonificación de acuerdo a un Plan de Ordenamiento Territorial. De igual forma se emplea para la planificación la sectorización de los 57 consejos comunales ya establecidos.</p>
Sustento y presupuesto	<p>INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Toda la inversión a nivel comunal está enmarcado en un plan de desarrollo tal como lo exige la ley. RENDICIÓN DE CUENTAS: Se rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del Alcalde. PORCENTAJE DE FINANCIAMIENTO: El Municipio financia con el 75% del situado, programas sociales. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y convenios PDVSA – Alcaldía. SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DEL PROCESO DEL PRESUPUESTO.</p>	<p>AUTONOMÍA FISCAL: No, ya que el mayor porcentaje de los ingresos son por situado y el FCI. Los ingresos propios no alcanzan el 2%. NO EXISTE ECONOMÍA COMUNAL. NO HAY BANCO DE LA COMUNA</p>
Formas de organización comunitaria		<p>No está conformada la comuna en el Municipio.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1

FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	12,50%
Actividades del servicio informativo	1	12,50%
Actividades relacionadas con la salud humana	1	12,50%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	37,50%
Elaboración de productos alimenticios		0,00%
Impresión y reproducción de grabaciones	1	12,50%
Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto	1	12,50%
Total general	8	100,00%

TABLA 2

INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	25,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	25,00%
Telecomunicaciones.	3	37,50%
Transporte por vía terrestre y transporte por tuberías	1	12,50%
Total general	8	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3

FORMAL

Bachillerato incompleto	1	12,50%
Estudiante universitario	1	12,50%
Primaria completa	1	12,50%
Primaria incompleta	1	12,50%
Profesional	2	25,00%
TSU	2	25,00%
Total general	8	100,00%

TABLA 4

INFORMAL

Bachiller	4	50,00%
Primaria completa	2	25,00%
Primaria incompleta	1	12,50%
TSU	1	12,50%
Total general	8	100,00%

Municipio Independencia

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Capacho Nuevo. Tiene una extensión de 64 Km ² , según estimaciones del INE su población para el año 2011 es de 36.964 habitantes. Cuenta con tres (03) parroquias denominadas Juan Germán Roscio (El Valle), Román Cárdenas (Peribeca) y Capacho (Capacho Nuevo). Limita al Norte con el Municipio Lobatera, al sur y oeste con el Municipio Libertad y al este con los municipios San Cristóbal, Cárdenas y Guásimos.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	La temperatura media anual es de 15°C a 26°C. El clima es tropical lluvioso de sabana y tropical (altura) de sabana y Bosque seco premontano, bosque seco montano bajo y bosque húmedo premontano.	
Suelos	El relieve del Municipio pertenece a las áreas de la Sierra Oriental de Los Andes Colombianos y entra al Táchira por el Sur del Estado, ondulado y quebrado con pendientes del 15%-35%. La precipitación media anual es de 900 mm. y los suelos son de texturas de medias a finas, medianamente profundas con pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformadas por suelos de clase V y VI. Entre los recursos hídricos que se destacan tenemos: Río Capacho y las quebradas: Juárez, Laja, Zorca, Sopera, Palo Gordo, Pajitas, Molina.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) la agricultura con productos como maíz, tomate, cebolla, pimentón, etc y B) El turismo. No hay un sector que sobresalga sobre el otro.	
Grado de organización productiva	El potencial económico de la región está representado por la producción de ganado de leche (457.280 Lts/año 2008.) CARACTERÍSTICA RELEVANTE: Por su cercanía a la capital del Estado, el comercio prevalece sobre otras actividades y en un segundo plano el sector agrícola. ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: los registros que lleva la Dirección de Hacienda, establecen 36 empresas o microempresas, de las cuales no hay un sector preponderante, ferreterías, panaderías, posadas, productos artesanales, etc. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.270 MIPYMES (único registro disponible).	TAMAÑO DE LAS ORGANIZACIONES Todas pueden catalogarse como pequeñas empresas. NO FUNCIONAN ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS.
Cooperación entre empresas		A cada una de las empresas registradas se les exige lo estipulado en la normativa sobre responsabilidad social.
Recursos turístico	El Municipio posee excelentes espacios abiertos y bondades naturales que propician la actividad turística.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	8,92% hombres y 9,07% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo	Desocupación 15,31%; ocupados formal 58,67% ocupados informal 26,02%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	91,21% no pobres; 8,79% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos deteriorados. El transporte público funciona bien sólo en ciertos sectores.
Telecomunicaciones		El servicio es deficiente en especial en las zonas rurales del Municipio.
Fuente y usos de energía		El servicio eléctrico funciona en forma intermitente con muchas fallas.
Abastecimiento de agua	Se cuenta con un servicio de agua potable que cubre la mayor parte del Municipio.	
Saneamiento básico		Las aguas servidas son descargadas directamente a la quebrada La Capacha.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Vivienda • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Madres del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 110. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 12. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal.	
Características de la principal autoridad local	<p>PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Sí, a través de las reuniones o asambleas con las comunidades en las cuales la participación de los ciudadanos es considerada clave. EDUCACIÓN CIUDADANA: La oficina de atención al ciudadano realiza jornadas en las comunidades como en la sede de la alcaldía para promover la educación ciudadana y fortalecer el papel del habitante del Municipio. ASPECTOS DE ÉNFASIS: Mejoramiento de los servicios básicos y vialidad. CONDICIONES PROTAGONICAS DEL DESARROLLO: Pocas en virtud del bajo porcentaje de ingresos por recursos propios, dependiendo en gran parte del situado y del Fondo de Compensación Interterritorial. INTEGRANTES DEL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, 7 concejales y 9 voceros. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas en lo social y de acuerdo a sus atribuciones. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Sí, la Asamblea de ciudadanos es la principal instancia legal de participación en la toma de decisiones a nivel de las comunidades. GESTIÓN DE POLÍTICAS GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad. Se presentan casos donde la Alcaldía participa de manera conjunta. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley.</p>	

Estado de la planificación local	<p>LIDER: El Alcalde del Municipio PLANES DE DESARROLLO PRECEDENTES: Siempre se trabajó con un plan de desarrollo que enfocó programas sociales destinados a mejorar la calidad de vida de los habitantes. A raíz de la creación del Consejo Federal de Gobierno, se realizó un nuevo plan de desarrollo el cual se encausa en las prioridades de los consejos comunales y el diagnóstico de necesidades de la alcaldía. EMPLEO: La Alcaldía no tiene la capacidad para ejecutar programas de fomento al empleo en forma directa. FOCALIZACIÓN DE PROGRAMAS SOCIALES: La Alcaldía cuenta con una herramienta diagnóstica que le permite conocer la problemática de las comunidades, aunque en ciertos casos se presentan inconvenientes en algunos consejos comunales por las diferencias políticas. GRADO DE SOSTENIBILIDAD: Los programas sociales que realiza actualmente la Alcaldía no tienen seguridad de ser sostenidos en el tiempo debido a la diatriba política. MUJER: COMO OBJETIVO: No precisamente, en todos los programas participan mujeres. Los programas dirigidos directamente a las mujeres se realizan a través de la Misión Madres del Barrio. (Gobierno Nacional). PARTICIPACIÓN Se consultan a través de los consejos comunales. ZONIFICACIÓN: Existe una zonificación por sectores que permite la planificación de los programas y proyectos. No existe una ordenanza como tal. ARTICULACIÓN CON LOS CONSEJOS COMUNALES: El Consejo Local de Planificación de Políticas coordina los esfuerzos de los consejos comunales y la alcaldía en la solución de los problemas. En el Municipio se presenta la situación que muchos consejos comunales no articulan esfuerzo con la Alcaldía, planificando y ejecutando proyectos directamente con el gobierno nacional en virtud de las diferencias políticas existentes.</p>	<p>POLÍTICAS SOCIALES La Alcaldía no ha recibido apoyo del gobierno nacional para la ejecución de proyectos de vivienda. Actualmente están en ejecución 124 soluciones habitacionales a través de la Gran Misión Vivienda. En cuanto al sistema de salud en el Municipio, el mismo es realizado por la Misión Barrio Adentro y CORPOSALUD. Las políticas de seguridad están a cargo del gobierno regional. Las escuelas y liceos del Municipio son del gobierno regional y nacional. MUJER EMPODERAMIENTO: No existe información que permita opinar al respecto. IMPACTO EN LA MEJORA DE VIDA DE LA MUJER: el impacto no se puede medir en virtud de no contar con los instrumentos para medirlo.</p>
Sustento y presupuesto	<p>ORIENTACIÓN DE LA INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Se trata de trabajar en coordinación con los consejos comunales, pero las diferencias políticas no han permitido un trabajo mancomunado al 100%. RENDICIÓN DE CUENTAS: se rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del Alcalde. FINANCIAMIENTO RECURSOS PROPIOS: El Municipio recibe por situado constitucional el 99% de sus recursos. El 1% restante es por las patentes de industria y comercio. INGRESOS DE LA ALCALDÍA: Situado Constitucional (SC), Recaudación Interna (RI) y Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) en pocos casos. PORCENTAJE DE INVERSIÓN: El 50% tal como lo establece la norma. AUTONOMÍA FISCAL: No, ya que el mayor porcentaje de los ingresos son por situado y el FCI. Los ingresos propios no alcanzan el 1%. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: el proceso se cumple de acuerdo a lo establecido en la ley.</p>	<p>No hay comité de economía local. No existe el banco de la comuna.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>Los 22 consejos comunales conformados tienen la competencia para financiar programas sociales.</p>	<p>No está conformada la comuna en el Municipio.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	14,29%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	4	57,14%
Fabricación de prendas de vestir	1	14,29%
Telecomunicaciones.	1	14,29%
Total general	7	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	12,50%
Actividades especializadas de construcción	1	12,50%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	37,50%
Elaboración de productos alimenticios	1	12,50%
Fabricación de muebles	1	12,50%
Telecomunicaciones.	1	12,50%
Total general	8	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	2	28,57%
Bachillerato incompleto	1	14,29%
Estudiante universitario	1	14,29%
Primaria completa	1	14,29%
Profesional	2	28,57%
Total general	7	63,64%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	2	25,00%
Bachillerato incompleto	3	37,50%
Oficio: costurero	1	12,50%
Primaria completa	2	25,00%
Total general	8	100,00%

Municipio Jáuregui

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la ciudad de La Grita. Tiene una extensión de 454 Km ² y según el INE su población para el año 2011 es de 41.000 habitantes. El Municipio está dividido en tres (03) Parroquias denominadas Dr. Emilio Constantino Guerrero (Pueblo Hondo), Monseñor Miguel Antonio Salas (Sabana Grande) y La Grita capital de éste Municipio. Aldeas: Aguadía, Caricuena, Santo Domingo, Agua Caliente, Llano Largo, Venegara, Guanare, Santa Ana del Valle, Quebrada de San José. Caseríos: Tadea, Babuquena, El Parchal, Las Porqueras, La Espinosa, El Sorure, Alto Mateo, La Pradera, Nanjar, la Quinta, Mogotes, Guanare, La Meseta, Llano de Los Zambranos, Tadea, Borriquero, Alto de Dunes, El Surural, El Tornadero, El Palenque, La Mesa del Trigo, entre otras. Presenta una altitud media de 1.450 msnm y limita al norte con los municipios Panamericano y Samuel Darío Maldonado, al sur con los municipios Francisco de Miranda y Sucre, al este con los municipios Simón Rodríguez, Urbante y el Estado Mérida; y al oeste con los municipios José María Vargas, Seboruco y San Judas Tadeo.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	La temperatura media anual es de 15°C- 18°C. Presenta un clima tropical (altura) de sabana con bosque húmedo montano bajo y bosque muy húmedo montano bajo.	
Suelos	Su relieve se compone de paisajes montañosos y topografía accidentada en pendientes entre 35% y 65%. La precipitación media anual es de 900 – 1200 mm. y los suelos presentan baja fertilidad y altas pendientes, suelos de texturas medias a gruesas de escasa profundidad y pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos VI y VII. Su hidrografía está representada por el Río El Valle, Río Venegará, y las quebradas Sabaneta, La Blanca, El Playón entre otras.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Principal actividad la agricultura; siembra y cosecha de papa, cebolla, brócoli, lechuga, coliflor y fresa. Igualmente la actividad industrial; productos plásticos, polímeros, procesadoras de pulpa, productos manufacturados, etc.	
Grado de organización productiva	Con un alto potencial agrícola, cubre un 16,9% de la producción del Estado, con aproximadamente 1.693,6 has - 2007. Cultivadas, especialmente de zanahoria, ajo, ajo porro, apio, apio española, arveja, calabacín, caraota, cebolla, cebollín, calabacín, papa, pepino, cilantro, coliflor, perejil, pimentón y remolacha. También es productora de ganado de leche (349.310 Lts/año 2008). ASPECTOS RELEVANTES DEL MUNICIPIO: Si existe, es un Municipio con grandes potenciales turísticos, agrícolas, es el primer productor de hortalizas en Táchira y el tercero a nivel nacional, además tiene un gran potencial religioso, teniendo en cuenta que posee uno de los íconos religiosos mas importantes de la iglesia católica en el país, El Santo Cristo de La Grita, cuyos devotos existen mas allá de las fronteras nacionales, por otra parte, es uno de los Municipios con las reservas hidráulicas mas grandes del Estado las cuales provienen del Parque Nacional Juan Pablo Peñalosa cuya extensión territorial mas importante forma parte del Municipio Jáuregui. Esto nos permite vender una imagen de un Municipio apto para el turismo básicamente religioso, el desarrollo de la industria hotelera y el trabajo agrícola.	En líneas generales podemos indicar que la mayoría de empresas es de las denominadas medianas empresas, sin embargo existe una empresa de gran magnitud que genera muchos puestos de trabajo que es PEPSICO ALIMENTOS.

Organizaciones empresariales	Agrícola: Más de trescientos (300) productores agrícolas y pecuarios entre grandes, medianos y pequeños. Existe también un aproximado de quince (15) empresas dedicadas a la venta de insumos agrícolas, entre ellas Agro Patria y la asociación de productores de papa del Estado Táchira, APROPATACHIRA. Hotelería y Turismo: El Municipio posee una organización amplia de posadas y hoteles, podemos mencionar que entre ambos existen un aproximado de treinta (30) o mas establecimientos, es de resaltar que poseemos un (1) hotel escuela: "Hotel de Montaña La Grita", donde se preparan personas en el ámbito de atención hotelera. Industrial y comercio: Cinco (5) fábricas de mangueras y tubos de polietileno de varias densidades. Empresas de producción de alimentos, la más importante desde el punto de vista industrial PEPSICO ALIMENTOS, tenemos otras pequeñas industrias como despulpadoras de fruta aproximadamente diez (10), por otra parte poseemos fábricas de helados que se distribuyen a nivel nacional, las mas importantes Helados La Grita y Helados La Cascada. En el Municipio nació la idea de la Feria de Hortalizas, proyecto que se inició cuando la alcaldía facilitaba con otras alcaldías del país que los comerciantes Jáureguinos llevaran sus productos hasta sus municipios, aunque no se encuentran todos registrados ante la alcaldía, se puede decir que existen mas de doscientos (200) ferieros que semanalmente salen de La Grita a llevar la producción por todo el país. Por otra parte puede indicarse la gran cantidad de empresas dedicadas a la compra y venta de vehículos, un aproximado de diez (10) formalmente constituidas. Por otra parte existe un aproximado de cuatro (4) grandes distribuidoras de alimentos de consumo masivo, viveres en general. Salud y Farmacéutico: Existe cuatro (4) clínicas privadas y un total de 12 farmacias. Bancario: existe la presencia de cinco (5) entidades bancarias en el Municipio, Venezuela, Bicentenario, Provincial, Sofitasa y Banco Agrícola. Por otra parte se puede indicar que como es natural, en un Municipio como Jáuregui existen abastos, bodegas, talleres mecánicos etc. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Si existen, en Jáuregui se encuentra los comité de riego, agricultores, cultores, educativos, turismo entre otros, se ha tratado de incentivar la creación de empresas de producción social pero aun no se han creado, sin embargo existen cooperativas. Funcionan de acuerdo a sus estatutos y solicitan ayuda y orientación al Municipio.	
Asociación de empresarios	Tenemos conocimiento de la existencia de la asociación de comerciantes y empresarios de Jáuregui, del mismo modo algunos de estos están adscritos a organizaciones empresariales del Táchira, existe también una organización de turismo formada por empresarios privados, por todo esto se puede decir que existe un buen nivel de colaboración entre las organizaciones empresariales, de hecho muchas de las solicitudes que realizan al Municipio las realizan en conjunto, por sector. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 2.156 MIPYMES (único registro disponible).	
Recursos turísticos	Excelentes y atractivos espacios naturales.	Vías de comunicación deterioradas, poco apoyo para la promoción.
Recursos tecnológicos		Escasos de acuerdo a las necesidades de la región.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	13,16% hombre y 13,80% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 24,76%; ocupados formal 45,71% ocupados informal 29,52%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	

Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	83,02% no pobres; 16,98% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vialidad deteriorada. El transporte público presenta deficiencias en especial hacia las zonas rurales.
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija no llega a las áreas rurales. El servicio de telefonía móvil presenta deficiencias en especial en las áreas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias. Constantes cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua presenta racionamientos continuos.
Saneamiento básico		Aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	En los últimos años la política de vivienda ha estado muy disminuida, no se concretaron convenios que se esperaban en esta materia y el Municipio no ha podido contar con recursos al efecto, de hecho en refugios tenemos una gran cantidad de personas sin vivienda. En Jáuregui los terrenos y viviendas son muy costosos, un metro cuadrado de terreno, es mas costoso que por ejemplo, en La Fría, eso hace que a las personas con pocos ingresos les sea muy difícil adquirir terrenos o viviendas. Sin embargo, hay contado con la presencia de la Misión Vivienda que conjuntamente con los consejos comunales han desarrollado construcción de algunas unidades de vivienda.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Si existen: el Municipio Jáuregui, principalmente La Grita, ha sido conocida como "La Atenas del Táchira" porque hay un gran desarrollo cultural, la música, la pintura, el teatro entre otras manifestaciones, se desarrollan talleres de pintura de varios niveles y constantemente, de música, escultura, el teatro atrae a muchos turistas principalmente en Semana Santa y durante la conmemoración de la campaña admirable.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión a toda vida Venezuela • Misión Canaima • Misión Cultura Corazón Adentro • Misión Alma Máter • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Miranda • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Ciencia • Misión Música • Misión José Gregorio Hernández • Misión Árbol • Misión Revolución Energética • Misión Trece de Abril • Misión Negra Hipólita • Misión Vuelvan Caras • Misión Zamora • Misión Ché Guevara • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES	
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Funcionarios: 180 funcionarios y obreros. Niveles jerárquicos: 4 niveles: Despacho de las Alcaldía. Direcciones Coordinaciones Oficinas Dependencias: 24 dependencias entre direcciones y coordinaciones. No existen delegados por localidades, representantes de vecinos etc.</p>
Características de principal autoridad local	<p>QUIEN PRESIDE EL CONSEJO DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde quien lo preside, el Concejo Municipal, los consejeros o consejeras representantes de los consejos comunales y la representación de las asociaciones socioproductivas. FOCO DE LOS PROGRAMAS SOCIALES: Los programas no existen de manera intensiva, se canalizan a través de solicitudes individuales de personas. Cuando hay posibilidad se realizan jornadas que se ubican principalmente en el casco central de la ciudad a objeto que se acerque la mayor cantidad de personas posible. Estas jornadas se realizan en coordinación con órganos nacionales y regionales PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Si la induce, a través del Consejo Local de Planificación, los representantes de los consejos comunales forman parte de dicho consejo. Por otra parte existe en la Alcaldía una dependencia de asesoría constante y coordinación a los consejos comunales, se denomina Oficina de Consejos Comunales. EDUCACIÓN CIUDADANA: Si se promueve, permanentemente se están realizando jornadas de educación con las comunidades y los sectores organizados, como cultura, empresarial, en las aldeas etc. ARTICULACIÓN CON LOS CONSEJOS COMUNALES: los consejos comunales forman parte del Consejo Local de Planificación y se discuten dentro de su seno sus proyectos. Por otra parte en Jáuregui trabajamos en coordinación con los ministerios y con la gobernación así como con CORPOANDES. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas de planificación, se discuten y se aprueban los proyectos a desarrollar, se toman en consideración las siguientes áreas: agrícola, educación, salud, comercial, industrial, turismo, ambiental y ordenación del territorio, cultural, transporte, agua, entre otros. GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales realizan los proyectos que han nacido de las necesidades de las comunidades, no podemos decir que gestionen directamente los servicios públicos, aunque en algunos casos, como en las comunidades gestionan los acueductos, sistemas de riego y vialidad, para ello reciben orientación y recursos del Municipio y otros entes regionales y nacionales.</p>

Estado de la planificación local	<p>LIDER: La Alcaldía del Municipio, en coordinación con los ministerios como del ambiente, agricultura y tierras, turismo y con otros órganos nacionales y regionales, CORPOANDES, todos coordinados por la Alcaldía básicamente a través de la dirección de ordenación del territorio. PRECEDENTES DE PLANES DE DESARROLLO: Anteriormente existieron varios planes de desarrollo, sin embargo es en los últimos años que se ha establecido un plan acorde a los lineamientos emanados por el Ministerio de Planificación, en coordinación con los consejos comunales, dándoles participación, el plan está coordinado principalmente con los sectores agrícola y de turismo, así como servicios dirigidos al saneamiento ambiental, uno de los principales objetivos es el sostenimiento ambiental. Por ejemplo en materia de recolección de desechos sólidos nos hemos convertido en un Municipio modelo de la mano de la mancomunidad del norte del Táchira impulsada por nuestro municipio y creada al efecto. POLÍTICAS PÚBLICAS: El empleo informal no es un asunto neurálgico en nuestro Municipio, sin embargo, al no haberse levantado totalmente el catastro municipal, existen muchas pequeñas y medianas empresas o negocios que no tributan lo correspondiente al Municipio. Con respecto a la alimentación se realizan jornadas de entrega de alimentos a las comunidades, en cuanto a la vivienda, en realidad lo que puede aportar el Municipio en los últimos años ha estado muy disminuido, no se posee una política adecuada en materia de otorgamiento de viviendas por la falta de recursos, sin embargo actualmente la presencia de la Misión Vivienda Venezuela, los servicios sanitarios, principalmente el de recolección de basura funciona de modo muy aceptable, poseen programas constantes de saneamiento ambiental, en materia de seguridad la alcaldía no posee recursos suficientes y esta se coordina con los órganos de seguridad nacional y estatal, constantemente se realizan jornadas de asistencia médica, además de colaborar directamente con el Centro de Desarrollo Integral La Grita, cuentan con programas de atención médica a la mujer embarazada y se realizan constantes donativos de medicamentos y ayudas a través de empresas privadas de salud. Es importante indicar que cuentan con la presencia de la Misión Mercal, PDVAL, Misión Milagro, Sonrisa, José Gregorio Hernández.</p>	<p>EMPLEO: Realmente la Alcaldía no puede fomentar el empleo público, pues sus nóminas están incluso, se puede decir, saturadas, pero la agricultura, la empresa privada, los denominados ferieros u hortaliceros, así como las empresas mencionadas anteriormente producen importantes puesto de trabajo e incluso lo fomentan.</p>
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>SOSTENIBILIDAD: Se prestan de manera continua, lo cual permite que la población reciba una atención constante y de allí que se hagan sostenibles en el tiempo por cuanto la comunidad recibe cuantiosos beneficios. Sin embargo a veces son limitados por la disponibilidad de recursos. MUJER: A) Si, poseemos el departamento de atención y defensa a la mujer, se realizan jornadas de educación, atención directa a la mujer maltratada, asesoría jurídica, psicológica, es decir, atención integral. B) Si, existen proyectos dirigidos a la mujer, a pesar de la falta en el Municipio de la Misión Madres del Barrio, con INCES, Banco del Tesoro, Banco de la Mujer, se ha avanzado en esta materia. Es de resaltar que desde el 2010, la alcaldía posee refugios, por razón de las lluvias y allí la mayoría de atención se brinda a las mujeres y niños. C) Con la participación constante de estas en la formulación y desarrollo de los programas. D) Impacto notable, como en todo el país, la mujer ha tenido un mejoramiento y posicionamiento social impactante, de hecho, ha tenido el mayor acceso a la educación, el 80% de la matrícula de la Universidad Bolivariana en el Municipio está integrado por mujeres, va mejorando la igualdad, se puede ver incluso en la alcaldía, la mayoría de la fuerza de trabajo la conforman las mujeres. Se debe indicar que actualmente posee un proyecto de Clínica de Maternidad o Clínica de la Mujer, donde se atenderán enfermedades de la mujer, buscando profundizar planes de beneficio a la mujer. ZONIFICACIÓN: Si se encuentra establecido. Tenemos el plan de desarrollo territorial del Municipio, se encuentra establecido en los respectivos planos de zonificación, lógicamente es una fuente muy importante para la gestión municipal, por ejemplo, en la oficina de catastro, es nuestro principal insumo para generar nuestros resultados.</p>	

Sustento y presupuesto	<p>INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: No existe tal plan, sin embargo el presupuesto se hace tomando en cuenta a los consejos comunales, el Consejo Local de Planificación todo lo realiza coordinadamente con los consejos comunales. RENDICIÓN DE CUENTAS: anualmente, como lo establece la ley, se rinde cuentas a la comunidad con la presentación del informe de gestión, sin embargo permanentemente la comunidad puede solicitar los informes que considere pertinentes. FINANCIAMIENTO DE PLANES SOCIALES: El Municipio, sin embargo es bueno tener presente que constantemente se reciben programas como las misiones sociales del gobierno bolivariano. Es necesario tener en cuenta que un consejo comunal o una comuna, puede pedir aplicación de un plan o recursos para proyectos, sin contar con la participación del municipio. CUANTO FINANCIA EL MUNICIPIO Los planes sociales, ayudas médicas, donaciones etc. Son financiadas por el municipio, todo lo que el Municipio hace en esa materia es financiado por el propio Municipio. En el caso de las misiones la Alcaldía es solo facilitadora pero nada tiene que ver con la ejecución de las mismas. INGRESOS: Los ingresos son los que nos corresponden de acuerdo a la Constitución y la Ley provienen del Situado Constitucional, Fondo de Compensación Interterritorial y de los recursos propios que recaudados por impuestos municipales, alquileres y comodatos etc. PORCENTAJE DE INVERSIÓN: 50% SEGUN LA LEY. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Desde el mes de agosto en las comunidades y con la presencia de los consejos comunales se realiza el presupuesto participativo en donde las comunidades plantean sus necesidades para ser incluidas en el presupuesto. SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DE PRESUPUESTO.</p>	<p>No puede hablarse de autonomía fiscal o financiera en el Municipio, depende prácticamente de lo aportado por el gobierno nacional. CONDICIONES PROTAGONICAS DE DESARROLLO CON RECURSOS PROPIOS: Es necesario tener presente que los recursos que maneja el municipio como tal, es decir lo que conforma el poder público municipal, son muy limitados, además que la Alcaldía posee un pasivo laboral muy grande, tomando en consideración que a Jáuregui pertenecían una gran cantidad de poblaciones que hoy son municipios, entre ellos Sebonuco, José María Vargas, Francisco de Miranda, entre otros, de los cuales se originaron pasivos laborales y jubilaciones, personas que aun cobran aquí, lo cual limita en gran medida los recursos. Sin embargo están en condiciones de ser protagonistas de nuestro desarrollo, como lo hemos hecho, de la mano del desarrollo y emprendimiento privado. Es un Municipio con una alta vocación turística, religiosa, productor agrícola, lo cual lo convierte en un eje de desarrollo. No existe banco de la comuna.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>Hasta el momento se puede decir que la única comuna existente está en formación y aun no ha presentado proyectos ha realizarse por la comuna como tal, si en realidad lo han hecho ante organismos nacionales o estatales no tenemos conocimiento. Existe una comuna que está creándose, o esta creada pero aun no está totalmente operativa, sin embargo está articulada a CORPOANDES.</p>	<p>La comuna existente no está operativa totalmente. Está en formación.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	25,00%
Actividades relacionadas con la salud humana	1	12,50%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	37,50%
Enseñanza	2	25,00%
Total general	8	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	9	100,00%
Total general	9	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	4	50,00%
Profesional	3	37,50%
TSU	1	12,50%
Total general	8	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachillerato incompleto	2	22,22%
Estudiante Universitario	2	22,22%
Primaria completa	3	33,33%
Sin estudio	1	11,11%
TSU	1	11,11%
Total general	9	100,00%

Municipio José María Vargas

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	CARACTERÍSTICAS RELEVANTES DEL TERRITORIO: Las zonas productivas, el relieve de montaña y zonas muy ricas para la producción. Es el segundo municipio productor del Estado Táchira. La característica es la riqueza de la tierra fértil. Tiene una extensión de 266 Km ² y su capital es la población de El Cobre. Según INE su población para el año 2011 es de 9.879 habitantes. El Municipio cuenta con una (01) parroquia denominada El Cobre. Limita al norte con el Municipio Seboruco, al sur con el Municipio Andrés Bello, al este con los municipios Jáuregui y Sucre; y al oeste con el Municipio Michelena.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Temperatura promedio de 18°C temperatura media anual de 15°C – 18°C. Presenta un clima tropical (altura) de sabana y de bosque húmedo montano bajo y bosque muy húmedo montano bajo.	
Suelos	Con una altitud media de 2.200 msnm. El Municipio se compone de paisajes montañosos y topografía accidentada en pendientes entre 35% y 65%. La precipitación media anual es de 900 – 1200 mm. presentan baja fertilidad y altas pendientes, suelos de texturas medias a gruesas de escasa profundidad y pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos VI y VII. La hidrografía está representada por los ríos: El Valle, Vene-gará y las quebradas: Sabaneta, La Blanca, El Playón entre otras.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Principal actividad agrícola; siembra y cultivo de cebolla, cilantro, repollo, lechuga, tomate y fresas.	
Grado de organización productiva	ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: Ha sido muy poco el crecimiento a nivel empresarial. La única empresa grande que posee el Municipio es la planta procesadora de leche. Y hay una Agro Patria (agro tienda) que es empresa pública nacional. A nivel de bancos hay solo dos. Existen en el Municipio 3 ferreterías y pequeños negocios comerciales donde predominan las bodegas. Hay empresas cooperativas y constructoras de obras civiles que incluso son contratadas por la Alcaldía para la ejecución de obras del Municipio. 5 constructoras y 4 cooperativas que son las que hacen las obras civiles al Municipio. A nivel industrial se tiene una asociada a lácteos Los Andes que es una pequeña empresa productora de leche. Además se cuenta con pequeños focos de Pequiven que son los que les suministran a los productores todo lo que son fertilizantes, agroquímicos y abonos, en esta área la más grande es la agro tienda socialista que está ubicada en el sector El Molino. Municipio netamente agrícola, cubre un 16,9% de la producción del Estado, con aproximadamente 1.693,6 has - 2004 cultivadas, especialmente de zanahoria, ajo, ajo porro, apio, apio española, arveja, calabacín, caraota, cebolla, cebollín, calabacín, papa, pepino, cilantro, coliflor, perejil, pimentón y remolacha. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 323 MIPYMES (único registro disponible).	No existen organizaciones socio - productivas
Cooperación entre empresas	Todas las empresas trabajan en grado de colaboración alto con la Alcaldía.	
Recursos turísticos	Excelentes y atractivos espacios naturales, ríos y quebradas.	
Recursos tecnológicos		Escasos. Poca utilización de tecnologías.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,11% hombres y 14,85% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	

Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 42,47%; ocupados formal 35,62% ocupados informal 21,92%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	54,35% no pobres; 45,65% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos en pésimo estado. Las unidades de transporte no están debidamente adecuados para prestar el servicio.
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija y móvil presenta muchas deficiencias.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta fallas y cortes diariamente.
Abastecimiento de agua		Las aguas blancas son tomadas directamente de la Quebrada La Blanca sin tratamiento de potabilidad.
Saneamiento básico		Las aguas servidas son descargadas sin ningún tipo de tratamiento al río El Valle.
Vivienda		A nivel municipal se depende de la Nación con las políticas sociales y de vivienda. El gobierno nacional ofrece mucho apoyo con el situado y con el Consejo Federal de Gobierno con eso es que se pueden desarrollar los programas, se habla de unos 10 millardos por cada uno. Son muchas las viviendas que se construyen con los planes nacionales, es decir a nivel central, por decir algo el año pasado se construyeron más de 400 casas, 214 en un solo urbanismo, 56 en otro, otras 50 que se hicieron por PDVSA. En cambio municipalmente solo se hacen 6 casas anualmente. Todas las personas del Municipio tienen acceso si cumplen con lo mínimo requerido, la idea de la Alcaldía es acabar con el déficit habitacional y todo se tramita por el Instituto Municipal de la Vivienda que lleva los estudios, las estadísticas, se cree que el déficit habitacional ahora está por el orden de las 800 viviendas, se requiere esa solución y en eso se enfoca la gestión, se está gestionando un nuevo desarrollo habitacional de 6 edificios.

RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	El eje es el instituto de la cultura y la casa de la cultura. Hay una banda juvenil, una banda show y se está creando una orquesta municipal. Se trabaja la cultura y el turismo mancomunadamente. Hay una escuela de música pero la identificación del Municipio es la banda.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Niño Jesús • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Vuelvan Caras • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Madres del Barrio 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	INSTITUCIONALIDAD MUNICIPAL: Cantidad de funcionarios: 70 Niveles jerárquicos: 9 direcciones. 3 coordinaciones Dependencias: 3 institutos; Instituto Municipal de Desarrollo Rural, Instituto Municipal de la Vivienda Vargas, Instituto del Deporte. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. gobierno comunitario si existe de ellos depende el gobierno participativo y son el enlace de la comunidad con la Alcaldía.	
Características de principal autoridad local	LÍDER: El alcalde. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Hay una ordenanza de zonificación pero esa ordenanza se quiere cambiar porque es de la década de los 80 y ya no se adapta a la realidad y al crecimiento del Municipio. Se hace todo el esfuerzo que la gestión se adapte a lo que allí está establecido pero las circunstancias reales muchas veces lo impiden. Por ejemplo la procesadora de leche nunca se pensó en el centro de El Cobre eso forma parte de la poligonal urbana y así hay muchas cosas que deben ir cambiando, la poligonal urbana del Cobre ha ido creciendo y no se ha cambiado en papel pero la realidad es otra y se ha tenido que ir adaptando incluso dando permisos y esa ordenanza hay que reestructurarla. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: Los miembros que indica la ley que rige la materia donde está el alcalde y los concejales mas la representación comunitaria. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas que revistan interés social, y atención a la colectividad. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: si existe.	No hay planificación precedente. Articulación institucional para los planes de desarrollo: Debe articularse pero no está activado de la forma que la Ley señala.

Estado de la planificación local	<p>POLÍTICAS DE EMPLEO: La economía o el sector productivo del Municipio es la agricultura y se trata de promover a diario la incorporación de personal a laborar en las fincas en la zonas de producción. Y la alcaldía en si no puede tener mas personal del que cuenta actualmente. PROGRAMAS SOCIALES: Los aspectos sociales que se están desarrollando son la alimentación y la vivienda con las jornadas de Mercal, PDVAL, Abastos Venezuela, y toda la red de alimentación promovida por el gobierno nacional y en vivienda igual por medio de la Gran Misión Vivienda Venezuela ya el poco aporte que puede dar en este sentido la alcaldía que no se compara con las grandes obras desarrolladas con el nivel nacional. A nivel de salud se apoya a cada uno de los 4 ambulatorios que atienden a la población de las 10 aldeas y hay uno mas en creación en El Zumbador, y en cuanto a infraestructura se está construyendo una clínica popular, lo que antes era un ambulatorio rural se está modificando a clínica porque se ve la necesidad de modificar la forma cómo es llevado a cabo de solo curas inmediatas, observación y tratamiento pero no hay como hacer una hospitalización, consultas de médicos especialistas y otros procedimientos, ya la obra lleva un 20% de construcción se esta ejecutando en el mismo sitio pero por la magnitud del gasto que no ha sido muy rápida su terminación. A nivel de educación se maneja igual es el apoyo presupuestario y apoyo en cuanto a infraestructura. Hay una escuela municipal, además de todas las que hay en cada aldea que unas son estatales y otras nacionales pero siempre que requieren colaboraciones se atienden en la alcaldía a nivel mas que todo tecnológico, se apoya con donaciones de equipos, computadoras, mantenimiento, y otros.</p>	<p>MUJER: La fundación del niño que está manejada por la primera dama se apoya con los programas nacionales como Madres del Barrio y Vida Venezuela. A nivel nacional esos planes se direccionan a las alcaldías y es así como se desarrollan. No hay nada distinto a nivel local sino los planes macro nacionales. En la alcaldía se cuenta con la coordinación de desarrollo social pero trabajando de la forma que se está señalando no son programas manejados directamente por la Alcaldía sino a nivel central, aquí solo se planifica y organiza pero todas las solicitudes se canalizan por el gobierno regional y nacional.</p>
Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: La misma sostenibilidad que tienen a nivel nacional, se mantienen todos y cada vez se crean mas. INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: La inversión y el gasto público y privado se ha orientado de acuerdo al plan de desarrollo comunal tiene que hacerse de esa manera por ley. RENDICIÓN DE CUENTAS: Anual en asamblea y por medio de la emisora comunitaria, es decir, se hace abierto invitando a todos los que hacen vida en el Municipio y se hace la transmisión por la emisora. Instituciones nacionales o regionales financian proyectos en la comuna: Consejo Federal de Gobierno, Fundacomunal, PDVSA con la Gran Misión Vivienda. CUÁLES PROGRAMAS FINANCIAN: todos. Presupuesto participativo. Si, por medio de asambleas llevadas a cada aldea. FASES DE ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO: se cumplen todas según lo establece la ley. Si participa la comunidad con asambleas y son ellos quienes lo aprueban.</p>	<p>AUTOGESTIÓN: El Municipio no tiene ingresos por recaudación, máximo se llega a uno 500 mil bolívares en recaudación y a veces ni esta cifra se logra es decir no se puede financiar nada con esa cantidad. El Municipio tiene recursos es para obras sociales, aportar medicamentos, alimentos, ayudas económicas. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Son los provenientes de los situados y de la recaudación propia como la que se genera por los pequeños comercios, los bancos, y lo que se tiene es muy irrisorio. Las grandes empresas han sido exoneradas por el Alcalde porque realizan otras actividades de interés social como por ejemplo el programa del vaso de leche escolar, están generando empleo en el Municipio etc. y por eso no se van a pechar. PORCENTAJE DE INVERSIÓN: MENOS DEL 10%. AUTONOMÍA FISCAL: No en su totalidad por lo precario de los recursos.</p>
Formas de organización comunitaria	Si existe una comuna	No hay banco de la comuna

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA**TABLA 1****FORMAL**

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	2	100,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 2**INFORMAL**

Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	2	100,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN**TABLA 3****FORMAL**

Bachiller	2	100,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 4**INFORMAL**

Sin estudio	2	100,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Junín

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Rubio. Tiene una extensión de 315 Km ² y de acuerdo según estimaciones del INE su población para el año 2011 es de 80.680 habitantes. Junín limita al norte con el Municipio Libertad, al sur con Estado Apure, al este con el Municipio Córdoba y al oeste con el Municipio Bolívar y el Municipio Rafael Urdaneta. Ubicado en la zona Sur-Occidental del Estado Táchira. La altitud oscila entre 500 - 3.000 msnm.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Destaca una precipitación media anual de 700 - 3.000 mm. y en Rubio de 1.137 mm. Una temperatura media anual en el Municipio 18°C - 24°C y en Rubio de 21°C - 8°C.	
Suelos	Bosque húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano bajo, bosque muy húmedo montano, bosque pluvial montano y bosque húmedo premontano. Su hidrografía está conformada por los ríos Quinimari, Carapo y Bramoncito que nacen en este Municipio, así como las quebradas: La Lejía, El Salado, La Ratona, entre otras que conforman la cuenca del río Quinimari (Hoya del río Orinoco). El relieve presenta topografía accidentada, de inclinación a muy inclinada con pendiente variable que va de 15% a más de 40%. Con altura que van desde los 500 hasta más de 1.500 msnm. Suelos generalmente de texturas medias moderadamente profundos de pH ácido y con afloramientos rocosos locales.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) Agrícola; especialmente la producción de café. B) Industrial; torrefactoras de café, fábricas de ladrillos, jeans, fundidoras de aluminio, etc. C) Comercio; ferreterías, venta de calzado, etc.	
Grado de organización productiva	Las principales actividades económicas del Municipio son el café y la caña de azúcar; posee arena, carbón y arcillas, además de la cría de ganado bovino y porcino. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 4.056 MIPYMES (único registro disponible).	
Recursos turísticos		Los espacios naturales no han sido explotados.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	8,97% hombre y 9,15% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 34,97%; ocupados formal 46,63%; ocupados informal 18,40%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	81,61% no pobres; 18,39% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Vías y caminos en regular estado. El transporte público funciona de manera normal.	
Telecomunicaciones	Telefonía fija y móvil funcionan de manera normal.	

Fuente y usos de energía		Deficiente el servicio de energía eléctrica.
Abastecimiento de agua	Servicio de agua potable adecuado y funcionando en forma normal.	
Saneamiento básico		Las aguas negras son descargadas directamente a los ríos y quebradas.
Vivienda	<ul style="list-style-type: none"> • Convenio Petróleos de Venezuela (PDVSA) – Alcaldía del Municipio Junín 2002 hasta la actualidad. Se han construido fruto de este convenio aproximadamente 580 viviendas. • Convenio Gobierno Nacional – Petróleos de Venezuela (PDVSA) – Funda Comunal – Misión Ribas se han construido aproximadamente 166 viviendas. • Proyecto ANACO en el que se han entregado 200 viviendas en la primera etapa habiéndose finalizado ésta. 	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión a toda vida Venezuela • Misión Canaima • Misión Asfalto • Misión Madres del Barrio • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Alimentación • Misión Miranda • Misión Piar • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Hábitat • Misión Ché Guevara • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Cantidad de funcionarios: 300 aproximadamente.</p> <p>Niveles jerárquicos: Direcciones – Coordinaciones – Entes Descentralizados.</p> <p>Institutos Autónomos:</p> <ul style="list-style-type: none"> • INMUJER • Bomberos Municipales • IMDEJUNIN • INMUVI <p>Direcciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dirección de Control y Seguimiento de Gestión Pública. • Dirección General. • Dirección de Recursos Humanos. • Dirección Municipal de la Juventud. • Dirección de Desarrollo Socialista. • Dirección de Infraestructura y Obras Públicas. • Dirección de Servicios Generales. • Dirección de Cultura. • Dirección de Planificación y Ordenamiento del Territorio, Ambiente, Turismo y Desarrollo Agrario. <p>Coordinaciones:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Coordinación de Consejos Comunales y Comunas. • Coordinación de Jornadas Sociales y de Salud Municipal. • Coordinación de Proyectos. • Coordinación de Catastro. • Coordinación de Servicios Públicos. • Coordinación de Áreas Verdes. • Coordinación de Mantenimiento de Transporte y Maquinaria. • Coordinación de Ambiente. • Coordinación de Aseo Municipal. 	
Características de la principal autoridad local	LIDER: el alcalde.	

Estado de la planificación local	<p>ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: según exponen en la Coordinación de Catastro básicamente se identifican dentro del Municipio aldeas, barrios, caseríos, sectores y urbanizaciones. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Sí, los ciudadanos son parte fundamental en el proceso de gestión municipal. Participan a través del Consejo Local de Planificación. EDUCACIÓN CIUDADANA: Sí, la ley establece que los ciudadanos participan activamente en el proceso de toma de decisiones. A través de los mecanismos que establece la ley ellos se forman y capacitan en materia de participación ciudadana.</p>	<p>No se proporcionó información de planificación precedente. PROTAGONISMO EN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO: No, los ingresos son limitados y a esto se suma la ausencia de industrias o parques industriales que se conviertan en fuentes permanentes de ingreso para el Municipio. ARTICULACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN PÚBLICA con los planes de desarrollo de los consejos comunales, las comunas, los estatales, regionales y nacionales Se negaron a proporcionar información. CONFORMACIÓN DEL CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Se negaron a proporcionar información. SECTORES QUE ATIENDE: Se negaron a proporcionar información.</p>
Sustento y presupuesto	<p>INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Sí. Se determina de acuerdo a la normativa. 50% se destina a inversión y 50% al gasto corriente. RENDICIÓN DE CUENTAS: anualmente rinde cuentas a la población en un acto público que se realiza en la Plaza Bolívar, frente a la Contraloría Municipal, Concejales y el pueblo de Junín. FINANCIAMIENTO: la mayoría de los programas sociales los financian las instituciones nacionales. La alcaldía financia muy pocos, el grueso del presupuesto del Municipio proviene de la asignación constitucional. Porcentaje de inversión: 50% del presupuesto anual se destina a inversión como lo estipula la Oficina Nacional de Presupuesto ONAPRE. AUTONOMÍA FISCAL: Sí, todos los procesos son supervisados por la Contraloría. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Sí, se realizan las jornadas según lo estipulado en ley.</p>	
Formas de organización comunitaria	<p>COMUNAS ORGANIZADAS EN EL MUNICIPIO: Sí, la estructura responde al modelo socialista de organización comunal, en el caso de Junín por consejos comunales.</p>	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	7,14%
Actividades jurídicas y de contabilidad	1	7,14%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	3	21,43%
Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	1	7,14%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	3	21,43%
Muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales transables	1	7,14%
Otras actividades de servicios personales	1	7,14%
Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos	1	7,14%
Telecomunicaciones.	2	14,29%
Total general	14	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	6,67%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	14	93,33%
Total general	15	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	1	7,14%
Primaria completa	1	7,14%
Primaria incompleta	1	7,14%
Profesional	10	71,43%
TSU	1	7,14%
Total general	14	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	1	6,67%
Bachillerato incompleto	3	20,00%
Primaria completa	7	46,67%
Primaria incompleta	2	13,33%
Profesional	1	6,67%
Sin estudio	1	6,67%
Total general	15	100,00%

Municipio Libertad

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Fue fundado por el Capitán Don Luis Sosa Lobera en 1.624. Ubicado la sección centro-sur-occidental del Estado Táchira, se encuentra a una altura promedio de 1.337 msnm. Tiene una superficie de 154 Km ² y una población de 27.547 habitantes. Su capital es la población de Capacho Viejo. Sus límites son al norte municipios Pedro María Ureña y Lobatera, al este los municipios Independencia y San Cristóbal, al sur los Municipios Córdoba, Junín y Bolívar y al oeste los municipios Córdoba, Junín y Bolívar.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Presenta un clima donde predomina el Tropical Lluvioso de Sabana, una vegetación de Bosque Seco Premontano. El Municipio posee una hidrografía nutrida pues se surte de la naciente más grande y la cual suministra a casi todo el pueblo y parte de el Municipio Junín (Rubio) conocida como "La Estilozza", a su vez se caracteriza por poseer extensas corrientes hídricas, como lo son las quebradas La Capacha, Los Clemones, La Chacarera, Las Juárez, Agua Fría, Los Valles, Agua Blanca, La Cristalina y su vertiente principal El Río Negro localizado en la parroquia Manuel Felipe Rugeles.	
Suelos	Presenta un relieve tropical accidentado, desde ondulaciones ligeras hasta quebrada accidentada con pendientes entre 4% y 65%. Un clima con precipitaciones media anual de 900 mm. Una temperatura media anual entre 15°C -26°C. Tipos de Clima (KOP-PEN) tropical lluvioso de sabana y tropical (altura) de sabana, bosque seco premontano, bosque húmedo premontano y bosque seco montano. Los suelos son de texturas medias a finas, medianamente profundos, con pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos V y VI. Entre los principales cauces se tienen: sub-cuencas del Río Táchira con las quebradas La Capacha, Agua Sucia, El Hato y la Juárez; la sub-cuenca del Río Quinimari con la quebrada Cania Grande.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	La principal actividad es la agricultura; siembra de frutas y hortalizas.	
Grado de organización productiva	Su potencial agrícola es bajo, pero posee instaladas 65 fábricas entre las cuales se encuentran: fabricas artesanales de alfarerías, textiles, y otras. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.079 MIPYMES (único registro disponible).	NÚMERO DE ORGANIZACIONES: No se posee registro. Tamaño de las organizaciones: No se posee registro. Grado de colaboración entre las organizaciones empresariales: No se posee registro.
Cooperación entre empresas		Según expresa funcionario perteneciente a la contraloría del Municipio Libertad, en el Municipio se cumplen con los procedimientos establecidos por ley para la determinación de los planes de gestión, sin embargo, resultado de la incapacidad para trabajar y relacionarse con los órganos de la administración nacional, estas instancias (entiéndase representantes comunales, comités comunales y otros) están integradas por personas cercanas a la administración y que desean hacerlo.
Recursos turísticos	Posee excelentes espacios para la actividad; reservas forestales, quebradas, parques y posadas.	

DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,755% hombres y 11,00% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 26,26%; ocupados formal 49,16%; ocupados informal 24,58%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	78,41% no pobres; 21,59% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Vías y caminos en buen estado. Se cuenta con líneas urbanas y extraurbanas que cubren las necesidades.	
Abastecimiento de agua	90% de la población disfrutan del servicio.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	La información no fue suministrada.	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Cantidad de funcionarios: 149 aproximadamente.</p> <p>Niveles jerárquicos: 8 dependencias</p> <ul style="list-style-type: none"> • Dirección Ejecutiva del Despacho. • Sindicatura Municipal. • Dirección de Hacienda Municipal. • Dirección de Recursos Humanos. • Dirección de Infraestructura. • Dirección de Rentas. • Dirección de Catastro Municipal. • Dirección de Servicios Generales. <p>Distribución:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Hacienda 7. • RRHH 3. • Rentas 4. • Infraestructura 2. • Registro Civil 3. • Asesoría Jurídica 1. • Habitación y Vivienda 1 (directora). <p>Aproximadamente 28 personal administrativo</p> <ul style="list-style-type: none"> • 7 personal jubilado. • 8 pensionados. • 44 personal obrero. • 5 por honorarios profesionales. 	
Características de principal autoridad local	LIDER: El alcalde. Quiénes conforman el Consejo Local de Planificación Pública: Está integrado por 7 Concejales y 5 Funcionarios (1 chofer, 2 Secretarías, 1 Secretaria de Cámara 1 Administrador/Contador).	

Estado de la planificación local	<p>PRECEDENTES DE PLANIFICACIÓN: Generalmente hacia el fomento de las actividades agrícolas. Asimismo, se estima alcanzar el desarrollo a través del proceso de reorganización y fortalecimiento de la estructura administrativa municipal. Políticas de promoción de empleo y otras políticas de promoción de fomento: A través del Fondo de Compensación Interterritorial se han desarrollado diversos proyectos en el municipio para el fomento del empleo, siendo estos proyectos de tipo agrícola se procedió a la contratación de mano de obra local (no especificaron cuales proyectos o el número de beneficiados). área atiende el Consejo Local de planificación Pública. Guarda una estrecha relación con lo contenido en el Plan de Desarrollo Municipal de la alcaldía de Libertad.</p>	<p>El Consejo Local de planificación Pública no se articula con los planes de desarrollo de los consejos comunales, las comunas, los estadales, regionales y nacionales. Dada la separación ideológica que existe entre la alcaldía y el gobierno nacional no hay relación directa con los consejos comunales ni sus representantes, sin embargo, el Consejo opera en atención a la normativa vigente. Asamblea de ciudadanos y ciudadanas como instancia de participación y decisión de la comunidad o de un movimiento u organización social comunitaria Se distinguen representantes de las comunidades que se acercan a la alcaldía para plantear reclamos y solicitudes, sin embargo, representantes comunales no. La relación de la alcaldía con esta forma de organización reconocida por ley es prácticamente inexistente. Gobierno comunitario y la gestión directa de las políticas públicas y proyectos orientados a responder a las necesidades, potencialidades y aspiraciones de las comunidades No. No existe relación directa entre los consejos comunales y la alcaldía.</p>
Sustento y presupuesto	<p>Inversión y gasto público hacia el plan de desarrollo comunal: La determinación de la inversión en el Municipio se realiza según lo establecido en la ley, destinando el 50% a la inversión y el 50% restante al gasto corriente aproximadamente. INGRESOS DEL MUNICIPIO: El 93% proviene del situado constitucional y solo el 7% de ingresos propios. Porcentaje de esos ingresos se destinan a inversión En atención a los parámetros establecidos por el Gobierno Nacional, al Plan Simón Bolívar y al Plan del Desarrollo Municipal los ingresos destinados a inversión son del 50% del presupuesto anual.</p>	<p>Institucionales nacionales o regionales financian proyectos en la comuna No poseen información. Cuáles financian programas sociales No poseen información. Cuánto financia el municipio con recursos propios? No se distinguen aquellos que se financian con recursos propios o con recursos del gobierno nacional, la planificación presupuestaria se realiza sin distinción de la fuente. AUTONOMÍA FISCAL: No puede hablar de autonomía fiscal, financiera en el Municipio. La mayoría de los ingresos del Municipio, casi su totalidad, provienen del gobierno nacional. El Municipio No está en condiciones de ser protagonista de su propio desarrollo con los recursos que cuenta el municipio y la administración. Difícilmente lo pueda lograr dada su dependencia del situado constitucional para su gestión y desarrollo de proyectos. Comité de economía comunal no posee información.</p>
Formas de organización comunitaria		<p>En el Municipio no poseen registro de las comunas.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	20,00%
Actividades jurídicas y de contabilidad	1	20,00%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	2	40,00%
Elaboración de productos alimenticios	1	20,00%
Total general	5	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	33,33%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	33,33%
Telecomunicaciones.	1	16,67%
Transporte por vía terrestre y transporte por tuberías	1	16,67%
Total general	6	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	1	20,00%
Estudiante Universitario	1	20,00%
Profesional	3	60,00%
Total general	5	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	1	16,67%
Bachillerato incompleto	1	16,67%
Primaria completa	1	16,67%
Primaria incompleta	1	16,67%
TSU	1	16,67%
Universitario incompleto	1	2,22%
Total general	6	100,00%

Municipio Libertador

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es Abejales. Ocupa una superficie de 1.139 Km ² , y una población estimada de 22.464 habitantes. Tiene una altitud que va desde 60 a 150 msnm con una altura promedio de 190 msnm.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Su temperatura es variada como su relieve, en el occidente de 12°C a 14°C en el norte entre 16°C a 20°C y en el oriente entre los 27°C y 30°C; la media anual es de 26°C. El clima es tropical lluvioso de bosque, con precipitaciones de 2.120 mm, media anual.	
Suelos	Se encuentran dos clases de relieve; el montañoso en las tierras del norte y del oeste, y el llano que se extiende hacia el oriente, predomina la montaña del piedemonte y planicie aluvial. La vegetación predominante es el bosque húmedo. Cuenta con los ríos: Caparo, Camburito, Piscurí y numerosos caños y manantiales. La fauna silvestre está representada por: lapas, garzas, loros, guacharacas, iguanas y pajuiles. Y la fauna fluvial por: cachamas, palometa, coporo, bagre, rayado, cascarrones, toros, tumame, curitos, toninas.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Resaltante la actividad ganadera en la región (leche y carne). Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 930 MIPYMES (único registro disponible).	
Grado de organización productiva	La producción económica es variada ya que cuenta con actividades agropecuarias, forestales y de pesca, así como un intenso comercio. Los recursos forestales han dado impulso a la industria maderera. La agricultura de este municipio es de subsistencia gracias a que los campesinos cultivan para su propia alimentación: entre esta agricultura de subsistencia se cultiva; yuca, cacao, maíz, lechosa, parchita, naranja, ají dulce, plátano, topocho. En cuanto a la ganadería se tiene ganadería bovina que proporciona la leche que sirve de materia prima para la elaboración de los productos lácteos, la ganadería porcina se constituye en una actividad económica de alta rentabilidad. Alcanzando valores cada vez más elevados, debido al uso industrial de la carne de cerdo. La piscicultura cría de cachama, que produce aproximadamente 20.000 Kg por año, siendo ésta zona donde se encuentra la piscícola más grande de Venezuela, ubicada en San Antonio de Caparo, encontrándose allí un centro experimental para estudio de peces de agua tropical de la UNET y la pesca de los ríos Camburito, Caparo y Navay.	RELEVANCIA DEL MUNICIPIO: No tiene algo específico que sirva de identificación por ser un municipio relativamente joven y nacido por unión con otros territorios. ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: En el sector privado hay muy pocas y son pequeñas o medianas empresas que se han dedicado a producir carnes, queso, leche y sus derivados. Hay otras pequeñas empresas que producen trucha y otros pescados de río. TAMAÑO DE LAS ORGANIZACIONES: Son pequeñas y medianas.
Asociación de empresarios	Existe la asociación de productores del Municipio.	
Cooperación entre empresas		Contaron con mucha colaboración de la alcaldía, incluso a los pescadores se les dio un local por el Churrú para la refrigeración y venta de sus productos y siempre el interés individual hace que las cosas no funcionen, razón por la cual ya la colaboración es menor.
Recursos turísticos	Excelentes espacios naturales.	
Recursos tecnológicos		Escasos para las necesidades de los productores.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	

Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,98% hombres y 16,81% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 36,84%; ocupados formal 42,11%; ocupados informal 21,05%.	
Disponibilidad de mano de obra		
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	68,18% no pobres; 31,82% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos deteriorados. El transporte público presenta deficiencias en especial en las zonas rurales.
Telecomunicaciones		Telefonía móvil y fija con poco acceso para la población rural.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta graves deficiencias.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable presenta serias deficiencias.
Saneamiento básico		Aguas negras son descargadas en ríos y quebradas.
Vivienda		Es casi inexistente la construcción de viviendas o muy bajo por lo escaso del presupuesto y la gran misión vivienda que debería dedicarse a ello le da prioridad a los municipios que poseen la misma línea partidista que el gobierno nacional. Lo mismo sucede con casi todas las misiones.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Madres del Barrio • Misión Sucre • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: son 100 en total. Niveles jerárquicos: 9 direcciones Dependencias: 3 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Si existe por cada zona. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Existe participación comunitaria pero un poco divorciada de la gestión de la alcaldía en algunos aspectos. EDUCACIÓN CIUDADANA: Si se promueve y se trata de educar en lo relativo a la participación.	

Características de la principal autoridad local	<p>LIDER: El Alcalde (máxima autoridad del Municipio). PRECEDENTES DE DESARROLLO: El Plan de desarrollo municipal, enfocado en apoyo de la producción y mejorar la infraestructura. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Está claramente delimitado por la división político territorial del Municipio, con su poligonal urbana indicando los sitios de desarrollo poblacional y los destinados a tierras productivas, etc. El Municipio realiza sus actividades con esta división territorial como base. ASPECTOS DE ÉNFASIS DEL DESARROLLO COMUNAL: El énfasis es a la vialidad, el apoyo económico y en gestión a los productores, las reparaciones de viviendas, construcción de espacios recreativos, alumbrado, entre otros. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde que es el presidente, los concejales y la comunidad por medio de sus representantes elegidos. ÁREAS QUE ATIENDE: Las que les proponga la comunidad y evidenciando las necesidades. ASAMBLÉA DE CIUDADANOS: Si existen las asambleas de ciudadanos como instancia de participación y decisión.</p>	GOBIERNO COMUNITARIO: Solo responden a los intereses de unos pocos que forman parte del Partido Socialista Unido de Venezuela PSUV.
Estado de la planificación local	<p>POLÍTICAS DE DESARROLLO: 1.) EMPLEO: En el sector privado es muy poco el empleo que se genera en las fincas. En el sector público el problema de las diferencias políticas está impidiendo con mayor frecuencia cada día que se realice cualquier proyecto o se implementen políticas de este tipo además que el presupuesto no lo permite. POLÍTICAS SOCIALES: 1.) En salud y educación los programas o políticas son de aporte a las escuelas y a los ambulatorios que en su mayoría dependen del nivel central, dichas contribuciones son para las plantas físicas y otras necesidades como algunos implementos, etc. En materia de alumbrado se está trabajando con el gobierno estatal y nacional. En vialidad se realizan mantenimientos y asfaltados constantemente en las zonas que más lo requieran. En obras de infraestructura es poco lo que se puede construir y algunas cosas de las que se hacen luego los méritos los obtiene el gobierno regional y no el local. También se trata en la medida de lo posible de tener en la medida de lo posible un pequeño fondo para las ayudas monetarias a la población más necesitada, ejemplo: ancianos, enfermos, niños con alguna necesidad. Anteriormente se podía canalizar muchas ayudas con la Lotería del Táchira y ahora ya no se puede. FOCALIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS: Dependiendo de las prioridades se señalan partidas presupuestarias. MUJER: Las mujeres se involucran en los programas que ya existen. No hay una autoridad dedicada en el municipio ni un ente para estos fines.</p>	

Sustento y Presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD DE LOS PROGRAMAS: Un 85% de sostenibilidad. GASTO PÚBLICO E INVERSIÓN: La inversión pública debe siempre orientarse al plan desarrollado en el Municipio. RENDICIÓN DE CUENTAS: Cada año se hace la rendición de cuentas a la comunidad en una asamblea pública de ciudadanos con invitación por los medios de comunicación. La Contraloría Municipal regula y conoce la gestión con mucha más frecuencia ajustado a las exigencias de ley. Instituciones nacionales o regionales financian proyectos en la comuna: A nivel Estatal, la Gobernación con el Instituto de Vialidad Tachirense, Corpoina, y otros. A nivel Nacional el Consejo Federal de Gobierno. % DE FINANCIAMIENTO MUNICIPAL: No se financia más de un 20% con recursos propios. Se depende del situado para el logro de los objetivos. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Impuestos como el vehicular, impuesto a las obras, a actividades productivas o económicas, impuesto de las empresas. También hay unas tasas por servicios como agua potable, aseo urbano, cementerio. ARTICULACIÓN EN LA PLANIFICACIÓN PÚBLICA: El Consejo Local trabaja articulando todos los planes no solo el municipal sino todos los que influyen en el desarrollo local.</p>	<p>PROGRAMAS SOCIALES QUE FINANCIAN: Los programas que financian son mayoritariamente en vialidad y alumbrado. INGRESOS DEL MUNICIPIO: El municipio no obtiene buenos ingresos y por eso se habla de la dependencia casi absoluta del situado constitucional. % DE INVERSIÓN EN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO: No se puede hablar de un porcentaje específico y no alcanza para invertir sino para cubrir algunas partidas y lo social. AUTONOMÍA FISCAL: Legalmente se tiene autonomía pero en la práctica no se evidencia. PRÓTAGONISMO EN EL DESARROLLO DEL MUNICIPIO: No ha logrado aun tener las condiciones para su propio desarrollo. COMITÉ DE ECONOMÍA COMUNAL: No hay aun. BANCO DE LA COMUNA: NO HAY. NO Existe el consejo de planificación comunal encargado de la elaboración del Plan de Desarrollo Comunal. NO SIEMPRE Participan los ciudadanos y ciudadanas en la elaboración del presupuesto participativo. Se cumplen solo algunas fases para la elaboración del presupuesto participativo.</p>
Formas de organización comunitaria	Hay una comuna en formación.	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	33,33%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	33,33%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	1	33,33%
Total general	3	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	25,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	25,00%
Elaboración de productos alimenticios	1	25,00%
Otras actividades de servicios personales	1	25,00%
Total general	4	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Profesional	3	100,00%
Total general	3	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	1	25,00%
Bachillerato incompleto	1	25,00%
Estudiante Universitario	1	25,00%
Primaria completa	1	25,00%
Total general	4	100,00%

Municipio Lobatera

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Ubicado en la región centro-occidental del Estado. Cuenta con una superficie de 252 Km ² y su geografía es totalmente montañosa. Su capital es Lobatera. Tiene una población estimada de 13.558 habitantes. Limita al norte con los municipios Ayacucho y Michelena; al sur con los municipios Andrés Bello, Guásimos, Independencia; al este con José María Vargas; al oeste con Libertad, Pedro María Ureña y la República de Colombia. El Municipio tiene una parroquia; la parroquia Constitución con capital en Borotá (a la cual se accede desde el cruce carretero de Palo Grande, punto donde convergen los municipios Lobatera, Guásimos e Independencia).	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Presenta un relieve completamente montañoso, donde existen pequeños valles y mesetas; relieve de topografía en general quebrada con pendientes de 15% a 35%. La precipitación media anual es de 700 – 900 mm. y la temperatura media anual es de 16°C – 24°C. El clima es tropical lluvioso de sabana, tropical (altura) de selva, tropical lluvioso de bosque, tropical (altura) de bosque y tropical (altura) paramero.	
Suelos	Los suelos son de texturas medias o gruesas con afloramientos rocosos localizados, pH ligeramente ácido y suelos medianamente profundos. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos de clase V y VI. Los recursos hídricos son mínimos y de caudales reducidos, ya que la intermitencia de los cursos es casi constante durante la mayor parte del año. Se encuentra el río Lobaterita y las quebradas Pozo Azul, La Parada, La Molina entre otras.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	La principal actividad es la industrial, representada por la explotación del carbón, seguida en menor medida de la agrícola a través de la siembra y cosecha de la caña de azúcar. CARACTERÍSTICAS RELEVANTES DE TERRITORIO: Las principales actividades de relevancia en el municipio la explotación a cielos abiertos del carbón y la siembra y cosecha de la caña de azúcar.	
Grado de organización productiva	La principal industria es la explotación del mineral carbón y de fosforita, y en lo agrícola el principal producto es la caña de azúcar y sus derivados como la panela (conocida como papelon en otras regiones de Venezuela). Su relieve es totalmente montañoso andino y tiene elevaciones que van desde los 750 msnm (La Vega, quebrada La Chirirí o Chiriría) hasta los 2.350 msnm (hito limítrofe de Casa del Padre). ORGANIZACIONES EMPRESARIALES DEL TERRITORIO: En el municipio existen registrada 32 empresas o cooperativas dedicadas a la explotación del carbón y el resto dedicadas al comercio: ferreterías, panaderías, productos de artesanía, etc. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 443 MIPYMES (único registro disponible).	TAMAÑO DE LAS ORGANIZACIONES: Son empresas pequeñas muchas de ellas organizadas en cooperativas. No existen organizaciones socio-productivas.
Cooperación entre empresas	Las relaciones que exige la Ley de Responsabilidad Social empresarial.	
Recursos turísticos	Presenta excelentes atractivos turísticos.	
Recursos tecnológicos		Las actividades que se realizan en el Municipio se ejecutan con la tecnología básica, en muchos casos rudimentaria.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,91% hombres y 11,10% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	

Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 15,44%; ocupados formal 58,09%; ocupados informal 26,47%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	84,27% no pobres; 15,73% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Se cuenta con una vialidad que permite el acceso a los diferentes sectores rurales. El transporte público cubre las necesidades de la población.	
Telecomunicaciones		Deficiente el servicio de telefonía móvil y fija.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias y cortes continuos.
Abastecimiento de agua		El agua potable no recibe tratamiento alguno.
Saneamiento básico		Las aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	Se tiene contabilizadas 112 soluciones habitacionales y está en proyecto por la Gran Misión Vivienda (GMV) la construcción de 116 nuevas viviendas. Los requisitos los establece la normativa de la GMV.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población		No existen tales aspectos que puedan definir e identificar la cultura del municipio.
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Vivienda • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Madres del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 55. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 10. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal y 2 delegados parroquiales.	

Características de la principal autoridad local	LIDER: Lo lidera el alcalde. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Como norma de la alcaldía y obligación establecida en la Ley, se promueve la participación en las decisiones que competen a los proyectos del municipio. PROMOCIÓN EN LA EDUCACIÓN CIUDADANA: Sí, a través de la capacitación constante de los consejos comunales quienes acuden a los programas que realiza la alcaldía. Qué aspectos hace énfasis en el plan de desarrollo comunal actual. La mejora de las condiciones de las comunidades; agua, electricidad, infraestructura, vialidad y vivienda. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, 5 concejales y 2 voceros. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas que competen a lo social. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Existe la Asamblea de Ciudadanos como la principal instancia de participación de las comunidades en la toma de decisiones. GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad en trabajo, los mismos son revisados y coordinados en conjunto con la Alcaldía.	ORGANIZACIÓN TERRITORIAL: No existe un plan de ordenación territorial como tal pero si se trabaja por sectores zonificados de acuerdo a la organización de los consejos comunales. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL: No existe a nivel comunal el consejo de planificación comunal en virtud que no se ha constituido la comuna en el Municipio.
Estado de la planificación local	PRECEDENTES DE PLANES DE PLANIFICACIÓN DEL DESARROLLO: La Alcaldía ha mantenido planes de desarrollo. Actualmente se trabaja con el plan de desarrollo 2009 – 2013 en el cual se articulan esfuerzos para solventar problemas puntuales de las comunidades. POLÍTICAS DE EMPLEO: Como tal no existen ya que no se cuenta con la estructura y los recursos. El trabajo de las cooperativas es supervisado y avalado por la Alcaldía y se busca insertar el mayor número de personas al trabajo. POLÍTICAS SOCIALES: Los programas de vivienda que se realizan en el Municipio son a través del convenio PDVSA – Alcaldía y a través de la Gran Misión Vivienda. Las políticas de promoción del empleo, educación, seguridad y salud son dirigidas por la Gobernación y el gobierno nacional. FOCALIZACIÓN DEL DESARROLLO: La Alcaldía realiza en conjunto con los consejos comunales el diagnóstico de las diferentes problemáticas que afectan a las comunidades. ARTICULACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y PLANES DE DESARROLLOS COMUNALES: Todos los planes de desarrollo se articulan a fin de lograr mayor eficiencia y eficacia en el cumplimiento de los objetivos revolucionarios.	MUJER: En el Municipio no existen proyectos dirigidos concretamente a las mujeres pero si se le da prioridad a las mismas en los diferentes programas que se ejecutan. INTERVENCIÓN: el diseño, implementación, supervisión y evaluación de proyectos al ser mayor el porcentaje de mujeres las que conforman los consejos comunales, se les consulta en las diferentes fases de los proyectos. EMPODERAMIENTO: Dándole mayor importancia al papel que juegan en las comunidades. Impacto tiene la mejora de vida de las mujeres del territorio de este proyecto Permite mejorar su papel en la sociedad.
Sustento y Presupuesto	SOSTENIBILIDAD DE LOS PLANES DE DESARROLLO: En el Municipio los programas sociales se han mantenido gracias al apoyo del gobierno nacional. La inversión y el gasto público y privado Los proyectos planificados y ejecutados se realizan de acuerdo al plan de desarrollo comunal el cual es supervisado por la alcaldía. RENDICIÓN DE CUENTAS: Se rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta. % de cuánto financia el Municipio con recursos propios El Municipio cumple con lo establecido en la norma (50% para inversión social). INGRESOS DEL MUNICIPIO: Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y convenios PDVSA – Alcaldía. % DE INVERSIÓN CON LOS INGRESOS DEL MUNICIPIO: El 50%. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Sí, a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley. PROCESOS DE PRESUPUESTOS PARTICIPATIVOS: Sí, el proceso se cumple de acuerdo a lo establecido en la ley.	AUTONOMÍA FISCAL: No, el Municipio depende del situado y de los fondos que se reciben del Fondo de Compensación Interterritorial. PROTAGONISMO DEL MUNICIPIO EN SU PROPIO DESARROLLO: No, la alta dependencia de los recursos foráneos no lo permite. Existe un déficit en el situado que frena la inversión social en el Municipio. NO EXISTE BANCO DE LA COMUNA NI COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL.
Formas de organización comunitaria		No hay comunas organizadas.

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. “Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local.” Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1

FORMAL

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	1	50,00%
Otras actividades de servicios personales	1	50,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 2

INFORMAL

Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	100,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3

FORMAL

Bachillerato incompleto	1	50,00%
Profesional	1	50,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 4

INFORMAL

Bachiller	2	100,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Michelena

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es Michelena, fundada el 4 de marzo de 1849 por el Presbítero y doctor José Amando Pérez. Michelena cuenta con un centro urbano y 51 centros rurales en una superficie de 135 Km ² . Así mismo según estimaciones del INE para el 2011 tiene 19.547 habitantes. Sus límites son por el norte con el Municipio Ayacucho y Municipio Jáuregui, por el este con el Municipio Jáuregui y Municipio Andrés Bello, por el sur con el Municipio Lobatera, por el oeste con el Municipio Lobatera y Municipio Ayacucho.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	En cuanto a su relieve su topografía es variada. Su temperatura oscila entre los 17°C y 24°C; su vegetación predomina el bosque húmedo de montaña. En cuanto a su hidrografía, Michelena cuenta con el río Angaraveca y las quebradas Lobatera, La Jalapa y El Salado.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	RELEVANCIA DEL MUNICIPIO: Las características más relevantes en el Municipio son el turismo y la agricultura a través de la siembra y cultivo de hortalizas. Está en estudio vender la imagen de la población de Michelena como ciudad universitaria en virtud de contar con 3 institutos universitarios así como la capacidad y disposición de albergar otras instituciones universitarias.	
Sistemas de producción y organización empresarial	Se destaca la actividad comercial, representada por la presencia de ferreterías, licorerías, dulcerías, etc.	
Grado de organización productiva	NUMERO DE ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: aproximadamente 50 empresas, 1 empresa de carrocerías, 20 empresas de artículos comerciales y 29 microempresas artesanales y comerciales. TAMANO DE LAS ORGANIZACIONES: La única empresa de gran envergadura es Carrocerías Michelena. El resto pueden catalogarse como microempresas. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 867 MIPYMES (único registro disponible). En cuanto al aspecto económico Michelena hace uso de su atractivo turístico, teniendo muy cerca el páramo y con ello se ha ideado la creación de un corredor turístico denominado. El Corredor Turístico de las Rosas, donde el turista puede saborear dulces típicos de la región, así como bebidas, la mermelada y vino de rosas. Cabe destacar que para hacer el recorrido por El Corredor Turístico de las Rosas se cuenta con el autobús el cual sale desde El Tejar (tasca) hasta La Última Troja, se cuenta con un vehículo llamado Rosalinda, el cual se diseñó con la finalidad de que los turistas y visitantes puedan apreciar los hermosos paisajes andinos. Con respecto al sector industrial, el Municipio Michelena cuenta con fábricas de calzado, cerámica, pitillos y caramelos. Así mismo la actividad agrícola más desarrollada en el Municipio es, según la Oficina de Estadísticas del Ministerio de Producción y Comercio (julio 2010), los cereales y leguminosas con 111 hectáreas sembradas, aportando un 24% a la producción del Estado Táchira; caña de azúcar con 64 hectáreas sembradas y aportando un 13% a la producción del Estado Táchira.	NO EXISTEN ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS.
Cooperación entre empresas	Cumplen lo establecido en la Ley sobre Responsabilidad Social.	
Recursos turísticos	El Municipio presenta excelentes atractivos naturales, en especial el Páramo El Zumbador.	
Recursos tecnológicos		Escaso el recurso tecnológico en el Municipio.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,16% hombres y 10,76% mujeres no sabe leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	

Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 43,70%; ocupados formal 29,41% ocupados informal 26,89%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	73,26% no pobres; 26,74% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos deteriorados. El transporte público presenta debilidades en cuanto a la calidad del servicio.
Telecomunicaciones	El servicio de telefonía fija y móvil funciona de manera normal.	
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta deficiencias. Continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable presenta deficiencias en especial en las zonas rurales.
Saneariamiento básico		Las aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	POLÍTICAS: Desde el año 2009 se han ejecutado 3 planes de vivienda con apoyo del gobierno regional: Michelena Grande, El Zumbador parte baja y el Complejo César Pérez Vivas.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Los aspectos que pueden identificar culturalmente al Municipio residen en su vocación artesanal que a consideración de la población, es parte de la cultura del pueblo y así ha sido expuesto a lo largo de la historia de las comunidades.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Árbol • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 150. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 10. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal.	

Características de la principal autoridad local	<p>LIDER: Lo lidera el Alcalde previa presentación de proyectos y problemas presentados por algunos consejos comunales. COMITE DE PLANIFICACION: El Alcalde, 7 concejales y 7 voceros. FOCALIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS: Se focalizan a través del diagnóstico que se hace constantemente a los 19 sectores o consejos comunales que tienen el Municipio. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: La ley establece la participación comunitaria a través de la planificación y ejecución del presupuesto participativo. EDUCACIÓN CIUDADANA: La Alcaldía ha tratado de capacitar a los consejos comunales, pero la diatriba política existente en el Municipio ha dificultado este proceso. ASPECTOS EN QUE HACE ÉNFASIS: Mejoramiento de los servicios básicos y vialidad, en especial hacia las aldeas. ARTICULACIÓN DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: De acuerdo a la ley que rige la materia, el Consejo Local de Planificación de Políticas debe articular sus esfuerzos con los planes de desarrollo comunal y demás instancias del poder nacional y regional. En el Municipio se presenta la situación que muchos consejos comunales no articulan esfuerzo con la Alcaldía, planificando y ejecutando proyectos directamente con el gobierno nacional. ÁREAS QUE ATIENDE EL COMITÉ: Todas las áreas en lo social y de acuerdo a sus atribuciones. PARTICIPACIÓN DE ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Si, la Asamblea de ciudadanos es la principal instancia legal de participación en la toma de decisiones a nivel de las comunidades. Gobierno comunitario: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad. Se presentan casos donde la Alcaldía participa de manera conjunta.</p>	
Estado de la planificación local	<p>PRECEDENTES DE PLANES DE DESARROLLO: Como requisito para recibir recursos a través del Fondo de Compensación Interterritorial, la alcaldía preparó un plan de desarrollo en el 2011. El mismo está orientado principalmente a la vialidad, drenajes, acueductos y el cementerio municipal. POLÍTICAS SOCIALES: Aunque no hay planes de viviendas concretamente dirigidos por la Alcaldía, la misma propicia la construcción de viviendas a través de programas de aperturas de vías de acceso a complejos habitacionales, urbanismo, construcción de brocales y aceras, etc. Así mismo hace 2 años se concretó la construcción de una fábrica de bloques municipal que se venden a bajo costo y facilitan la construcción de viviendas y sumado a la donación del cemento a través de la figura de la responsabilidad social que tienen las empresas con la Alcaldía, se logra apoyar la construcción y mejoramiento de las viviendas. Salud, seguridad, educación y otras áreas corren a cargo del gobierno regional y el gobierno nacional.</p>	<p>POLÍTICAS DE PROMOCIÓN DE EMPLEO: No directamente ya que las políticas de empleo en el Municipio las cumple el gobierno nacional. MUJER: Depende de la misión en virtud que varias de ellas van dirigidas directamente a las mujeres (Madres del Barrio y Madres de Venezuela). Estas consultas son hechas directamente por los consejos comunales. La Alcaldía no tiene participación en estas consultas. EMPODERAMIENTO DE LA MUJER no se tiene información. IMPACTO DE LAS POLÍTICAS EN EL DESARROLLO DE LA MUJER. No se maneja información al respecto. ZONIFICACIÓN TERRITORIAL: No existe como tal un Plan de Ordenación Territorial Municipal, se presentó hace 2 años ante el Consejo Federal de Gobierno un Plan de Desarrollo el cual fue requisito indispensable para la ejecución del proyectos a través del FCI. Existe una zona de protección ambiental ubicada al este del Municipio que comprende el Páramo El Zumbador. De igual forma se utiliza la sectorización de los 19 consejos comunales para la planificación municipal.</p>

Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Los proyectos no tienen seguridad de sostenerse en el Municipio debido a la gran diatriba política que existe.</p> <p>INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Toda la inversión a nivel comunal está enmarcado en un plan de desarrollo tal como lo exige la ley.</p> <p>RENDICIÓN DE CUENTAS: Se rinde cuentas una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del Alcalde.</p> <p>FINANCIAMIENTO CON RECURSOS PROPIOS: El Municipio solo cuenta con 0,5% de ingresos propios, por lo tanto no puede financiar programas sociales con esta figura.</p> <p>INGRESOS DEL MUNICIPIO: Situado Constitucional (SC) y Fondo de Compensación Interterritorial (FCI). % DE INVERSIÓN CON LOS INGRESOS PROPIOS: El 50% tal como lo establece la norma.</p> <p>PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Si, a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley.</p> <p>FASES DE ELABORACIÓN DE PRESUPUESTO: Si, el proceso se cumple de acuerdo a lo establecido en la ley.</p>	<p>Institucionales nacionales o regionales financian proyectos en la comunas. No está conformada la comuna en el Municipio por tanto no se corresponde ya que no existe comuna conformada. Los 19 consejos comunales conformados tienen la competencia para financiar programas sociales.</p> <p>AUTONOMÍA FISCAL: No, ya que el mayor porcentaje de los ingresos son por situado y el FCI. Los ingresos propios no alcanzan el 0,5%.</p> <p>PROTAGONISMO EN EL DESARROLLO: No en virtud del bajo porcentaje de ingresos por recursos propios, dependiendo en gran parte del situado y del FCI.</p>
Formas de organización comunitaria		<p>No hay comunas organizadas. Por tanto no hay comité de economía comunal. No existe a nivel comunal el consejo de planificación comunal en virtud que no se ha constituido la comuna en el Municipio.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1

FORMAL

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	2	66,67%
Otras actividades de servicios personales	1	33,33%
Total general	3	100,00%

TABLA 2

INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	50,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	25,00%
Telecomunicaciones.	1	25,00%
Total general	4	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3

FORMAL

Bachiller	1	33,33%
Profesional	1	33,33%
TSU	1	33,33%
Total general	3	100,00%

TABLA 4

INFORMAL

Estudiante Universitario	1	25,00%
Primaria completa	1	25,00%
Primaria incompleta	1	25,00%
Sin estudio	1	25,00%
Total general	4	100,00%

Municipio Panamericano

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Coloncito. Tiene una extensión de 776 Km ² , según estimaciones del INE su población para el año 2011 es de 32.180 habitantes. Cuenta con una (01) parroquia denominada (La Palmita) y además cuenta con 36 aldeas. Limita al norte con el Estado Zulia, al sur con los municipios San Judas Tadeo y Jáuregui, al este con el Municipio Samuel Dario Maldonado y al oeste con el Municipio García de Hevia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Se localiza en la llanura fluvio lacustre correspondiente al pie de monte andino que caracteriza el relieve del norte del Estado Táchira, posee una altitud de 120 msnm.	
Suelos	Entre las formaciones montañosas más importantes se mencionan los ramales que parten donde El Páramo de San Telmo en dirección Suroeste hasta alcanzar los cerros Buena Vista, Las Serranías y las alturas de El Salado. La red hídrica del Municipio Panamericano cuenta con los siguientes ríos, caños y quebradas de caudal medio abundante: Río Jabillo, Morotuto, Umuquena, Pajitas, Caquetiría, Río Chiquito, Caño la Honda, Domingo, Guayabita, Barral, Arenosa, Seco, Real, Pajulí, Negro, quebradas la Casiana, La Gota, Carita Rana, El Cerrito, Chispa, Los Caños y quebradas que desembocan en los ríos antes mencionados y estos al Río Grande que lleva sus aguas al Lago de Maracaibo.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) La agricultura representada por la siembra y cultivo de: patilla, yuca, melón, tomate, pimentón, etc. B) La pecuaria representada por la producción de lácteos y carne. CARACTERÍSTICA RELEVANTE DEL MUNICIPIO: La ganadería es lo principal y lo que caracteriza al Municipio siendo la imagen del mismo. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.578 MIPYMES (único registro disponible).	ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Algunas de propiedad social pero no están activadas.
Grado de organización productiva	En la actualidad todos estos centros poblados constituyen los sectores de producción agrícola y pecuaria del Municipio Panamericano de igual manera en el centro poblado de Coloncito se desarrollan actividades de procesamiento de leche de vaca para la obtención de queso y demás derivados de la leche. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS: Hay varias organizaciones en diversos sectores aunque no lo suficiente para emplear a la población. Una de ellas y considerada grande es MAPACA que es el Madero Municipal de Panamericano, también está el matadero de pollos, la distribuidora panamericana, queseras y otras procesadoras de lácteos con un número importante de personal y con alta producción. TAMAÑO DE LAS ORGANIZACIONES: Grandes por ejemplo el matadero, la distribuidora y las de lácteos. En cuanto a pequeñas y medianas empresas se tienen el sector ferretero, bloqueras, comercios de ropa, zapatos, ventas de alimentos y de comidas preparadas.	
Cooperación entre empresas	GRADO DE COLABORACIÓN: Todo es un servicio del cual se valen las diversas organizaciones entre sí aunque no exista trabajo en conjunto pero las actividades de cada empresa o productor beneficia a las demás y a todo el Municipio. La alcaldía apoya con sus planes e incluso recursos a la consolidación de las actividades de producción. Incluso se fomenta por incentivos de diversos tipos la realización de planes que tengan como objetivo el interés general.	
Recursos turísticos		No existen atractivos ni proyectos en esta actividad.
Recursos tecnológicos	En los procesos pecuarios se emplean tecnologías modernas.	

DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	15,39% hombres y 16,72% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 31,75%; ocupados formal 42,06%; ocupados informal 26,19%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	65,93% no pobres; 34,07% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos en mal estado, en especial hacia las aldeas. El transporte público presenta deficiencias. No se cuenta con un terminal de pasajeros.
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija y móvil presenta serias deficiencias.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta fallas y cortes continuamente.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable no cubre las necesidades de la población. Así mismo los sitios donde llega el servicio presentan cortes no programados continuamente.
Saneamiento básico		Las aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	POLÍTICAS DE VIVIENDA: El Instituto Municipal de la Vivienda y Hábitat es quien lleva a cabo todos los procesos que permiten la obtención de viviendas. El nivel nacional con las misiones también tiene sus políticas pero en el Municipio se realiza por este instituto y muchas veces se canaliza con Fundesta. Tal como se indicó, la Alcaldía tiene entre sus prioridades la construcción de viviendas y la adjudicación de ellas a quienes lo necesitan, también se otorgan beneficios para reparaciones, remodelaciones y otras.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	La celebración del día de San Pedro y San Pablo es lo que culturalmente identifica a Panamericano se celebra en el mes de junio con actividades culturales (música, danzas, deporte).	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Sonrisa • Misión Vuelvan Caras • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Madres del Barrio 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 314. Niveles jerárquicos: 11. Direcciones. Dependencias: aproximadamente 20. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Se trabaja con los consejos comunales. GOBIERNO COMUNITARIO: Hay una cantidad superior a los 50 Consejos Comunales y sin duda la gestión directa de los planes que ellos presentan para la comunidad y el liderazgo lo tienen ellos incluso impidiendo en muchos casos un control real de los recursos que se les asigna.	
Características de la principal autoridad local	LÍDER: El Alcalde que realiza todo su trabajo en conjunto con el personal de alto nivel y confianza que tiene a su cargo y además del resto del personal de la Alcaldía, sin dejar por fuera al Concejo municipal y otros órganos colaboradores de su gestión. ASPECTOS EN QUE HACE ÉNFASIS: Vialidad y vivienda CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, los consejos comunales con sus delegados, los concejales y otros representantes de la Comunidad que se han incorporado a esa instancia de cogobierno. ÁREAS QUE ATIENDE: Las mismas que están establecidas en el Plan de Desarrollo del Municipio en la forma como lo indica también el estatal y el nacional. Ellos no pueden salirse de los planes propios municipales, y atienden en sí todos los aspectos de necesidades tales como la vialidad, la vivienda, salud y otros. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Si existe la Asamblea de ciudadanos aunque no con la articulación que se quisiera con la Alcaldía, tal como se ha dicho por razones políticas en muchos casos. FOCALIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIALES: Los programas los lleva a cabo el área de Desarrollo Social de la Alcaldía y se van enfocando en las necesidades que mas requieren atención dependiendo de la población, sus características, edades, recursos, etc. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: El territorio de Panamericano está absolutamente delimitado con su zonificación, están señaladas en ella las poligonales, lo rural, lo urbano, las zonas con la permisología para la construcción. Todo lo relativo a la zonificación y estos aspectos los maneja propiamente la oficina de Catastro perteneciente a organización y desarrollo. La gestión municipal se ajusta a esta zonificación. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Siempre se trabaja incorporando a la comunidad por medio de sus representantes, es decir, los concejales y los diversos delegados por sectores o parroquias. EDUCACION CIUDADANA: El Alcalde hace llamados constantes a actividades de participación como asambleas y otros aunque en la actualidad el tinte político impide que se lleven a cabo muchas iniciativas. Se hacen jornadas en las canchas para discutir proyectos.	PLANIFICACIÓN COMUNAL: Debe existir mas no se tiene información cierta.
Estado de la planificación local	PRECEDENTE DE PLANIFICACIÓN: El plan en el que está enfocada toda la labor actual del ente gubernamental es el asfaltado de las vías principales de acceso al Municipio así como la Vialidad interna, el sector que se está atendiendo con prioridad es el del Barrio Bolívar. Otros proyectos para el cumplimiento del Plan macro del Municipio atendiendo a áreas como la vivienda, salud, construcción de zonas recreativas, plazas, etc. POLÍTICAS SOCIALES: La principal es cubrir la necesidad habitacional, la Alcaldesa está comprando grandes extensiones de terrenos para urbanismo y los está vendiendo a precios muy bajos y con el agregado que los vende registrados y con aguas negras y blancas. Es decir se está favoreciendo a la población con esta política social, se han adquirido más de 600 terrenos y se está comprando casi otro lote de 300 para un total de 900. Hay programas sociales de ayudas a enfermos, entregas de sillas de ruedas, medicamentos, canastillas o bañeras a las mujeres embarazadas, incentivos a la infancia y muchos otros. MUJER: Hasta el año pasado existía en la Alcaldía el Instituto Autónomo de atención a la mujer pero por diversas dificultades este año ya no está en funcionamiento, la atención a ellas se canaliza con la misma dirección de Desarrollo Social e incorporándolas en cada uno de los programas de bienestar o ayuda económica que ya están creados. ARTICULACIÓN DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: No solo se articula sino que la base y la forma de actuación de dicho Consejo no es otro que el Plan de desarrollo.	POLÍTICAS DE EMPLEO: La Alcaldía no está en condiciones de generar nuevos cargos, nuevas vacantes, razón por la cual no se dedica a la promoción del mismo, salvo una que otra contratación temporal.

Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Se han mantenido bien en un porcentaje casi del 100% porque cuentan con una muy buena administración, tienen una dirección encargada de ello como lo es Desarrollo Social. INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO: Está orientado sin duda según el plan y en la actualidad primordialmente asfaltado, alumbrado público, vialidad, vivienda y la salubridad. Ejemplo el aseo se trabaja con la mancomunidad de La Fría, también en el servicio del agua. PROGRAMAS QUE FINANCIAN Todo lo que son obras son financiadas por Fondo de Compensación Interterritorial, obras de infraestructura municipal y otros proyectos como por ejemplo alumbrado, construcción de una cancha, de un monumento. Los programas sociales propiamente dichos son muy aparte de esto y salen por cuentas propias de la Alcaldía INVERSIÓN DEL MUNICIPIO: Depende de los respectivos ingresos municipales. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Los ingresos del Municipio dependen del gobierno, del FCI, del Estado Táchira que pasa una pequeña partida. Los propios son las recaudaciones de impuestos, patentes, contribuciones, solvencias, tasas, aseo, agua y otros pero insuficientes para inversiones. % DE INVERSIÓN: Porcentaje entre un 20% o 30%, el resto se destina es a los programas de ayudas en su mayoría. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: En algunos casos de forma directa. Y siempre por sus representantes especialmente los Concejales. CUMPLIMIENTO DE LAS FASES DE ELABORACIÓN DEL PRESUPUESTO: No de forma tan estructurada pero si se cumple generalmente parte de cada una de ellas.</p>	AUTONOMÍA FISCAL: No la hay en su totalidad. CONDICIONES PROTAGONICAS DE DESARROLLO: Jamás el Municipio pudiera cubrir sus gastos y todas las necesidades de la población con sus sola recaudación. Posee condiciones y una buena administración pero sin las partidas asignadas por el ejecutivo nacional no puede lograr sus objetivos.
Formas de organización comunitaria		No hay comunas organizadas.

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	16,67%
Otras actividades de servicios personales	1	16,67%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	4	66,67%
Total general	6	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de juegos de azar y apuestas	1	14,29%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	3	42,86%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	2	28,57%
Transporte por vía terrestre y transporte por tuberías	1	14,29%
Total general	7	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	3	50,00%
Bachillerato incompleto	1	16,67%
Estudiante Universitario	1	16,67%
Profesional	1	16,67%
Total general	6	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	1	14,29%
Bachillerato incompleto	2	28,57%
Sin estudio	3	42,86%
Universitario incompleto	1	2,22%
Total general	7	100,00%

Municipio Pedro María Ureña

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	La capital es la población de Ureña, tiene una extensión de 177 Km ² . Según estimaciones del INE su población para el año 2011 es de 51.879 habitantes. Los límites del municipio son: al norte la República de Colombia, al este los municipios Lobatera y Libertad, al sur el Municipio Bolívar y al oeste la República de Colombia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Presenta una altitud promedio de 3.000 a 1.000 msnm, una precipitación media anual 700 – 2.700 mm. y una temperatura media anual de 22°C y 27°C. El clima predominante es el tropical lluvioso de sabana y tropical lluvioso de selva, bosque muy seco tropical, bosque seco tropical y bosque húmedo premontano.	
Suelos	Predomina un bosque muy seco tropical, se encuentra también una gran cantidad de siembra de caña de azúcar.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	El sector industrial: textiles, carrocerías, polímeros, resinas, mueblería, piezas de vidrio, etc. Capital Industrial del Táchira, principalmente identificada por el Central Azucarero y por la diversidad de industrias existentes en el Municipio: como la industria carrocera, muebles, industria del jean, otros textiles, tintorerías, repuestos de vehículo, estoperas, guayas etc. Partes automotores. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 2.783 MIPYMES (único registro disponible).	
Existencia de redes entre empresas		No hay información.
Asociación de empresarios	Solo conoce la Cámara de Industria y Comercio de Ureña y la Cámara de Transporte.	
Cooperación entre empresas	Mediante la Cámara de Comercio.	No hay información suficiente
Nivel tecnológico de las empresas		No hay información.
Acceso a financiamiento	Solo acuden a la banca privada.	
Recursos turísticos	Por explotarse el recurso natural de las aguas termales.	No han sido desarrollados proyectos.
Recursos tecnológicos	Recursos acordes a las necesidades productivas de las empresas.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	10,29% de hombres y 10,58% de mujeres no saben leer ni escribir, según datos del Censo del INE del 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 18,87%; ocupación sector formal 47,17% y sector informal 37,96%.	
Disponibilidad de mano de obra		Problemas por el cambio, gran parte de la mano de obra es colombiana.
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Vías y caminos en buen estado. El transporte público es suficiente para cubrir las necesidades.	La inseguridad afecta la prestación del servicio de transporte.
Telecomunicaciones	Servicios de telefonía fija y móvil funciona con normalidad.	

Fuente y usos de energía		Deficiente el servicio de energía eléctrica lo cual causa pérdidas e inconvenientes a las empresas y comercios radicados en el Municipio.
Abastecimiento de agua		No existe un servicio de agua potable idóneo para las necesidades de la población.
Información sobre procesos productivos	Las cooperativas de textiles, bordados y el Central Azucarero de Ureña.	
Servicios especializados a empresas	En Ureña hay servicios especializados en la línea de terminación de prendas.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Niño Jesús • Misión Madres del Barrio • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 75. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 3. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 2. Por cada comunidad	
Características de principal autoridad local	Para focalizar los programas sociales En un estudio que se hace en la alcaldía en unión del consejo local de planificación donde participan: alcalde, concejales, representantes de la comunidad (uno a dos por consejo comunal). Se realiza a mitad de año, se presentan cada uno de los problemas existentes en cada consejo comunal avalado por un proyecto. Se estudian los casos y se presupuestan para ejecutarse en el 2014. Los que sean aprobados, que serán los prioritarios. Se rinde cuentas una vez al año, el alcalde presenta su memoria y cuenta junto con los concejales y todos los miembros de los consejos comunales. Todos los planes de desarrollo territorial del Municipio, están completamente articulados con las necesidades de la población de acuerdo a las presentadas por los representantes de los consejos comunales que están en el departamento de desarrollo endógeno. 37. Se cumplen las fases para la elaboración del presupuesto participativo: 1. Diagnóstico participativo; 2. Formulación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal; 3. Aprobación del Plan y el Presupuesto de Inversión Municipal.	

Estado de la planificación local	<p>La planificación local lo desarrolla el director del Desarrollo Endógeno. Es un departamento relativamente nuevo, que es dedicado única y exclusivamente para el desarrollo territorial. Está orientado principalmente a la parte productiva, a la vivienda sobre todo en inspeccionar que las construcciones estén en áreas aptas. El departamento de desarrollo territorial, no tiene precedentes, se comenzó desde el 2009. No hay planes de desarrollo anteriores. EMPLEO: se está tratando de hacer promoción de empleo, hasta los momentos solo se está tratando de capacitar a la persona, en la escuela técnica industrial, donde en el día es bachillerato y se preparan en técnicos medios de ebanistería, tomos, metal mecánica. MUJER Esta el Instituto de la Mujer, se encarga de dictar cursos para preparar a mujeres de escasos recursos, en las áreas de panadería, lencería, pintura, peluquería, sastrería. Impulsa el empoderamiento con educación y enseñando oficios para que tengan más posibilidades de conseguir trabajo participan en las decisiones del planeamiento territorial, siendo parte de los consejos comunales y de la directiva del Comité de Planificación. Pero tratar de crear empleos y hacer alianza con las empresas todavía no. Pero si se está tratando de ubicar a las personas que salen de estos cursos. Políticas frente a la informalidad: Si se está trabajando en esta área, los buhoneros son principalmente, de productos de comida, se concentraron todos en una calle llamada "la calle del hambre", y se sacaron todos de la zona del centro. Protección social: 1) Alimentación, con la Misión Mercal y los PDVAL, cada junta comunal tiene su listado a las personas a quien le deben entregar cuando llegan los mercados, y los grandes mercales que se realizan cada cierto tiempo. Pero el gran problema que hay es lo barato de los productos y el interés de los habitantes del vecino país de comprar estos productos. En el área medioambiental, se realiza lo normal de mantenimiento, no se están trabajando políticas de desarrollo. Solo mantenimiento del relleno, aseo urbano, enloacado, gestión vial. En educación: solo la Universidad Bolivariana, se está dando ahorita solo gestión ambiental y administración aduanera. Se cerraron los cupos de Derecho, Educación Integral por exceso de personas.</p>	No existe aun articulación entre la empresa privada y la alcaldía, pero si hay cooperativas que son empresas socio productivas. El Central Azucarero por ejemplo y muchas otras sobre todo en la rama textil.
Sustento del municipio	<p>La inversión en los planes sociales y necesidades de la comunidad se deciden en una asamblea anual en donde participan el alcalde concejales y todos los representantes de las juntas comunales entre los meses de junio a agosto cada uno presentando los proyectos prioritarios para cada comunidad. La inversión que se hace en estos planes es de acuerdo a la ley el 50% el 75% de los ingresos del Municipio vienen de los tributos el resto viene del situado constitucional.</p>	El Municipio no tienen autonomía presupuestaria no es suficiente la recaudación interna, hace falta el situado constitucional para el desarrollo de todos los planes. El municipio aun no tiene autonomía presupuestaria para ser protagonista de su desarrollo territorial
Formas de organización comunitaria	<p>Cantidad de funcionarios: 75. Niveles jerárquicos: 3. Dependencias: 3. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 2. Por cada comunidad</p>	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

Municipio Rafael Urdaneta

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Delicias. Tiene una extensión de 192 Km ² y según estimaciones del INE su población para el año 2011 es de 5.905 habitantes. El Municipio Rafael Urdaneta cuenta con una (01) parroquia denominada Delicias. Ubicado en la zona Sur-Occidental del Estado Táchira. Limita al norte y este con los municipios Bolívar y Junín, al sur con el Estado Apure y la República de Colombia y al oeste con la República de Colombia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Predomina la vegetación de bosque húmedo montañoso bajo. La precipitación media anual es de 900 – 1.900 mm. Presenta una temperatura media anual entre 12°C – 7°C y la altitud del Municipio está entre los 500 – 3.000 msnm.	
Suelos	El Municipio constituye parte del sistema montañoso de la Cordillera de Los Andes, caracterizado por el relieve abrupto con pendientes entre 15% y 65%, siendo reservorio de una fauna y flora de alto valor ecológico y de potencial ecológico. En el Municipio nace el Río Táchira que forma parte de la Cuenca del Lago de Maracaibo.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	Actividad agrícola; cultivo de durazno, fresas, higo y mora, además del cultivo de flores, papa, apio y ajo. CARACTERÍSTICAS RELEVANTES DEL MUNICIPIO: El Cristo como parte del patrimonio junto con el Río Táchira, el páramo El Tamá y Los Frailejones. Es parte de la zona montañosa de Los Andes.	
Grado de organización productiva	La principal actividad económica del Municipio radica en la agricultura diversificada, predominando el cultivo del café. ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS: Existen muy pocas organizaciones entre ellas tres madereras, dos microempresas dedicadas a las artesanías de barro, tres bloqueras y otras procesadoras de frutas. Debe indicarse que también hay ganadería y productores de lácteos. TAMANO DE LAS ORGANIZACIONES: Son organizaciones pequeñas y medianas. Ninguna se puede considerar una gran empresa o industria. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Existen las indicadas al comienzo de la entrevista y las empresas de propiedad social. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 279 MIPYMES (único registro disponible).	
Cooperación entre empresas	GRADO DE COLABORACIÓN: Poca colaboración aunque siempre se sirven unas de otras en cuanto a los rubros en los que se dedican. En cuanto a la Alcaldía siempre cuentan con colaboración y con mayor colaboración se trabaja en conjunto con las que son denominadas empresas de propiedad social entre las que se tiene una bloquera y una procesadora de frutas e incluso otros alimentos.	
Recursos turísticos	Excelentes espacios naturales; páramos, montañas, ríos y quebradas.	Infraestructura y vías de comunicación deficientes para su proyección y disfrute.
Recursos tecnológicos		Escasos los recursos. Actividades en su mayoría rudimentarias.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	13,10% hombres y 13,57% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 41,86%; ocupados formal 35,66%; ocupados informal 22,48%.	

Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	47,62% no pobres 52,38% pobres según línea de pobreza canasta básicas según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transportes		Vías y caminos en pésimo estado. Con problemas el transporte público para la prestación del servicio.
Telecomunicaciones		Servicio de telefonía fija y móvil deficiente.
Fuente y usos de energía		El servicio eléctrico presenta deficiencias. Continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua	Se cuenta con un sistema de agua potable.	
Vivienda	POLÍTICAS DE VIVIENDA: Se trabaja por medio del Instituto Autónomo de la Vivienda conjuntamente con fondos nacionales a través de la Misión Vivienda y sin duda existe la posibilidad de adquirir y de hecho así sucede, viviendas para los mas necesitados. Esto no solo eleva la vida de quienes obtienen estas viviendas sino que durante toda la construcción de las obras genera mucho empleo y bienestar a diversas familias.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Se cuenta con una Casa de la Cultura y constantemente hay allí actividades aunque el núcleo de estas actividades es la Feria en honor al Patrono San José de Delicias que se celebran en marzo donde se demuestra todos los aspectos típicos y propios del sitio como lo es la música. También existe el Museo Municipal donde se evidencia incluso su origen.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Identidad • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Árbol • Misión Revolución Energética • Misión Vuelvan Caras • Misión Zamora • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo • Gran Misión A Toda Vida Venezuela • Gran Misión Madres del Barrio 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: aproximadamente 90 niveles jerárquicos: 7 direcciones; hacienda, ingeniería, desarrollo, ciencia y tecnología, catastro, registro civil. Dependencias: Sindicatura, Institutos: de la Vivienda, del Deporte, de la Cultura, Consejo de Protección entre otras. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. En cada localidad se cuenta con sus representantes. Gobierno comunitario: Son ellos los protagonistas principales de la comunidad y quienes le marcan de una forma indirecta el camino a seguir a la gestión municipal.	

Características de la principal autoridad local	<p>LIDER: el Alcalde con su equipo de gobierno. ÉNFASIS DEL PLAN DE DESARROLLO: El plan de desarrollo está enfocado en el crecimiento de los sectores productivos, en el desarrollo agrícola, industrial, ecológico y turístico a los fines de elevar el nivel de vida de su población y dar a conocer el municipio fuera de sus fronteras. La misión del Municipio es gestionar el desarrollo sustentable. Todos los proyectos que se llevan a cabo son diseñados en esas líneas de acción independientemente del área a la que se refiera ejemplos vivienda, salud, vialidad, turismo, educación. COMITÉ DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA: Son 13 los miembros de dicho Consejo; 5 Concejales, el Alcalde y representantes de la comunidad por medio de los Consejos Comunales quienes han designado su representación. ÁREAS QUE ATIENDE: Vialidad, vivienda, alumbrado, construcción de canchas, entre muchos otros que se presenten en proyectos. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Si existe la zonificación del territorio y se trabaja sobre esa base donde están claramente identificadas las zonas productivas, industriales, urbanizadas. Según ese mapa municipal se hace la gestión aunque se debe revisar y ajustar algunos cambios de la realidad. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: La participación es base en la gestión de la Alcaldía, siempre se busca la forma de incorporar la mayor cantidad de representantes de la comunidad en las decisiones, ello se logra por medio de asambleas. EDUCACIÓN CIUDADANA: Se promueve por todos los medios, incluso por la emisora comunitaria y por el canal Delicias TV donde la Alcaldía posee mucha participación con programación propia. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: Si existe y están activadas por medio de los consejos comunales.</p>	
Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Todos los proyectos se sostienen y la principal fortaleza es el trabajo con las misiones. INVERSIÓN GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: La inversión está orientada al cumplimiento del plan de desarrollo municipal que se forma con las propuestas comunales. RENDICIÓN DE CUENTAS: anualmente como es mandado de la Constitución de la República Bolivariana de Venezuela. Se realiza públicamente y se hace la publicidad con anticipación para que todos asistan. ORGANISMOS QUE FINANCIAN PLANES DE DESARROLLO: El gobierno regional financia proyectos por medio de Corpointa, Corposalud, entre otros. Y el gobierno Nacional por el Fondo de Compensación Interterritorial y el Consejo Federal de Gobierno quienes son los principales encargados de la generación de viviendas por ejemplo y quienes aportan para proyectos de gran índole como los de vialidad. LOS QUE FINANCIAN PLANES SOCIALES: En ambos niveles, el regional y el nacional financian programas sociales como los que se han indicado. INGRESOS: Los señalados en la Constitución y en las leyes que se pueden resumir en los Impuestos municipales y las tasas. Cobro de algunos servicios etc. Pero son cantidades mínimas para los gastos del Municipio. % DE INGRESOS EN INVERSIÓN: Estos ingresos la mayoría se destinan a programas y ayudas sociales porque no son suficientes para la inversión. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: El presupuesto es elaborado atendiendo a las necesidades y proyectos que presenta la comunidad. SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DE PRESUPUESTO.</p>	<p>FINANCIAMIENTO DEL MUNICIPIO RECURSOS PROPIOS: No alcanzan los ingresos del Municipio para financiar mucho de su gestión. Hay una dependencia importante del gobierno central como le ocurre a todos los municipios. AUTONOMÍA FISCAL: Si existe autonomía pero no suficientes recursos. PROTAGONISMO PROPIO EN EL DESARROLLO: Aun no está en condiciones para desarrollarse por su propia cuenta. COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL: Se encuentra en su creación. No hay banco de la comuna.</p>
Formas de organización comunitaria	Están empezando a organizarse pero lo que esta muy bien constituido son los consejos comunales.	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA**TABLA 1**
FORMAL

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	1	100,00%
Total general	1	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	100,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN**TABLA 3**
FORMAL

Profesional	1	100,00%
Total general	1	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Primaria completa	2	100,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Samuel Dario Maldonado

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es La Tendida. Tiene una extensión de 533 Km ² , y de acuerdo al censo del INE en el 2011, tiene una población estimada de 17.911 habitantes. Cuenta con dos (2) parroquias denominadas Boconó (Boconó) y Hernández (Hernández). Limita al norte con los estados Zulia y Mérida, al sur con el Municipio Simón Rodríguez, al este con el Estado Mérida y al oeste con el Municipio Panamericano.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	El Municipio presenta una topografía variada, destacando tres unidades de paisajes: montaña, piedemonte y planicie con predominio de este último. La precipitación media anual es de 1.500 – 2.100 mm. La temperatura media anual es de 20°C – 27°C y se destaca un clima tropical lluvioso de selva.	
Suelos	Presenta suelos con texturas medias en su mayoría, aunque en casos aislados se presentan suelos con problemas de pedregosidad. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos IV, VI y VII. Muestra un gran número de fuentes hídricas, tanto superficiales como subterráneas destacándose ríos como El Escalante, Boconó, San Mateo y Pajitas y una gran cantidad de caños y quebradas entre las que se pueden mencionar: Caño El Ratón, Caño Azul, Caño Bravo y Caño Arenales, Quebradas El Salado y El Muage.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	CARACTERÍSTICAS RELEVANTES DE MUNICIPIO: La ganadería en la zona norte del Municipio junto con producción de algunos alimentos como el plátano yuca y maíz. Y hacia la zona sur se encuentra la producción de los frutos cítricos (naranjas y mandarinas), lamentablemente el café desapareció.	
Sistemas de producción y organización empresarial	A) La agricultura con la siembra y cosecha de cítricos y B) La pecuaria con la producción de leche.	
Grado de organización productiva	ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: Hay empresas de transporte, ferreterías, empresas de aluminio, refresquerías, lecheras y productoras de lácteos y sus derivados, productoras de jugos, y el Matadero Municipal. TAMAÑO DE LAS ORGANIZACIONES: Algunas son pequeñas y otras se pueden catalogar como grandes puesto que hasta venden a otros estados del país. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Existen 2 o 3 organizaciones socio productivas COMICOL, producción de lácteos, otra de productores. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 645 MIPYMES (único registro disponible).	
Cooperación entre empresas		GRADO DE COLABORACIÓN: Muy poca colaboración, la única que se puede indicar es que generan mucha fuente de empleo en el Municipio.
Recursos turísticos	Presenta excelentes y atractivos espacios abiertos.	
Recursos tecnológicos	Recursos acordes a las necesidades de producción.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional	Tasa de mortalidad observada en general para el Táchira es 1,20% y corregida 7,84%.	
Tasa de crecimiento poblacional	15,04% hombres y 16,15% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 50.83%; ocupados formal 25%; ocupados informal 24,17%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	

Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	67,57% no pobres; 32,43% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Vías y caminos en mal estado. El transporte público es deficiente en la prestación del servicio, en especial hacia las aldeas. El terminal de pasajeros aún no ha sido culminado (Se encuentra invadido).
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija y móvil presenta serias deficiencias en especial en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		A pesar de contar con una planta termoeléctrica, el Municipio presenta continuas fallas en el servicio.
Abastecimiento de agua		El servicio de agua potable presenta problemas para abastecer a las zonas rurales.
Saneamiento básico		Las aguas negras son descargadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda		POLÍTICAS DE VIVIENDA: Municipalmente el presupuesto de inversión no es suficiente para poder generar viviendas, máximo se construyen unas 10 pero se trabaja muy bien con la Gran Misión Vivienda Venezuela que anualmente le otorga viviendas a muchas familias necesitadas y con unas facilidades únicas de financiamiento.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población		No hay un aspecto propio característico y el único evento en el cual se atrae gente de otros Estados es en la feria.
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión a toda vida Venezuela • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Alma Máter • Misión Asfalto • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Guaicaipuro • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Misión Habitación • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo • Gran Misión Madres del Barrio 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Cantidad de funcionarios: 275 niveles jerárquicos: 7 direcciones. Dependencias: 5 Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Si existen delegados, representantes y hay 39 Consejos Comunales activos. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA. El Alcalde, los concejales y representantes o delegados por zonas de los diversos consejos comunales. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas dependiendo de los proyectos que por cada zona y momento se les vaya presentando, pero las mas atendidas son vialidad, alumbrado, construcción de canchas, viviendas. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Es la principal forma de interacción del alcalde con la población del Municipio y se realiza con frecuencia este tipo de asambleas dependiendo de las necesidades, planes, proyectos, etc. GOBIERNO COMUNITARIO: Si lo ejercen los consejos activos, es necesario recordar que muchos consejos comunales por no cumplir con los requerimientos quedan inactivos y por ende dejan de tener injerencia en las políticas públicas.</p>	
Características de principal autoridad local	<p>LÍDER: Está liderado por la Alcaldía en lo relativo a la parte urbana según la poligonal urbana tratando de alinearse con lo indicado por el Ministerio del Ambiente que es el ente rector en la parte rural. Y se trabaja también con el Ministerio de Transporte Terrestre en San Cristóbal. FOCALIZACIÓN DE LOS PLANES SOCIALES: Se llevan a cabo por bienestar social y la Fundación del Niño. Se generan tomando las principales necesidades atendiendo a las diversas edades, si es posible la Alcaldía traslada hasta Caracas a niños o adultos mayores que requieran intervenciones, realiza aportes a quienes están construyendo, da donaciones en casos médicos, entre muchos otros. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Existe la zonificación aunque se está buscando una nueva ordenación del territorio ajustado a la realidad pero claro que actualmente existe y es donde están indicadas las poligonales urbanas que son 4 atendiendo a las 3 parroquias. Las 4 poligonales son la de Hernández, La Tendida, y Boconó y Caño Amarillo. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Siempre se involucra la comunidad por medio de los Consejos Comunales. En la Alcaldía hay una persona designada por el Poder Popular como el enlace entre el gobierno y los Consejos Comunales garantizando siempre el trabajo en conjunto. EDUCACIÓN CIUDADANA: El Alcalde personalmente se reúne para promover la educación ciudadana y para explicar los principales aspectos y necesidades así como escuchar al pueblo. ÉNFASIS DEL PLAN DE DESARROLLO: Vivienda, servicios, vialidad y escuelas. Sin embargo la Alcaldía invierte principalmente en vialidad y servicios como el eléctrico. ARTICULACIÓN PÚBLICA Y COMUNA: Está articulado con todos los planes de los 3 niveles territoriales.</p>	No menciona precedentes de planificación.

Estado de la planificación local	<p>PLAN DE DESARROLLO: El plan de desarrollo actual del Municipio es la ordenación del territorio y se encuentra en la fase de diagnóstico, recolección de información. Allí en la ordenación del territorio se está tomando en cuenta todos los aspectos del Municipio, se trata primordialmente lo agrícola. POLÍTICAS DE EMPLEO: La Alcaldía genera constantemente empleo para su población con la ejecución directa de obras e incluso como intermediario por medio de sub contrataciones. POLÍTICAS SOCIALES: La economía informal es un gran inconveniente en el Municipio y por mas que se les ha indicado el lugar para la realización de sus actividades no hay forma que ellos se ubiquen en ese lugar específico y se sigue trabajando en ello. En cuanto a vivienda se canaliza por la Misión Vivienda, en la Alcaldía solo se atienden y se canaliza según el presupuesto para la inversión como en alumbrado, redes eléctricas. En materia de alimentación la alcaldía da el mayor apoyo a los productores para que puedan aumentar y continuar con sus actividades que generan beneficio a la comunidad. En materia de salud solo se apoya con algunos aportes pero se trabaja con los Centro de Desarrollo Integral y el Ministerio es el encargado de ese sector aunque la Alcaldía colabore con algunos requerimientos. En conclusión los programas sociales son los generados por las misiones y canalizados en este nivel territorial. MUJER: La primera dama es la que maneja los programas sociales y con ella es que se canalizan y se trabaja de la mano con el Instituto Tachireño de la Mujer desarrollando los proyectos que allí se están creando y por parte de la Alcaldía directamente las mujeres reciben igual atención e inclusión en la gestión que el resto de la población.</p>	
Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Todos se mantienen en un alto porcentaje e incluso dan lugar a la creación de otros como el de los útiles escolares, medicamentos a personas de bajos recursos, etc. INVERSIÓN GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: El plan de desarrollo del Municipio que se realiza a 4 años siempre contempla que la inversión publica va a estar ajustada a el para poder llevarse a cabo. De lo contrario no tendría razón de ser la creación de dichos planes. RENDICIÓN DE CUENTAS: Todos los 30 o 31 de marzo en la plaza públicamente el Alcalde rinde cuenta a la comunidad de todos los proyectos. INSTITUCIONES QUE FINANCIAN: Nacional; el Poder Popular, El Fondo de Compensación Interterritorial, PDVSA. LAS QUE FINANCIAN PROGRAMAS SOCIALES: PDVSA financia las viviendas, los demás programas sociales se financian por Fondo de Compensación Interterritorial y Situado Constitucional. % DE INVERSIÓN PROPIA DE LA ALCALDÍA: Ni un 5% porque es mínima la recaudación municipal, debe ajustarse las tarifas porque el municipio está gastando mucho mas de lo que obtiene. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Los provenientes del cobro de impuestos, patentes, tasas, servicios pero ninguno logra una cantidad que llegue ni a cubrir lo que cuesta la realización de la actividad, ejemplo de ello el aseo urbano, cementerio, etc. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: De forma indirecta a través de los mecanismos de participación antes indicados. FASES DE PRESUPUESTO: se cumplen todas las fases y siempre el punto de partida son las asambleas.</p>	<p>% DE INGRESOS DESTINADO A LA INVERSIÓN: No hay forma de destinar a la inversión por lo insuficiente. AUTONOMÍA FISCAL; No se puede señalar una verdadera autonomía con tanta dependencia nacional. CONDICIONES E PROTAGONISMO: Puede desarrollarse pero sin dejar de obtener recursos nacionales e incluso beneficios de la gobernanación. COMITÉ DE ECONOMÍA: Aun no BANCO DE LA COMUNA: No existe.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>Hasta ahora se están empezando a formar las 3 comunas, una por cada parroquia</p>	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	33,33%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	2	66,67%
Total general	3	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de juegos de azar y apuestas	1	33,33%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	33,33%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	33,33%
Total general	3	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	1	33,33%
Bachillerato incompleto	1	33,33%
Profesional	1	33,33%
Total general	3	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachillerato incompleto	1	33,33%
Primaria completa	1	33,33%
Primaria incompleta	1	33,33%
Total general	3	100,00%

Municipio San Cristóbal

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la ciudad de San Cristóbal. Tiene una extensión de 241 Km ² y según estimaciones del INE, su población para el año 2011 según el Censo de 263.765 habitantes. Limita al norte, con el Municipio Cárdenas, al sur con los municipios Torbes y Córdoba, al este con el Municipio Cárdenas y al oeste, con los municipios Libertad e Independencia.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	La precipitación media anual es de 500 – 2.200 mm. y una temperatura media anual de 18°C – 24°C. Presenta un clima tropical lluvioso de sabana, tropical lluvioso de bosque y tropical (altura) de sabana.	
Suelos	El Municipio está ubicado en La Cimarronera en toda su extensión, altamente montañoso y quebrados con pendientes de 15% y 65% en la parte oriental se alza la Sierra La Majarilla que guarnece la ciudad, la meseta o valle donde se levanta San Cristóbal, es la única tierra llana extensa con pendiente de 4% y 15%.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	A) cuenta con 2 zonas industriales, B) Gran cantidad de posadas y hoteles, C) Gran cantidad de comercios y servicios.	
Grado de organización productiva	El Municipio San Cristóbal de acuerdo a sus actividades económicas puede considerarse un municipio comercial, destacándose por su Feria Internacional de San Sebastián, la cual atrae a miles de turistas. Su cercanía a la frontera con Colombia lo hace atractivo a visitantes y turistas. En virtud de la diversidad de empresas establecidas en el Municipio, no se pueden catalogar fácilmente, pero destacan por su gran capacidad las empresas Pasteurizadora Táchira, Ciro Sánchez, Supermercados Garzón, CC Baratta, Sambil SC, etc. de acuerdo al Departamento de Rentas de la Alcaldía. De acuerdo a datos que maneja la Oficina de Rentas y Licores se manejan números de aproximadamente 785 empresas en diversas áreas; manufactureras, ferreterías, construcción, etc. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 21.003 MIPYMES (único registro disponible).	
Existencia de redes entre empresas	FEDECÁMARAS, Cámara de Comercio, ASOGATA.	
Asociación de empresarios	FEDECÁMARAS, Cámara de Comercio, ASOGATA.	
Cooperación entre empresas	Todas las empresas cumplen la Ley de Responsabilidad Social y colaboran arduamente en los programas y proyectos en los cuales se les incluye. (Actividades deportivas, ambientales, culturales, educativas, etc).	
Nivel tecnológico de las empresas	Regular y de acuerdo a las características de las empresas.	
Acceso a financiamiento	Se han abierto a nivel bancario, el aumento de dinero para las empresas manufactureras y de turismo, de forma obligatoria, por parte del Estado.	
Recursos turísticos	A) Gran cantidad de posadas y hoteles, B) Proximidad al Departamento Norte de Santander (Colombia).	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo INE 2011 para marzo del 2013 la proyección de población es de 273.725 habitantes para San Cristóbal, con 131.616 hombres y 142.109 mujeres.	
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	63% para el 2011 hijos no vivos de 114.563 casos 41.929 no nacieron vivos según INE ahora la tasa de mortalidad de neonatos para el Táchira en general es de 1,20 % para el 2011.	Deficiencia en información desglosada por Municipio.
Tasa de crecimiento poblacional	La tasa de crecimiento geométrico para el Estado según el INE es de 1,6% interanual.	

Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	3,68 % hombres y 3,73% mujeres según INE que no saben leer ni escribir para el Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo	51,11 % Mercado sector informal y 48,89 % sector formal.	
Desempleo y subempleo	7,14% de desempleo 92,86% empleo (formales e informales).	
Disponibilidad de mano de obra		Poca disponibilidad de mano de obra en el sector manufactura y mano de obra especializada.
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 3 y 4.	No se manejan perfiles, pero si el tipo de actividad económica por sector formal e informal.
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tabla 1 y 2.	
Distribución del ingreso a nivel local	21,5% no pobre; 50,4% Pobres; 27,96% Pobres extremos.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Funciona de manera adecuada.	A) Diseño de rutas en forma arbitraria, B) Gran cantidad de robos en las unidades de transporte.
Telecomunicaciones	Funciona de manera adecuada.	
Fuente y usos de energía		Deficiencias en la prestación del servicio de energía eléctrica.
Abastecimiento de agua	Servicio de agua potable funciona de manera normal.	
Saneamiento básico	No se tiene información.	Agua servida descargada al Río Torbes sin recibir tratamiento.
Vivienda	Las políticas de vivienda que realiza la Alcaldía son a través de programas de autoconstrucción y mejoramiento de las viviendas y no de construcción de nuevas viviendas. Para este efecto es el gobierno nacional y la gobernación que están adelantando programas de construcción de nuevas soluciones habitacionales.	
Información sobre procesos productivos		A) Vocación agrícola casi inexistente, B) Falta de inversión en el sector industrial.
Servicios de consultoría empresarial		No se tiene conocimiento del ramo u organismo que lo realiza.
Servicios financieros e información sobre acceso al crédito		Apertura de microcréditos para el sector manufacturero, agrícola y de turismo han abierto un poco la posibilidad de inversión pero con ciertas limitaciones por la cantidad de solicitudes y requisitos complejos.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Identidad cultural	El aspecto cultural más resaltante en el Municipio y que lo identifica es la Feria Internacional de San Sebastián la cual se realiza durante el mes de enero de cada año.	

Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Niño Jesús • Misión Madres del Barrio • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Planes de desarrollo del Municipio: Desde el año 2000 el Municipio ha contado con un plan de desarrollo el cual se actualiza cada 4 años. En la actualidad el Plan de Desarrollo 2009-2014 se enfoca en las siguientes directrices: Participación Ciudadana y Modernización de la Estructura Municipal, Desarrollo Social, Desarrollo Económico, Desarrollo de la Infraestructura Municipal y Protección del Ambiente y Ordenación Urbanística. El desarrollo territorial lo lidera el alcalde y su equipo de trabajo.	
Características de la principal autoridad local	Organización de la Alcaldía: Cantidad de funcionarios: 850 Niveles jerárquicos: 4 Dependencias: 50. La Alcaldía a través de las jornadas de presupuesto participativo y las asambleas de ciudadanos que se realizan durante todo el año, promueven la participación de las comunidades en las decisiones municipales.	La Alcaldía capacita constantemente a los consejos comunales que están registrados, aun así se presenta el inconveniente de consejos comunales que trabajan directamente con el gobierno nacional por razones políticas y el trabajo no se logra concretar en todo el Municipio.
Sustento de los municipios y proyectos	Ingresos del municipio: Situado Constitucional (SC) y Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y Recaudación interna (RI), se destinan a inversión El 50% tal como lo establece la norma.	El Municipio financia sus gastos con el 73,4% de recursos propios y 26,6% del FCI. No se puede hablar de autonomía fiscal, financiera en el Municipio, ya que el mayor porcentaje de los ingresos son por situado y el FCI. El Municipio no está en condiciones de ser protagonista de su propio desarrollo con los recursos que cuenta el Municipio y la administración, ya que los recursos no son suficientes para acometer la gran cantidad de problemas que se presentan en la región. Se requiere apoyo del gobierno regional y nacional. Así mismo sincerar los montos del situado y mejorar la recaudación de los impuestos.

Estado de la planificación local	<p>Empleo: No se cuenta con la capacidad presupuestaria y el recurso para cubrir estas políticas. Aun así, la Alcaldía mantiene desde el 2010 en conjunto con una ONG, una Oficina de Intermediación de Empleo que busca canalizar las ofertas de empleo que se presentan en el Municipio, coordinando con las empresas de la región, las ofertas de trabajo que estas presentan y a través de la página Web de la Alcaldía, el solicitante puede acceder a información y requisitos para un puesto de trabajo. Vivienda: A pesar de no contar con los recursos necesarios para solventar la crisis de vivienda en el Municipio, la Alcaldía a través del Instituto Autónomo de la Vivienda de San Cristóbal (IAMVISAN), apoya la autoconstrucción de viviendas por medio de planes accesibles para el cambio de techos, mejoramiento interno y externos, fachadas, etc. En cuanto a educación se refiere, la Alcaldía cuenta con una Dirección y 8 escuelas municipales que apoyan el trabajo de las escuelas regionales y nacionales en el Municipio. En cuanto a Seguridad se refiere, se cuenta con el Instituto Autónomo de la Policía de San Cristóbal con 178 efectivos adscritos a los programas y planes de seguridad. Para las políticas sanitarias, el Municipio a pesar de no contar con infraestructuras, apoya las actividades de los centros asistenciales ubicados en el municipio con labores de limpieza de áreas verdes, alumbrado exterior, etc. Aspecto comunal: mejoramiento de los servicios básicos, vialidad e infraestructura. La Alcaldía cumple con lo normado del 50% del presupuesto para la inversión social, dejando parte del esfuerzo al gobierno nacional, el cual cuenta con los recursos para transferir directamente a los consejos comunales. De igual forma, la recaudación hecha a los contribuyentes se orienta a resolver problemáticas del municipio y de los consejos comunales.</p>	<p>No se menciona proyectos en concreto de parte de la alcaldía. Dice que los programas y proyectos sociales que viene acometiendo la Alcaldía se han mantenido a lo largo de 15 años y se espera que continúen en virtud del comportamiento y tendencia política en el Municipio. No hay constancia en la continuidad de los programas, va variando de acuerdo a la tendencia política que se encuentra en el momento. La mujer como prioridad en los planes de desarrollo De acuerdo a la alcaldía, en virtud de ser la mujer objetivo primordial de estos programas, su participación en el diseño, implementación y evaluación es necesaria, razón por la cual el aporte que puedan brindar es importante. Su empoderamiento está en brindarle la capacidad de participar y mejorar como ser humano. Pero no hay indicadores y programas concretos que mencione la alcaldía para medir el alcance de estos proyectos en la participación de la mujer.</p>
Formas de organización comunitaria	<p>Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc, 01 Delegado Municipal y 5 delegados parroquiales. EL COMITÉ DE PLANIFICACIÓN LO FORMAN: El alcalde, 7 concejales y 20 voceros. La alcaldía propicia durante todo el año las asambleas de ciudadanos como instancia de participación. Durante el año 2013 se han realizado 16 asambleas de ciudadanos, en las cuales han participado 292 personas aproximadamente de acuerdo a registros que lleva la alcaldía. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley. LAS FASES DE PRESUPUESTO PARTICIPATIVO SE CUMPLEN LOS procesos de acuerdo a lo establecido en la ley.</p>	<p>Las instituciones nacionales financian proyectos en la comuna. No está conformada la comuna en el Municipio. 77 consejos comunales están solamente registrados en la Alcaldía.</p>

Articulación de las instituciones		De acuerdo a la ley que rige la materia, el Consejo Local de Planificación de Política debe articular sus esfuerzos con los planes de desarrollo comunal y demás instancias del poder nacional y regional. Por ser una alcaldía de oposición al partido de gobierno nacional y regional, se presentan inconvenientes al momento de planificar y ejecutar obras y proyectos. No existen Comités de Economía Comunal. Los consejos comunales realizan su diagnóstico y presentan su propuesta ante la alcaldía y muchos de ellos directamente ante el Consejo Federal de Gobierno, obviando la figura de la alcaldía. El principio de la ley reside en que son los consejos comunales los que orienten el esfuerzo para resolver las problemáticas de las comunidades, pero la diatriba política frena este esfuerzo mancomunado entre los consejos comunales y el gobierno municipal. No existe a nivel comunal el consejo de planificación comunal en virtud que no se ha constituido la comuna en el municipio.
Universidades e instituciones de educación superior	UCAT, ULA, UNET, UNEFA, UNA, UBV, IUMT, IUAJS, IUTI, IUFRONT, IUTEPAL, IUESTA, IUJEL, IPSM, IUT.	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Bachiller	25	37,88%
Bachillerato incompleto	3	4,55%
Estudiante Universitario	5	7,58%
Primaria completa	1	1,52%
Primaria incompleta	1	1,52%
Profesional	17	25,76%
Profesional - Postgrado	1	1,52%
Técnico medio industrial	1	1,52%
TSU	11	16,67%
Universitario incompleto	1	1,52%
Total general	66	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Bachiller	22	32,84%
Bachillerato incompleto	15	22,39%
Estudiante Universitario	1	1,49%
Primaria completa	13	19,40%
Primaria incompleta	7	10,45%
Profesional	3	4,48%
Sin estudio	2	2,99%
Técnico medio	1	1,49%
Universitario completo	1	1,49%
Universitario incompleto	2	2,99%
Total general	67	100,00%

EDUCACIÓN

Tabla 3
FORMAL

Actividades administrativas y de apoyo de oficina y otras actividades de apoyo a las	3,03%
Actividades auxiliares de las actividades de servicios financieros	3,03%
Actividades de asociaciones	1,52%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	12,12%
Actividades del servicio informativo	1,52%
Actividades relacionadas con la salud humana	3,03%
Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	3,03%
Afiliación obligatoria	1,52%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y motocicletas	10,61%
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	7,58%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	13,64%
Elaboración de productos alimenticios	3,03%
Empresas	1,52%
Otras actividades de servicios personales	10,61%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	10,61%
Reparación de computadores y de efectos personales y enseres domésticos	3,03%
Seguro, reaseguros y fondos de pensiones, excepto planes de seguridad social	3,03%
Telecomunicaciones	7,58%
Total general	100,00%

Tabla 4
INFORMAL

Actividades de alquiler y arrendamiento	8,96%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	20,90%
Comercio al por mayor y al por menor; reparación de vehículos automotores y	1,49%
Comercio al por mayor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1,49%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	37,31%
Elaboración de productos alimenticios	5,97%
Fabricación de productos de cuero y productos conexos.	2,99%
Motocicletas	1,49%
Muebles; fabricación de artículos de paja y de materiales transables	1,49%
Otras actividades de servicios personales	10,45%
Producción de madera y fabricación de productos de madera y corcho, excepto	1,49%
Telecomunicaciones.	1,49%
Transporte por vía terrestre y transporte por tuberías	4,48%
Total general	100,00%

Municipio San Judas Tadeo

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Umuquena. Tiene una extensión de 253 Km ² , y según Censo del INE para el 2011, tiene una población de 7.649 habitantes. El Municipio San Judas Tadeo cuenta con una (01) parroquia denominada San Judas Tadeo, con su capital Umuquena, además cuenta con varias aldeas como lo son: Caño Negro, La Hojita, Las Talas, El Cocal, Mata de Guineo, La Casiana, El Tesoro, Veradales. Limita al norte con el Municipio Panamericano, al sur con los municipios Seboruco y Jáuregui, al este con el Municipio Jáuregui y al oeste con los municipios García de Hevia y Antonio Rómulo Costa.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Su temperatura media anual es de 25°C.	
Suelos	El Municipio fisiográficamente está conformado por paisajes de planicie aluvial y piedemontes, montaña. Su topografía va desde ligeramente plana a accidentada con pendientes entre 4 y más de 50%. Presenta una precipitación media anual de 2.100 mm. Presenta suelos en su mayoría moderadamente profundos, generalmente sus estratos gruesos, pH ácido y textura de medias a finas, otros suelos son de textura media con problemas de pedregosidad. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos De clase IV, V, VI y VII. Su hidrografía está integrada por los ríos: Umuquena, Frío, entre otros. Algunos caños como La Honda, Piedra. Las quebradas: La Blanca, Cantarrana, La Bola y Cambural. A pesar de su bajo potencial agrícola, el Municipio presenta un alto volumen de producción de leche de vaca (1.632.500 Lts/año-2008).	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	CARACTERÍSTICAS RELEVANTE DEL MUNICIPIO: La imagen de San Judas Tadeo que se tiene a la entrada, eso es lo único que identifica.	
Sistemas de producción y organización empresarial	La actividad agrícola representada principalmente por la siembra y cosecha de caña de azúcar, cambur, mandarina, mora, tomate, apio y papa.	
Grado de organización productiva	ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: el matadero, criaderos, empresas de agricultores. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Hay dos avícolas, otras para lo referido a alimentos. Nota: no se obtuvo información ni de tipo de organizaciones ni cómo funcionan. Existe desconocimiento. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 205 MIPYMES (único registro disponible).	TAMANO: Son empresas muy pequeñas.
Cooperación entre empresas	La alcaldía apoya a esas organizaciones incluso exonerando el pago de determinados impuestos. Allí es donde se ve la colaboración. Y entre ellas no porque cada quien trabaja sus cosas.	
Recursos turísticos		No posee atractivos ni proyectos para el desarrollo de esta actividad.
Recursos tecnológicos		Muy escasos los recursos presentes. Las actividades agrícolas son desarrolladas en forma rudimentaria
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	16,41% hombres y 18,18% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 22,69%; ocupados formal 52,94%; ocupados informal 24,37%.	

Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	68,89% no pobres; 31,11% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	El transporte público cubre las necesidades de la población.	Vías y caminos en mal estado, en especial hacia las aldeas.
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija y móvil presenta deficiencias en especial hacia las aldeas.
Fuente y usos de energía		El sistema de energía eléctrica presenta graves deficiencias y continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El agua potable no recibe tratamiento.
Saneamiento básico		Las aguas negras son depositadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	POLÍTICAS DE VIVIENDA: existe en la Alcaldía el Instituto de Créditos para la mejora y reconstrucción de viviendas con mucho acceso. Y la adquisición se tramita es por medio de Fundesta, la Gobernación y la Gran Misión Vivienda Venezuela. Las personas del Municipio pueden acceder fácilmente a las casa que se están haciendo.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Hay una feria en el mes de octubre para celebrar el Patrono con una bailanta, actividades culturales, se invitan otras alcaldías, hay desfile, comparsas, se tiene banda municipal por parte de la alcaldía y casa de la cultura.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión por Amor Mayor • Misión a toda vida Venezuela • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Miranda • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Misión Vuelvan Caras • Misión Habitat • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo • Gran Misión Madres del Barrio 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 82 niveles jerárquicos: 7 direcciones Dependencias: 6 institutos: crédito, deporte, cámara, fundación del niño, vivienda y el de la mujer. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Cada localidad tiene más de un representante y cada consejo comunal trabaja en su propio territorio pero siempre han trabajado aislados porque cada quien está en lo suyo. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: Lo conforma gente interna y externa de la alcaldía. Se encuentra en el alcalde, algunos del Concejo Municipal, y la gente de afuera de los consejos comunales, los vecinos. ÁREAS QUE ATIENDE: Se dedican a evaluar y aprobar los planes que se presentan como propuestas de desarrollo para determinado periodo independientemente de las áreas, es decir, las manejan todas siempre que estén los proyectos. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Siempre se hacen encuentros con la comunidad. El alcalde va hasta las aldeas, se reúne, también por medio de la radio. Siempre hay participación, intercambio de opiniones y necesidades. El en Municipio se hace mucho uso de la emisora comunitaria.	
Características de la principal autoridad local	LIDER: La Alcaldía. PLANES DE DESARROLLO: Los planes son en vivienda y vialidad. Se tienen proyectos grandes de entrega de 62 viviendas y va van 25 mas. Se está asfaltando en el Municipio. Y se están construyendo canchas techadas. FOCALIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS: Se focalizan incorporándolos en la ordenanza de presupuesto, creando las partidas benéficas, ayudas y todo lo social. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Hay un mapa municipal y es la cámara municipal quien lo tiene pero es el mapa geopolítico que tiene definidas las diversas zonas del territorio, la sede de la alcaldía, las calles, las aldeas, los perímetros, todo está allí definido. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: La Alcaldesa convoca siempre al pueblo y toma nota de sus necesidades, de las necesidades propias de cada aldea, se monta el presupuesto participativo y por lo tanto siempre participan en las decisiones del municipio. EDUCACIÓN COMUNITARIA: Constantemente. ÉNFASIS DEL DESARROLLO COMUNAL: Lo que más requieren es, vivienda y reparaciones. También las vías. ARTICULACIÓN PÚBLICA Y CONSEJOS COMUNALES: Siempre se crean en conjunto los Planes de los consejos comunales con el del Consejo Local y respondiendo al Plan Nacional. Se reúnen constantemente para verificar los planes y las ejecuciones.	No menciona precedentes.
Estado de la planificación local	POLÍTICAS DE EMPLEO: Siempre se busca incorporar a la gente a trabajar en la alcaldía porque es la única fuente que hay además de la docencia, aquí el que no es profesor trabaja en la alcaldía o se pone a producir en sus tierras. POLÍTICAS SOCIALES: La Alcaldía se dedica es a trabajar por las viviendas, eso es lo que más se hace y se canaliza por Fundesta. Se dan ayudas sociales monetarias para las personas de bajos recursos. En cuanto a vialidad se hacen nuevas carreteras, mantenimiento y asfaltado de las que lo requieren, más que todo en las aldeas, pero todo tiene que constar en el presupuesto. Se atienden a las mujeres embarazadas e incluso se incorporan a las misiones. MUJER: La mujer es la que lidera en el Municipio, casi todo el personal es femenino. Existe el Instituto de la Mujer que les presta la mayor atención y colaboración a ellas en diversas formas, ejemplo se les dota de medicamentos, de útiles para los hijos en algunos casos, de canastillas, de alimentos, y se les dictan cursos para formarlas en repostería, cocina y otros. GOBIERNO COMUNITARIO: lo ejercen, ellos son autónomos y elaboran todo de forma separada de la alcaldía.	CONSEJO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL: Debería pero como ellos son autónomos de la alcaldía no se sabe mucho de eso. Aquí se trabaja con los proyectos finales que presentan los consejos.

Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: se mantienen todos porque son recurrentes en el presupuesto las partidas para que se sigan dando. INVERSIÓN GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: La ordenanza de presupuesto es la que tiene esto estipulado y concatenado con el Plan de la Nación y el Regional. RENDICIÓN DE CUENTAS: se invita a la asamblea de ciudadanos por parlantes y por la radio para que asistan a la reunión con la Alcaldesa donde ella presenta las cuentas anuales de su gestión. Y se levantan informes. INSTITUCIONES QUE FINANCIAN PROYECTOS: PDVSA es quién financia los proyectos de las casas. El Consejo Federal de Gobierno también tiene partidas para aprobar los proyectos que se presenten en diversas materias. LAS QUE FINANCIAN PROGRAMAS SOCIALES: Las dos instituciones financian proyectos de vialidad, de infraestructura, de viviendas, canchas deportivas, escuelas. Los programas de ayudas si se financian por la propia alcaldía. PRE-SUPUESTO PARTICIPATIVO: Si participan tal como se ha indicado por medio de las asambleas. FASES DEL PRESUPUESTO: Siempre se realiza de esa manera.</p>	<p>LAS QUE SE FINANCIAN CON RECURSOS PROPIOS: Los recursos propios prácticamente no existen, este es un Municipio que depende totalmente del Situado Constitucional. Es por ello que no financia con esto casi nada. INGRESOS DEL MUNICIPIO: No hay cobro de impuestos directos, ni solvencias ni tasas porque a la Alcaldesa poco le gusta cobrar por ser un Municipio tan pequeño. % DE INVERSIÓN DE LO INGRESOS PROPIOS: Como no hay ingresos pues no se puede contar con ellos, no llega a ser ni 100 mil Bolívares al año. Esto sucede porque no hay empresas, industrias, nada que genere dinero. AUTONOMÍA FISCAL: El Municipio no tiene autonomía, todo lo que se hace es lo que se consigue con Caracas. PROTAGONISMO DEL DESARROLLO: No puede lograr solo su desarrollo. NO HAY BANCO DE LA COMUNA NI COMITÉ DE ECONOMÍA COMUNAL.</p>
Formas de organización comunitaria	Hay una sola comuna donde están integrados todos los consejos comunales.	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	1	100,00%
Telecomunicaciones.		0,00%
Total general	1	9,09%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de juegos de azar y apuestas	1	50,00%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	50,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	1	100,00%
Total general	1	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Primaria completa	1	50,00%
Primaria incompleta	1	50,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Seboruco

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su apital es Seboruco, tiene una extensión de 117 Km ² , y según el INE su población para el año 2011 es de 10.243 personas. Limita al norte con el Municipio San Judas Tadeo, al sur con los Municipios Michelena y José María Vargas, al este con el Municipio Jáuregui y al oeste con los municipios Antonio Rómulo Costa y Ayacucho.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Presenta una topografía de quebrada accidentada localmente abrupta con pendientes entre los 15% y 35%. Suelos de textura medias a gruesa de escasa profundidad y de pH ácido. La precipitación media anual es de 700 – 900 mm. la temperatura media anual es de 17°C – 24°C y el clima es el tropical lluvioso de sabana, tropical lluvioso de selva.	
Suelos	Los recursos hídricos están conformados por los ríos Grita, Venegara, Angaraveca; las quebradas Algodonal, Santa Clara, Torneadero y Las Minas.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	RELEVANCIA DEL MUNICIPIO: Las principales actividades de relevancia son la siembra y cosecha de hortalizas.	
Sistemas de producción y organización empresarial	A) La agricultura; destacándose la siembra y cultivo de: cambur, piña, guanábana, limón y mandarina. B) La actividad pecuaria; con la cría de pollos y gallinas ponedoras.	
Grado de organización productiva	El Municipio presenta excelentes zonas agrícolas ya que se producen con alta calidad el tomate, cambur, café, caña panelera y cebollín como cultivos principales y cuenta con unidades intensivas de ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: En el Municipio existen registradas 44 empresas o cooperativas dedicadas a la manufactura de ollas, herramientas para el agro, ferreterías, distribuidoras de alimentos, licorerías, etc. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 417 MIPYMES (único registro disponible).	TAMAÑO: Son empresas pequeñas muchas de ellas organizadas en cooperativas. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: No existen organizaciones socio-productivas.
Cooperación entre empresas	GRADO DE COLABORACIÓN: las empresas colaboran con los proyectos y programas de la Alcaldía.	
Recursos turísticos		No existen proyectos de relevancia para explotar esta actividad.
Recursos tecnológicos		Son pocos los recursos tecnológicos presentes en el Municipio.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional	Tasa de mortalidad observada en general para el Táchira es 1,20% y corregida 7,84%.	
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de crecimiento poblacional	14,94% hombres y 15,59% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 16,94%; ocupados formal 52,42%; ocupados informal 30,65%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	72,53% no pobres; 27,47% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	

INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	El transporte público cubre las necesidades de la población.	Vías y caminos en mal estado, en especial las que transitan hacia las zonas rurales.
Telecomunicaciones		Deficiente el servicios de telefonía fija y móvil, en especial en las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta seria deficiencias, presentándose continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua		El agua potable no recibe ningún tipo de tratamiento.
Saneamiento básico		Las aguas negras son descartadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	POLÍTICAS DE VIVIENDA: Los programas de vivienda han sido coordinados por la Alcaldía pero ejecutados por el gobierno nacional. Los requisitos son los que establece la normativa respectiva (Gran Misión Vivienda).	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población		En virtud de ser un municipio andino, existen aspectos culturales propios de la región que lo identifican pero no se especifica cuáles.
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Madres del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal		Cantidad de funcionarios: 72; Niveles jerárquicos: 3; de pensionadas: 10; existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 delegado municipal. GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad en trabajo, los mismos son revisados y coordinados en conjunto con la Alcaldía.

Características de la principal autoridad local	LIDER: Lo lidera el Alcalde. FOCALIZACIÓN DE LAS POLÍTICAS SOCIALES: la Alcaldía trabaja a través de una herramienta de diagnóstico de los problemas de las comunidades en coordinación con los consejos comunales. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Se trabaja con una planificación basada en sectores y aldeas que componen el Municipio y el cual sirve de instrumento para el desarrollo de proyectos. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Al trabajar en conjunto con los consejos comunales, las comunidades participan de manera efectiva en las decisiones que competen al desarrollo del Municipio. EDUCACIÓN COMUNITARIA: Existe un programa de capacitación a los consejos comunales coordinado con FUNDACOMUNAL. ASPECTO DE ÉNFASIS EN LOS PLANES DE DESARROLLO: La mejora de las condiciones de las comunidades; agua, electricidad, vialidad y vivienda. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Existe la Asamblea de Ciudadanos como la principal instancia de participación de las comunidades en la toma de decisiones.	CONSEJO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL: No existe.
Estado de la planificación local	PRECEDENTES: En el 2011 se ordenó la realización de un plan de desarrollo que involucra las soluciones a los problemas del municipio. El mismo sirvió de modelo en el Consejo Federal de Gobierno para la ejecución de proyectos sociales. Vialidad y desarrollo agropecuario son las principales orientaciones de este plan. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, 5 concejales y 2 voceros. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas que tiene establecida por ley. POLÍTICAS DE EMPLEO: Se trabaja con un proyecto que data de 3 años sobre emprendimiento, incentivando a los agricultores para la producción de la tierra. POLÍTICAS SOCIALES: Los programas de vivienda que se realizan en el Municipio han sido a través del apoyo del gobierno nacional. Hasta finales del 2012 se habían entregado 120 viviendas. En el 2013 se acaban de entregar 114 apartamentos a través de la Gran Misión Vivienda. En materia de educación, salud y seguridad, las responsabilidades corren a cargo de la gobernación del Estado y del gobierno nacional. ARTICULACIÓN DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: Los planes de desarrollo que ejecutan los consejos comunales son coordinados en su planificación por parte del Consejo Local de Planificación de Políticas y el mismo corresponde a lineamientos del gobierno regional y nacional.	MUJER: En el municipio no existen proyectos dirigidos concretamente a las mujeres pero si se desarrolla la Misión Madres del Barrio que busca mejorar las condiciones de las madres de bajos recursos. INTERVENCIÓN DE LA MUJER: Los consejos comunales están conformados en su mayoría por mujeres y a ellas también se les consulta. EMPODERAMIENTO DE LA MUJER: Dándole mayor importancia al papel que juegan en las comunidades. IMPACTO DE LOS PLANES EN LA VIDA DE LA MUJER: Les permite mejorar sus condiciones de vida.
Sustento y presupuesto	SOSTENIBILIDAD: En el Municipio los programas sociales se han mantenido gracias al apoyo del gobierno nacional. INVERSIÓN, GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: Los proyectos planificados y ejecutados se realizan de acuerdo al plan de desarrollo comunal el cual es supervisado por la alcaldía. RENDICIÓN DE CUENTAS: Se rinde cuenta una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta. FINANCIEMTO DE LAS POLÍTICAS CON RECURSOS PROPIOS: Se cumple con la norma (50% para inversión social). INGRESOS DE LA ALCALDÍA: Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) . % DE INGRESOS PROPIOS DIRIGIDOS A LA INVERSIÓN. El 50% PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley. SI SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DEL PRESUPUESTO.	AUTONOMÍA FISCAL: No, el Municipio depende del situado y de los fondos que se reciben del FCI. PROTAGONISMO DEL DESARROLLO PROPIO: No, la alta dependencia de los recursos foráneos no lo permite. Existe un déficit en el situado que frena la inversión social en el Municipio.
Formas de organización comunitaria		No hay comunas organizadas, ni comité ni banco comunal.

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1

FORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	100,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 2

INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	2	100,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3

FORMAL

Bachillerato incompleto	1	50,00%
No estudió	1	50,00%
Total general	2	100,00%

TABLA 4

INFORMAL

Bachillerato incompleto	1	50,00%
TSU	1	50,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Simón Rodríguez

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de San Simón. Tiene una extensión de 69 Km ² y según Censo del INE para el 2011, su población es de 2.445 habitantes. El Municipio Simón Rodríguez cuenta con una (01) parroquia denominada San Simón. Limita al norte con el Municipio Samuel Darío Maldonado, al sur con el Estado Mérida, al este con el Estado Mérida y al oeste con el Municipio Jáuregui. Ubicado en la parte más septentrional del Estado Táchira con una altitud que oscila entre 250 – 2.500 msnm.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	En cuanto a su relieve, está rodeado y surcado por mineros páramos, topografía conformada por paisajes de piedemonte y montaña, la topografía de montaña es accidentada con pendientes de 35% – 65%. Presenta una precipitación media anual de 900 – 2.500 mm. Una temperatura media anual de 12°C – 23°C y un clima tropical lluvioso de selva y tropical (altura) de selva.	
Suelos	Presenta suelos generalmente de texturas medias, pH ácido y moderadamente profundo. De acuerdo a su capacidad de uso se encuentran conformados por suelos VI y VII. En cuanto a su hidrografía, estas están integradas por los ríos: Blanco y Cucuy, las quebradas: La Blanca, La Negra entre otras.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	La principal actividad es la agricultura, representada por la siembra y cosecha de plátano, cilantro, repollo, zanahoria y frutas. CARACTERÍSTICA RELEVANTE DEL MUNICIPIO: La imagen del Municipio es la montaña y sus hermosos paisajes que sirven para promover el turismo específicamente el turismo de descanso, de relax, distinto a todo lo que se encuentra en las ciudades, apartado de las colas del tráfico y con lugares destinados a descansar.	
Grado de organización productiva	A pesar de su ubicación geográfica y sus características naturales, las actividades agrícolas y de ganadería son bajas en comparación a otras regiones del Estado. ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: En el sector público (gubernamental) se encuentra la alcaldía y el sector educativo. En el sector privado hay dos empresas en cuanto a transporte que son las que cubren las rutas urbanas y extra urbanas. Hay otras tres pequeñas o medianas empresas artesanales que se han dedicado a producir queso, leche y sus derivados. Hay dos pequeñas empresas de artesanía (productos de arcilla) que actualmente están un poco paralizadas. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: Existe la asociación de productores del Municipio creada por la alcaldía pero que ahora esta casi paralizada.	TAMAÑO: Esas organizaciones son muy pequeñas, salvo las de transporte, las otras mencionadas no superan los tres o cuatro empleados cada una.
Asociación de empresarios	Existe una asociación civil llamada la caja rural que es para ahorro y si está activa incluso para créditos.	
Cooperación entre empresas		GRADO DE COOPERACIÓN: Prácticamente no existe ninguna colaboración entre estas organizaciones, casi no se evidencia trabajo mancomunado e incluso con la Alcaldía es muy poca la cercanía que se observa.
Recursos turísticos	El Municipio cuenta con excelentes y atractivos espacios naturales.	
Recursos tecnológicos		Escasos los recursos

DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional	Tasa de mortalidad observada en general para el Táchira es 1,20% y corregida 7,84%.	
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según Censo INE 2011.	
Tasa de crecimiento poblacional	15,96% hombres y 16,32% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 19,57%; ocupados formal 47,10% ocupados informal 33,33%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tabla 1 y 2.	No hay información del sector formal.
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tabla 3 y 4.	No hay información del sector formal.
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	73,08% no pobres; 26,92% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Las 4 vías o accesos al Municipio han recibido trabajo de mantenimiento por parte de la Alcaldía	El transporte público presenta deficiencias ya que no cubre la demanda de la población por el poco número de unidades.
Telecomunicaciones		El servicio de telefonía fija y móvil presenta deficiencias, en especial hacia las aldeas.
Fuente y usos de energía		El servicio de energía eléctrica presenta continuos cortes de electricidad.
Abastecimiento de agua	Debido a la cantidad de nacientes, el servicio de agua no presenta problemas, salvo que no es tratada.	
Saneamiento básico		Las aguas negras son descartadas directamente en ríos y quebradas.
Vivienda	La política es la construcción de viviendas nuevas, los aspirantes deben llenar ciertos requisitos y consignar sus carpetas para la evaluación de su solicitud. Los recursos para estas construcciones son los que vienen del Consejo Federal de Gobierno y se tramitan por esta vía, no por instituciones bancarias, se otorgan en calidad de créditos a los beneficiarios con una tasa de retorno de 25 años ajustadas las cuotas a la capacidad de ingresos del beneficiario. Anualmente por el Municipio se construyen de 5 a 10 viviendas, en el año 2013 se superó la meta y se están haciendo 20.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	El Municipio tiene creado el Instituto de la Cultura con su dirección, se creó un Museo Municipal con muestras de cultura propia, autóctona. En Semana Santa se hacen representaciones en vivo, también se tiene una semana cultural, se está repotenciando el museo y se va a crear el de la fotografía y muchas otras ideas en cuanto a cultura.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Árbol • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Madres del Barrio 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES	
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Cantidad de funcionarios: la estructura macro: ejecutivo, legislativo y contralor. Los funcionarios activos de la alcaldía son 53 en total. Niveles jerárquicos: 7 directores a saber: hacienda, sindicatura municipal, presupuesto, Instituto de la Vivienda, Instituto de la Cultura, e Instituto del Deporte, sector agropecuario. Dependencias: Fundación del Niño, Contraloría Municipal, dos escuelas municipales, Registro Civil, Consejo de Protección. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Si existen, cada aldea tiene un coordinador, en el Municipio son 5 aldeas. PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Existe participación comunitaria y el papel protagónico lo tiene en el Consejo Local de Planificación donde presentan constantemente sus propuestas y las mismas se toman en cuenta en el Plan de Desarrollo que se realiza cada año pero constantemente se revisa, se tiene un dossier de propuestas por sectores y eso se va priorizando y se contempla su desarrollo. EDUCACIÓN CIUDADANA: Si se promueve y se trata de educar en lo relativo a la participación. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Si existen las asambleas de ciudadanos para diversas situaciones de interés social, como por ejemplo presentación de proyectos y nombrar sus representantes a las instancias a las que haya lugar. Existe una ordenanza donde está reglamentado el papel y funcionamiento de los consejos comunales ante el consejo local. GOBIERNO COMUNITARIO: Los últimos años esos Consejos Comunales están totalmente politizados y los recursos que reciben no están siendo destinados a la atención de las necesidades de la comunidad ni a la ejecución de proyectos que beneficien al pueblo. Hay fuga de capital, no rinden cuentas a nadie, no hacen las asambleas de ciudadanos donde se verifique la ejecución de los proyectos para los que recibieron los recursos y a los fines de obtener las aprobaciones convocan a 10 o 20 personas que por cualquier beneficio propio les avala todo con sus firmas.</p>
Características de la principal autoridad local	<p>LIDER: El Alcalde junto con el Consejo Local de Planificación Pública que está presidido por la máxima autoridad del Municipio. Esas son las instancias encargadas de tratar todos los temas relacionados con el desarrollo municipal desde cualquier punto de vista y no solo el territorial. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACION: El Alcalde que es el presidente y 13 funcionarios distribuidos así. 7 voceros de los consejos comunales y 5 concejales. ASPECTOS QUE ATIENDE: Atienden aspectos de tipo económico, infraestructura, vialidad y todo lo relativo a la ejecución de obras en diversas áreas o sectores (salud, educación, y otras). FOCALIZACIÓN DE LOS PROGRAMAS SOCIALES: Primero se prevé en el presupuesto, en las políticas públicas, unas partidas destinadas a atender esos programas por cada sector: salud, vivienda, educación, vialidad, infraestructura. Luego al tener las partidas se proyectan y se llevan a cabo. ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Está claramente delimitado por la división político territorial del Municipio, allí se tiene establecida la poligonal urbana donde está permitido por el Ministerio del Ambiente y demás organismos la construcción y desarrollo poblacional. También en dicha división se encuentra la zona rural delimitada y definida. Basado en ello es que el Municipio realiza cada una de sus actividades. ÉNFASIS DEL DESARROLLO COMUNAL: énfasis siempre se hace en lo relativo a la vialidad, esa es la primera necesidad del Municipio desde su creación y, aunque actualmente se encuentra en estúpidas condiciones si se compara con pocos años atrás donde no existía posibilidad de acceso de algunas aldeas, sigue siendo necesario la inversión constante en vías y caminos. En este aspecto el nivel de vida se ha elevado mucho con las condiciones que poseen en la actualidad. Anteriormente los niños para asistir a sus clases debían caminar hasta 3 horas para llegar a sus escuelas por falta de caminerías, áreas con cemento y diversas vías, lo que ahora no sucede por el desarrollo vial aunado a las diversas escuelas que se han construido en sus propias aldeas. ARTICULACIÓN DE PLANIFICACION PÚBLICA Y COMUNAL: La articulación como tal es el deber ser pero lo lamentable es que la política está limitando los trabajos en equipo si no se forma parte del mismo proyecto o partido político, es lamentable que un alcalde o un gobernador señale que por no ser del mismo partido no puede trabajarse articuladamente y esto es lo que sucede con el Consejo Local por encima de los intereses del pueblo dejando de lado los derechos e intereses de la comunidad. Es lamentable que por la alcaldía ser de oposición prácticamente ya no se puede observar trabajo con el nivel gubernamental estatal ni central e incluso con los Consejos Comunales.</p>

Estado de la planificación local	<p>PLAN DE DESARROLLO: Existe el Plan de Desarrollo Municipal que siempre se realiza contemplado a cuatro (04) años y que está por vencerse en el 2013, dicho plan se encuentra ajustado a las líneas del Plan de Desarrollo Simón Bolívar que es el plan nacional 2007-2013 sin dejar de estar concatenado con el del Estado Táchira. El plan del Municipio en este caso de Simón Rodríguez va enfocado en la mayor parte al apoyo de la producción agrícola, es decir al sector agrícola, es así como se evidencia en dicho plan temas preponderantes como la vialidad agrícola, puentes; todo lo que implica infraestructura que de apoyo a la producción. POLÍTICAS DE EMPLEO: No se puede hablar de políticas directas para generar empleo pero indirectamente con las diversas actividades y proyectos que se llevan a cabo como por ejemplo mediante el Instituto de la Vivienda en el sector de construcción de las mismas, es mucha la contratación que se produce en el Municipio a obreros, herreros, albañiles, maestros de obra, carreteros, empresas que transportan los agregados como la arena, el cemento. Todos ellos se ven beneficiados además de las empresas de construcción de las obras de forma directa cuando el Municipio es el ejecutor de las mismas. También existe el Instituto del Desarrollo para la Pequeña y Mediana Empresa donde se otorgan recursos por créditos a los emprendedores, productores para apoyar en el aumento de sus actividades. En el sector privado no existe promoción y es muy poco el empleo que se genera en las fincas porque se trata de negocios familiares en un alto porcentaje. POLÍTICAS SOCIALES: En el sector salud el Municipio le da un apoyo importantísimo al ambulatorio con una contribución mensual y el pago de un médico que está permanentemente atendiendo a la población, se ha avanzado mucho en este aspecto porque no se contaba ni con pasantes por lo retirado del Municipio pero en la actualidad el Ministerio nos asigna uno, también el Municipio contrató a un odontólogo que trabaja de lunes a miércoles todas las semanas. Durante el año se hacen dos o tres jornadas de salud con otros médicos especialistas, se realizan alianzas estratégicas con diversas organizaciones como el Rotary y otras. Por medio de la Fundación del Niño también se ofrecen actividades incluso formativas ejemplo a las embarazadas, se obsequian con cierta frecuencia las canastillas a quienes lo necesitan con lo principal para el recién nacido. El Día del Niño, del Padre, de la Madre, del Adulto Mayor siempre se realizan actividades especiales. Otra actividad social es la entrega de pequeños aportes económicos, a los ancianos y niños de muy pocos recursos. En cuanto a vivienda se trabaja mucho en este nivel. En saneamiento ambiental se llevan construidas 3, casi 4 plantas de tratamiento de agua en todas las partes de zonas pobladas para mantener el agua del río en su más alto nivel de salubridad.</p>	<p>MUJER: Las mujeres si se encuentran incluidas en los objetivos de estos proyectos pero un programa social único para las mujeres no se ha llevado a cabo. Siempre se involucran en los existentes, se dejan en las partidas determinados fondos destinados a ayudas sociales económicas, canastas, medicamentos etc. pero un programa único no, se incluyen en los programas sociales indicados tales como se hace con los niños y personas mayores.</p>
----------------------------------	--	---

Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Un 70% u 80 % de sostenibilidad, la prioridad se le va dando a los programas que se requieran en ese momento específico. INVERSIÓN GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: La inversión pública sin lugar a duda está orientada al plan desarrollado en el Municipio. En cuanto al sector privado no se observa inversión salvo las contrataciones indirectas. RENDICIÓN DE CUENTAS: Anualmente se hace la rendición de cuentas al pueblo, a la comunidad en evento público en un lugar abierto y se acostumbra dicha rendición en el mes de Julio. También se rinde cuenta de conformidad con el ordenamiento jurídico, a la Contraloría General de la República, a la Oficina Nacional de Presupuesto, a la Contraloría Municipal, al Control de Estados y Municipios, al Ministerio del Interior y Justicia. INSTITUCIONES QUE FINANCIAN: A nivel Estatal, la Gobernación apoya a través de sus diferentes organismos, por ejemplo el Instituto de Vialidad Tachirense, Corpointa, que se dedican a cubrir determinados aspectos requeridos por los municipios. A nivel Nacional se cuenta con los Ministerios pero lo que se evidencia en el Municipio Simón Rodríguez es que quien financia proyectos es el Consejo Federal de Gobierno, por medio de las asignaciones de recursos que por ley vienen destinadas a los municipios. PROGRAMAS QUE FINANCIAN: Los programas que financian son en vivienda y en vialidad primordialmente, atendiendo las propias realidades y necesidad. % DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO DE TODOS LOS INGRESOS: Casi el 70% de esos ingresos se destinan a la inversión porque con ellos se trata siempre de cubrir el déficit presupuestario del Municipio y de gastos. Así como la realización de los programas sociales. AUTONOMÍA FISCAL: Es evidente que los municipios legalmente son autónomos siempre que se de cumplimiento a las leyes. PROTAGONISMO ECONÓMICO: Si esta en condiciones de lograr su propio desarrollo con la buena administración de sus recursos.</p>	<p>CUANTO FINANCIA EL MUNICIPIO CON RECURSOS PROPIOS: No se financia más de un 10% con recursos propios, es decir, más de un 90% es Situado Constitucional. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Los ingresos provienen de: primero diversos impuestos como el vehicular, impuesto a actividades económicas (que no es mucho) impuesto a las obras, facturación de empresas como Movilnet. Movistar que pagan un porcentaje al Municipio, impuesto de las empresas de transporte. Las empresas de producción agro industrial realmente lo que pagan es muy poco. En segundo lugar hay unas tasas contempladas como el servicio de agua potable que se factura al nivel del casco central por el acueducto municipal, aseo urbano, una pequeña empresa que es de la propia alcaldía que es la televisión por cable puesto que los canales nacionales llegan con deficiencia. En conclusión por ser un Municipio de montaña no posee buenos ingresos como los puede tener por ejemplo un municipio del centro o incluso de los principales del Estado Táchira. En este territorio es difícil pechar las principales actividades económicas, es decir, a quienes producen verduras, hortalizas, frutas y otros productos, se les trata es de ayudar y esto no genera ingresos al Municipio, no se cuenta con ingresos extraordinarios que permitan solucionar muchos problemas. El Municipio depende en un 90% del Situado Constitucional y eso hace que las tareas sean mucho más fuertes. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: no participan los ciudadanos. FASES DEL PRESUPUESTO: NO SE CUMPLEN.</p>
Formas de organización comunitaria	Hay una sola comuna en formación. Pero no hay organización de ellas aun en el Municipio, funcionan son los consejos comunales.	No hay comité de economía local, no hay banco de la comuna no hay Comité de Planificación Comunal.

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Total general		0,00%
---------------	--	-------

TABLA 2
INFORMAL

Reparación e instalación de maquinaria y equipo	1	100,00%
Total general	1	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Total general		0,00%
---------------	--	-------

TABLA 4
INFORMAL

Primaria completa	1	100,00%
Total general	1	100,00%

Municipio Sucre

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital y localidad más grande es la población de Queniquea. Tiene una extensión de 376 Km ² , según el Censo realizado en 2011 por el INE su población es de 7.320 habitantes. Limita al norte con el Municipio Jáuregui, al sur con el Municipio Uribante, al este con el Municipio Francisco de Miranda y al Oeste con los municipios José María Vargas, Andrés Bello y Cárdenas.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Su precipitación media anual es de 700 a 2.000 mm y de 1.212 en su capital, la temperatura del Municipio es de 12°C a 18 °C, en la capital es de 18°C al igual que la de San Pablo y según la clasificación climática de Köppen en el Municipio se encuentra un clima tropical lluvioso de sabana, tropical (altura) de sabana y tropical (altura) paramero. En cuanto al contexto hidrográfico, el Municipio Sucre es una zona muy rica en aguas. Los ríos y quebradas que se encuentran son los ríos Uribante, Bobo, Pereño (Río Queniquea, San Parote) y El Riecto. Las quebradas La Lejía, La Negra, Cadmio, La Blanquita, El Salado, Las Mesas, La Vega, El Molino, La Honda, La Guacamaya, La Colorada entre otras. Conformando estas Quebradas y las micro cuencas del Río Queniquea, Río Bobo y Río Pereño, la fuente alimentadora principal del Acueducto Regional del Táchira.	
Suelos	El Municipio Sucre se caracteriza por ser una región montañosa, con un relieve geográfico accidentado, con vegetación muy rica y variada. Se encuentra un relieve montañoso, con topografía abrupta, desde quebrada hasta accidentada con pendientes entre 35% y 65%. El Municipio cuenta con una altitud que va desde los 1.500 a los 3.000 metros y la capital del Municipio se encuentra a 1.597 metros, la localidad de San Pablo capital de parroquia se encuentra a 1.600 metros y la localidad de Mesa del Tigre también capital de parroquia se encuentra a 1.620 metros. Las elevaciones más altas son Cerro Colorado con 3.344 mts, es la décima elevación del Estado Táchira y es utilizado para la ubicación de antenas de comunicación, luego se encuentra el pico Las Agrias 3.200 mts., el Cerro Las Lomas de Queniquea 3.000 mts., Cerro El Portachuelo 1.800 mts., y Cerro La Sierrita 1.700 mts. además cuenta con montañas como Las Mayitas, La Verdosa, La Cachicama, La Jabonosa, La Montaña, El Cerro, Las Palmas, El Riecto, Las Mesas del Uribante, entre otras.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	CARACTERÍSTICAS DE RELEVANCIA DEL MUNICIPIO: La riqueza del recurso hídrico y la existencia del Acueducto en el territorio municipal aunque compartido con el Municipio Francisco de Miranda, pero la mayor extensión del acueducto que surte a casi toda la población está en Sucre y la otra característica es la feria que se celebra en época de carnavales con desfile, música, bailes, diversas actividades que son lo que identifican la zona. Todos conocen la feria de Queniquea y por eso se habla del Carnaval de la montaña que atrae mucho turista y por ello es necesario que se creen posadas.	
Sistemas de producción y organización empresarial	Actividad agrícola; siembra de tomate, cebolla, papa, pimentón y caña de azúcar.	
Grado de organización productiva	Además de su alto potencial agrícola, en el Municipio Sucre se encuentra un yacimiento natural de Yeso, el cual se encuentra ubicado en la Parroquia San Pablo, cerca de la localidad del mismo nombre. También se puede conseguir cuarzo y arcilla. ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: El Municipio no tiene empresas, hay algunas organizaciones pero constituidas de otra forma como por ejemplo cooperativas. Las únicas empresas que existen son dos paneleras que se encargan de generar este producto y las venden incluso a muchos estados. También hay una empresa productora de café ya que en el Municipio aun se produce este rubro. Hay una textilera (cooperativa) aunque no con el crecimiento que se esperaba de ella. Y hay un supermercado. TAMANO DE LAS ORGANIZACIONES: Son medianas empresas con nómina que no superan los 15 empleados, salvo una de las paneleras que maneja un poco más de personal. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: La panelera es la única y su funcionamiento es como cualquier pequeña empresa. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 270 MIPYMES (único registro disponible).	

Cooperación entre empresas		GRADO DE COLABORACIÓN: Entre ellas no se ve un trabajo común pero con la Alcaldía siempre se tiene comunicación y se les presta el mayor apoyo.
Recursos turísticos	Excelentes espacios naturales por explotar.	
Recursos tecnológicos		Pocos recursos tecnológicos en la región.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	18,61% hombres y 18,97% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 27,82%; ocupados formal 28,57%; ocupados informal 43,61%.	
Perfiles que caracterizan la oferta de trabajo	Tablas 1 y 2.	
Nivel educacional y experiencia de la mano de obra	Tablas 3 y 4.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	78,21% no pobres; 21,79% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	Vías y caminos en regular estado. El transporte público funciona de manera correcta.	
Telecomunicaciones	La telefonía fija funciona de manera normal.	Se requiere expansión de la telefonía móvil a las zonas rurales.
Fuente y usos de energía		El servicio eléctrico presenta deficiencias.
Abastecimiento de agua	El servicio de agua potable funciona de manera normal.	
Vivienda	<p>POLÍTICAS DE VIVIENDA: En cuanto a la vivienda todo se lleva a cabo por la Misión y es mucho el crecimiento habitacional que se tiene en el Municipio. Es lo más exitoso y evidente en el Municipio. Se trabaja con el Plan Nacional de la Misión Vivienda. Desde el 2004 hasta ahora que el Alcalde ha sido el líder del Municipio junto con el gobierno nacional, se han construido y entregado más de 670 viviendas en el Municipio, recorriendo todo el territorio municipal se evidencia este crecimiento. Las primeras que se hicieron fueron a través de Fundesta y todos esos créditos fueron exonerados y la gente al pagar lo que les correspondía por documentación y otros aspectos ya obtuvieron sus propiedades. Luego se empezó a hacer por el plan macro nacional (gobierno central) de la misión y es mucha la gente que ha sido favorecida, se hace el análisis respectivo de las carpetas de solicitud y si es viable se les adjudica, se han construido entre 270 a 300, actualmente se están haciendo 75 más y quedan pendiente 25. Lo único que se le pide a la gente es el terreno y se canaliza las prioridades por medio de los entes gubernamentales y con ayuda de los Consejos Comunales que intervienen en las asambleas donde se verifica las prioridades.</p>	

RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	Como se indicó la feria es la característica, se tienen bailes propios, se cuenta con una Casa de la Cultura, se hacen eventos durante el año.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Guaicaipuro • Misión Identidad • Misión -Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela • Gran Misión Saber y Trabajo • Gran Misión A Toda Vida Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	<p>Cantidad de funcionarios: 220 funcionarios; niveles jerárquicos: 7 direcciones; hacienda, secretaría, registro civil, recursos humanos, maquinaria, protección civil. Dependencias: 2 dependencias: contraloría y el Instituto del Deporte. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Hay 3 delegados uno por parroquia y 2 presidentes de lo que eran las juntas parroquiales.</p> <p>PARTICIPACIÓN COMUNITARIA: Se trata de un gobierno donde es protagonista la comunidad y por ende se hace siempre el trabajo con participación del pueblo.</p> <p>EDUCACIÓN CIUDADANA: Si se promueve la formación ciudadana y la participación por medio de charlas, talleres, asambleas. La contraloría se encarga de la educación ciudadana.</p> <p>ASAMBLEA DE CIUDADANOS: Si hay organización ciudadana no solo por asambleas y todo lo llevan a cabo los Consejos Comunales.</p> <p>GOBIERNO COMUNITARIO: Son los líderes del gobierno comunitario y realizan gestión directa de sus planes, proyectos, políticas, gozan de asignación de recursos y tienen su propia estructura, lineamientos, directrices, etc.</p>	
Características de la principal autoridad local	<p>LÍDER: El alcalde y su equipo de gobierno.</p> <p>CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, los concejales, un representante de cada comunidad pero que integra el consejo comunal y tratando de representar los diversos ámbitos no solo territoriales, ejemplo de la parte educativa, etc.</p> <p>ÁREAS QUE ATIENDE: Ellos conocen lo que la comunidad quiere que se haga. No atienden algo específico sino todo lo que se presente por el alcalde como prioritario en el Municipio basado en las necesidades de la comunidad. Allí se evalúan, se conocen y se aprueban los planes que se van a ejecutar, de eso trata este Consejo.</p> <p>ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: Si se tiene el mapa oficial del Municipio y su zonificación, donde está delimitado cada territorio y allí se establecen las diversas zonas, aldeas, parroquias, zonas habitables, poligonales, etc. El Alcalde está por crear la Oficina de Catastro que aun no existe y llevará a cabo un nuevo estudio en esta materia de delimitación del territorio municipal.</p> <p>ARTICULACIÓN DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: Totalmente articulado, los consejos comunales hacen sus proyectos y todo va de la mano con el plan municipal con la acción de gobierno municipal y ahora se trabaja en conjunto con el Gobernador y su plan.</p>	

Estado de la planificación local	<p>PLANES DE DESARROLLO: Los planes están enfocados hacia dos ámbitos, primero el turismo y segundo la vialidad. En cuanto al turismo el Alcalde ha puesto todo su esfuerzo en lograr para el próximo año 2014 la inauguración de una posada turística con piscina y de gran extensión para atraer gente de fuera del Municipio, del Estado e incluso del país. Es importante este proyecto que ya se visualiza como logro de la gestión porque en el Municipio se cuenta con posadas que son casas de familia que las han arreglado para este fin pero nunca llega a ser algo atractivo como lo será la que pronto estará abierta. En lo relativo a la vialidad ese es el principal problema que tiene Queniquea y todas sus aldeas, aunque se ha invertido mucho y se ha solventado en gran parte sigue estando como prioridad en los planes de la Alcaldía. POLÍTICAS DE EMPLEO: La Alcaldía promueve el empleo por medio de contrataciones para la realización de sus obras específicas como la construcción de casas por la Misión Vivienda Venezuela, es decir, por temporadas la gente puede obtener un contrato y eso solventa mucha crisis de trabajo informal. La otra figura de empleo es la de semaneros, se les da trabajo a 15 o 20 semaneros cada lunes, ellos se encargan de limpiar las vías, de realizar alguna obra pequeña de mantenimiento, ese tipo de actividades que generan empleo a ellos y beneficio a la alcaldía. Para disminuir el desempleo y el empleo informal la política es la figura de los Semaneros, cada lunes desde muy temprano se observa en la entrada la gente dispuesta a trabajar una, dos, tres semanas, lo que se les pueda asignar para diversas labores y eso alivia mucho a la persona y a la familia en general. POLÍTICAS SOCIALES: EDUCACIÓN: En educación aunque ya no hay escuelas municipales que antes habían varias, la Alcaldía apoya económicamente cada vez que se necesita a los diversos planteles, escuelas y liceos no solo del casco central sino de las diversas aldeas. Ejemplo para reparaciones, pintura, techos y muchas otras necesidades. SALUD: En salud los Centro de Desarrollo Integral son los que prestan la mayor parte del servicio, sin embargo reciben aporte de la alcaldía, al mismo tiempo hay un médico fijo que es nómina la misma, y a los pasantes y médicos cubanos la alcaldía les cancela los viáticos, las comidas y el hospedaje a los fines de poder contar con sus servicios que son muy necesarios para la comunidad. Semanalmente hay mercados y PDVAs que surten de alimentos a la población y es muy interesante este programa que beneficia a los más necesitados. También mensualmente hay entrega de colaboraciones como por ejemplo pañales a personas con discapacidades u otros enfermos que los requieren, medicamentos, canastillas. FOCALIZACIÓN DEL DESARROLLO: Los programan dentro de las partidas y presupuesto general y se estudian las prioridades de cada caso para llevarlos a cabo.</p>	<p>PRECEDENTE DE PLANIFICACIÓN: No se obtiene información. MUJER: No hay un programa ni una política ni un instituto en la alcaldía que tenga por objetivo la atención principal de las mujeres. Ellas se incorporan en los programas generales que ya están creados y reciben los mismos beneficios que para los niños, personas con discapacidades, enfermos, etc, solo basta saber y comprobar la situación y la necesidad para poder darles las colaboraciones. Y la única actividad que siempre se hace para las mujeres embarazadas es la entrega de canastas con lo necesario para el bebé que va a nacer. Está en proyecto la creación del Instituto para la Mujer.</p>
Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: Todos los programas que se crean de ayudas y aportes se mantienen en el tiempo porque esto es parte de las prioridades del Alcalde y existe el personal dedicado a estas atribuciones. INVERSIÓN GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: Inversión privada no existe en el Municipio. Y la inversión y los gastos de la alcaldía y de los consejos comunales siempre van de la mano al cumplimiento de nuestros propios planes de desarrollo. RENDICIÓN DE CUENTAS: Se hace anualmente entre abril y mayo a través de una Asamblea Pública donde el Alcalde le presenta al pueblo su memoria y cuenta. Además de esto por cada obra ejecutada se hace un acto donde se señalan los logros. ORGANISMOS QUE FINANCIAN: El gobierno es el que financia todas las obras que se realizan en el Municipio. Se puede señalar el Consejo Federal de Gobierno y PDVSA. CUALES FINANCIAN PLANES SOCIALES: PDVSA financia las casas. Fundatáchira va a financiar 30 casas el Consejo Federal financia muchas otras obras como vialidad por ejemplo. Y las ayudas sociales como se indicó las hace la alcaldía. INGRESOS DEL MUNICIPIO: Cancelación de patentes, algunos impuestos que cancelan los pequeños negocios como las bodegas, aseo que el monto es mínimo son 5 Bs. mensuales y mucha gente no los paga, el agua no se cobra, el mayor ingreso es lo que paga el Banco Bicentenario por hacer vida en el Municipio. También está el impuesto vehicular cuyo monto más elevado son 25 Bs. y toda la recaudación que genera no cubre sino lo que se invierte en la papelería, calcomanías, etc. Lo que se quiere señalar es que no hay una fuente de ingresos propios que pueda generar grandes posibilidades en el Municipio sin necesidad de ayuda nacional. % DE INVERSIÓN DEL MUNICIPIO CON SUS RECURSOS PROPIOS: No se destinan a inversión ni a ejecución de obras. Se destina a lo social. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Siempre, el Alcalde siempre genera el presupuesto como se ha indicado con la incorporación del pueblo. SE CUMPLEN TODAS LAS FASES DEL PRESUPUESTO.</p>	<p>CUALES PLANES FINANCIA EL MUNICIPIO CON RECURSOS PROPIOS: Los ingresos propios son muy bajos y solo alcanzan para las ayudas sociales. NO SE PUEDE HABLAR DE AUTONOMÍA FISCAL. PROTAGONISMO DE SU PROPIO DESARROLLO: No y lo único que lo impediría es la falta de recursos. NO EXISTE BANCO DE LA COMUNA.</p>

Formas de organización comunitaria	Hay una sola comuna y está prevista la creación de otra. Su organización la conocen ellos principalmente porque son autónomos. Existe el consejo de planificación comunal.	EXISTE COMITÉ DE ECONOMÍA LOCAL: Existe y ya ejecutó 100 viviendas el año pasado.
------------------------------------	--	---

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Administración pública y la defensa; planes de seguridad social de afiliación	1	100,00%
Total general	1	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Agricultura, ganadería, caza y actividades de servicios conexas	1	50,00%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	50,00%
Total general	2	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Profesional	1	100,00%
Total general	1	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Sin estudio	1	50,00%
TSU	1	50,00%
Total general	2	100,00%

Municipio Torbes

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de San Josecito, tiene una extensión de 110 Km ² , y según Censo del INE para el 2011, presenta una población de 49.577 habitantes. Limita al norte con el Municipio San Cristóbal, al sur con el Municipio Fernández Feo, al este con el Municipio Fernández Feo, y al oeste con los municipios Córdoba y San Cristóbal. Ubicado en la Zona Sur-Central del Estado Táchira.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	Con una precipitación media anual de 1.500 - 2.300 mm., y una temperatura media anual de 17°C – 24°C. Presenta un clima Tropical lluvioso de bosque y tropical lluvioso de sabana con Bosques muy húmedos premontano, bosque húmedo tropical y bosque húmedo premontano. Su hidrografía está conformada por los ríos Quinimarí, Uribante y Zúñiga; las quebradas: Aza, Chancha, entre otros. Presenta suelos medianamente profundos con afloramientos rocosos localizados, texturas medias a gruesas, pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformados por suelos V y VII.	
Suelos	El Municipio por estar enclavado en el paisaje de montaña, presenta un relieve quebrado que se ve interrumpido por la presencia de mesetas y terrazas bajas (El Palmar de La Copé y Vega de Aza) conformadas por deposiciones de materiales transportados desde las montañas por ríos y quebradas y por acción de la gravedad. Topografía con pendientes mayores a 35°.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
Sistemas de producción y organización empresarial	El comercio formal e informal y el sector industrial en menor medida. CARACTERÍSTICA DE RELEVANCIA DEL MUNICIPIO: Por ser un Municipio cercano a la capital del Estado, el mismo se convirtió en un área dormitorio y su principal actividad radica en el comercio y la industria en pequeña escala.	
Grado de organización productiva	Su cercanía con la capital de Estado, propician el comercio ya que un gran porcentaje de sus habitantes laboran en la ciudad de San Cristóbal y mantienen microempresas y comercio informal en el Municipio. También existen en la localidad arenas asfálticas. (Yacimiento: Palmar de La Copé con reservas estimadas (mill. tm): 150.00.). ORGANIZACIONES PRODUCTIVAS: En el Municipio existen registrada 76 empresas o cooperativas registradas, destacándose empresas metalúrgicas, de construcción y chiveras. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 1.248 MIPYMES (único registro disponible).	TAMANOS: Son empresas pequeñas y 10 empresas que pueden catalogarse como medianas. ORGANIZACIONES SOCIO PRODUCTIVAS: No existen organizaciones socio-productivas.
Cooperación entre empresas	GRADO DE COLABORACIÓN: Se hace hincapié en el cumplimiento de lo estipulado en la responsabilidad social.	
Recursos turísticos	Posee paisajes de montaña, mesetas, terrazas, ríos y quebradas.	
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de mortalidad: general, materna e infantil	Tasa de mortalidad observada en general para el Táchira es 1,20% y corregida 7,84%.	
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyectada al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	11,46% hombres y 12,11% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 24,34%, ocupados formal 28,29% ocupados informal 47,37%.	

Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	65,06% no pobres; 34,94% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte	80% del territorio cuenta con vías y caminos acordes a las necesidades. Transporte público de mediana calidad.	La inseguridad está mermando la calidad del servicio. Robos y atracos en el transporte público.
Telecomunicaciones	Cuenta con servicio de fibra óptica y telefonía celular.	
Fuente y usos de energía		Deficiencias en el servicio. Cortes de electricidad no programados.
Abastecimiento de agua		Deficiencias en la prestación del servicio, en especial en las partes altas de los barrios.
Saneamiento básico		Aguas negras no tienen tratamiento y caen directamente a los ríos y quebradas
Vivienda	POLÍTICAS DE VIVIENDA: Los programas de vivienda que se realizan en el Municipio son a través del convenio PDVSA – Alcaldía y a través de la Gran Misión Vivienda (GMV). Durante la gestión revolucionaria se ha logrado concretar la construcción de 280 soluciones habitacionales, así como programas de autoconstrucción de viviendas. Las condiciones de la GMV son estipuladas por su órgano rector y el programa de autoconstrucción establece donaciones.	
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Asfalto • Misión Madres del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) 2 fases • Misión Identidad • Misión Cultura • Misión Alimentación • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión José Gregorio Hernández • Misión Revolución Energética • Misión Negra Hipólita • Gran Misión Vivienda Venezuela • Gran Misión En Amor Mayor • Gran Misión Hijos e Hijas de Venezuela 	
ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 96; niveles jerárquicos: 3 dependencias: 12 existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. 01 Delegado Municipal. PARTICIPACIÓN CIUDADANA: El trabajo de la Alcaldía está enfocado en el cumplimiento de los preceptos socialistas y de la participación ciudadana como principio. EDUCACIÓN CIUDADANA: Si, a través de la capacitación constante de los consejos comunales y de las asambleas de ciudadanos. ASAMBLEA DE CIUDADANOS: La Asamblea de Ciudadanos es la principal instancia de participación de las comunidades en la toma de decisiones en el Municipio. GOBIERNO COMUNITARIO: Los consejos comunales gestionan las políticas y proyectos a ser ejecutados en su comunidad en trabajo, los mismos son revisados y coordinados en conjunto con la Alcaldía quien da el visto bueno para su tramitación ante el Consejo Federal de Gobierno o su inclusión en el plan de inversión de la Alcaldía.	

Características de la principal autoridad local	<p>LIDER: Lo encabeza el Alcalde. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: El Alcalde, 7 concejales y 2 voceros. ÁREAS QUE ATIENDE: Todas las áreas que competen a lo social y el desarrollo del municipio ORDENAMIENTO TERRITORIAL: No existe un plan de ordenación territorial pero se utiliza la sectorización hecha para el trabajo con los 25 consejos comunales del Municipio. ASPECTOS EN LOS QUE HACE ÉNFASIS EL DESARROLLO: Mejorar las condiciones de vida de las comunidades. Dignificar al ser humano. ARTICULACIÓN DE PLANEACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: Todos los planes de desarrollo se articulan a fin de lograr mayor eficiencia y eficacia en el cumplimiento de los objetivos revolucionarios.</p>	
Estado de la planificación local	<p>PLANES DE DESARROLLO PRECEDENTES: La Alcaldía ha mantenido desde la llegada del gobierno revolucionario, planes de desarrollo. Al presente se trabaja con el plan de desarrollo 2009 – 2013 en el cual se articulan esfuerzos con los consejos comunales, el gobierno regional y el nacional en la solución de los problemas que aquejan a las comunidades. POLÍTICAS DE EMPLEO: Se están realizando trabajos en conjunto con el gobierno nacional en varios programas de emprendimiento y creación de fuentes de empleo a través de la creación de microempresas supervisadas por los consejos comunales. POLÍTICAS SOCIALES: En cuanto a seguridad se coordina con la Misión a Toda Vida Venezuela en cuanto al trabajo con los consejos comunales. El segmento de educación es dirigido por el gobierno regional y el gobierno nacional. El sistema de salud que está en el Municipio depende directamente de la Corporación de Salud del Estado Táchira. FOCALIZACIÓN DEL DESARROLLO: La Alcaldía es responsable en conjunto con los consejos comunales de identificar las necesidades de las comunidades y tramitar la solución de los mismos.</p>	<p>MUJER: En el Municipio no existen proyectos dirigidos concretamente a las mujeres pero si se le da prioridad a las mujeres en las diferentes misiones nacionales. b) FUERON CONSULTADAS: Al ser mayor el porcentaje de mujeres las que conforman los consejos comunales, se les consulta en las diferentes fases de los proyectos. c) EMPODERAMIENTO: Dándole mayor importancia al papel que juegan en las comunidades. D.) IMPACTO EN LA MEJORA DE VIDA: Permite mejorar su papel en la sociedad PLANIFICACIÓN COMUNAL: No existe a nivel comunal el Consejo De Planificación Comunal en virtud que no se ha constituido la comuna en el Municipio.</p>
Sustento y presupuesto	<p>SOSTENIBILIDAD: en el Municipio los programas sociales se han mantenido gracias al apoyo del gobierno nacional y ahora con el apoyo del gobierno regional. INVERSIÓN, GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: Todos los proyectos están encaminados al plan de desarrollo comunal RENDICIÓN DE CUENTAS: Se rinde cuenta una vez al año a través de la presentación de la memoria y cuenta por parte del Alcalde. FINANCIAMIENTO CON RECURSOS PROPIOS: el Municipio cumple con lo establecido en la norma (50% para inversión social). INGRESOS DEL MUNICIPIO: Situado Constitucional (SC), Fondo de Compensación Interterritorial (FCI) y convenios PDVSA – Alcaldía. PORCENTAJE DE INVERSIÓN EN LOS PLANES DE DESARROLLO: El 50%. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Si, a través de la Asamblea de Ciudadanos, tal como lo establece la ley. FASES DEL PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Si, el proceso se cumple de acuerdo a lo establecido en la ley.</p>	
Formas de organización comunitaria	<p>No, el Municipio depende del Situado Constitucional y de los fondos que se reciben del FCI.</p>	<p>En el Municipio no está conformada la comuna por los momentos. Se trabaja en la conformación de 2 comunas. El anteproyecto ya fue enviado a la ciudad de Caracas.</p>

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. “Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local.” Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de asociaciones	1	11,11%
Actividades de bibliotecas, archivos y museos y otras actividades culturales	1	11,11%
Actividades de seguridad e investigación	1	11,11%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	3	33,33%
Actividades relacionadas con la salud humana	1	11,11%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	11,11%
Otras actividades de servicios personales	1	11,11%
Total general	9	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	10	100,00%
Total general	10	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

Bachiller	3	33,33%
Bachiller completo. Curso de farmacia	1	11,11%
Bachillerato incompleto	2	22,22%
Estudiante Universitario	3	33,33%
Total general	9	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	3	30,00%
Bachillerato incompleto	3	30,00%
Primaria completa	1	10,00%
Primaria incompleta	2	20,00%
Universitario incompleto	1	2,22%
Total general	10	100,00%

Municipio Uribante

Áreas temáticas	Potencialidad	Limitación - problemas
RECURSOS ESPACIALES		
Ubicación geográfica	Su capital es la población de Pregonero y tiene una extensión de 1.502 Km ² . De acuerdo al Censo del INE del 2011, su población para el año 2011 es de 20.104 habitantes. Limita al norte con el Estado Mérida, al sur con los municipios Libertador y Fernández Feo, al este con el Estado Mérida y al oeste con los municipios Jauregui, Francisco de Miranda, Sucre y Cárdenas. Ubicado en la parte oriental del Estado Táchira.	
RECURSOS NATURALES Y AMBIENTALES		
Clima	El Municipio es considerado como reservorio natural de agua, ya que por toda su geografía corren ríos de gran importancia que drenan hacia la Cuenca del Orinoco: Uribante, Doradas y Camburito. No solo los volúmenes de agua otorgados por estos ríos al Municipio son de gran importancia hídrica, sino sus altos desniveles topográficos generan un potencial hidroeléctrico que es utilizado por la empresa nacional de electricidad.	
Suelos	Uribante se encuentra enclavado entre las montañas de la Sierra o ramal de La Cimarronera al oeste y por las montañas del Uribante al norte y este, con suelos medianamente profundos con afloramientos rocosos localizados, texturas de medias a gruesas, pH ácido. De acuerdo a su capacidad de uso están conformadas por suelos V, VI, VII y VIII. Posee alturas que sobrepasan los 2.500 msnm entre ellas: los páramos del Batallón, Los Noguera, El Pabellón Veriguaca, El Rosal. En la parte Sur – Oeste existen algunas planillanuras bañadas por corrientes de aguas fluviales que mantienen la tierra en óptimas condiciones fértiles. Topografía con pendientes que van desde 15% a más de 60 %. La economía del Municipio Uribante se basa fundamentalmente en la actividad agropecuaria. Existen diversos sistemas de producción rural. Entre ellos tenemos: horticultura comercial, ganadería de altura, caficultura, cañicultura, fruticultura tropical, agricultura tradicional. En la zona alta se distinguen cultivos de hortalizas y tubérculos, aunque más recientemente han sido sustituidos por cultivos de fresa y mora. Se asocia con la ganadería de altura, especialmente en aldeas como Laguna de García, Saisayal, Las Aguadas. Montaña Alta, Montaña Baja, Páramo de Pérez, Laguna del Socorro, Los Laureles y Mesones, también avanza la frontera agrícola en actividades frutícolas, con excelentes rendimientos productivos y beneficios económicos para los productores. Hacia el este y el sur, predomina la cañicultura, cultivo estacional con menores beneficios económicos, el cual poco a poco viene siendo sustituido por otras actividades económicas. También se distinguen algunas actividades comerciales de pequeña y mediana escala, predominantemente en las cabeceras de Parroquia y Municipio, como Pregonero, La Fundación, Santa Marta, Laguna de García. Pregonero se comporta como un lugar central que presta servicios comerciales, educativos, deportivos, financieros, administrativos, políticos y culturales hacia el resto de la geografía uribantina.	
RECURSOS ECONÓMICOS-PRODUCTIVOS		
	CARACTERÍSTICA DE RELEVANCIA: La característica es la Represa y además ser el Municipio del Táchira más rico hídricamente (Uribante Caparo).	
Sistemas de producción y organización empresarial	A) La actividad agrícola; en especial la siembra y cultivo de papas, ajo, zanahoria, cebolla, apio y café. B) El comercio a través de ferreterías, ventas de calzado, ropa, utensilios de cocina, etc.	
Grado de organización productiva	ORGANIZACIONES EMPRESARIALES: La única empresa grande que hay en el Municipio es la Kelly's que se encarga de procesar frutas y se encuentran sus productos en muchas zonas del país. El resto son pequeños comercios, bodegas, etc pero no hay industrias. Según el Registro de Estructura del INE, Censo 2001, hay 609 MIPYMES (único registro disponible).	TAMAÑO: todas son pequeñas salvo la Kelly's que es la organización más grande y queda ubicada en el páramo vía La Grita. No existen organizaciones socio productivas.

Cooperación entre empresas		Ninguno
Recursos turísticos	El Municipio cuenta con excelentes y diversos espacios para esta actividad.	El pésimo estado de la vialidad incide negativamente.
DEMOGRAFÍA Y MERCADO DE TRABAJO		
Demografía y dinámica poblacional		
Tasa de crecimiento poblacional	Población general proyecta al 2013 con un crecimiento interanual de 1,6% según censo INE 2011.	
Tasa de analfabetismo por sexo (total funcional)	14,43% hombres y 18,44% mujeres no saben leer ni escribir, según Censo del INE de 2011, proyección a marzo de 2013.	
Mercado de trabajo		
Desempleo y subempleo	Desocupación 35,85%; ocupados formal 36,79%; ocupados informal 27,36%.	
Distribución de ingreso		
Distribución del ingreso a nivel local	62,50% no pobres; 37,5% pobres según línea de pobreza canasta básica según INE proyectada a marzo 2013.	
INFRAESTRUCTURA ECONÓMICA Y SOCIAL		
Transporte		Las condiciones de las vías y caminos son precarias. Pésimo la prestación del servicio de transporte público.
Telecomunicaciones		Pésimo el servicio de telefonía fija y móvil.
Fuente y usos de energía	El servicio de energía eléctrica funciona de manera normal.	
Abastecimiento de agua	Servicio de agua potable adecuado.	
Saneamiento básico		Aguas negras descargadas directamente en ríos y quebradas.
RECURSOS SOCIO-CULTURALES		
Base cultural de la población	La Banda Bolívar caracteriza al Municipio. Culturalmente se trata de hacer sobresalir.	
Identidad cultural	Con diversas actividades y para ello el municipio tiene 2 casas de la cultura, una en Pregonero y otra en Cárdenas. Se celebra el Día de la Virgen del Carmen. Pero en términos general falta apoyar la cultura en el Municipio.	
Misiones	<ul style="list-style-type: none"> • Misión Vivienda • Misión Canaima • Misión Barrio Adentro Deportivo • Misión Niños y Niñas del Barrio • Misión Barrio Adentro (dividida en cuatro fases a su vez) • Misión Guaicaipuro • Misión Identidad • Misión Alimentación • Misión Miranda • Misión Robinson (dividida en dos misiones a su vez) • Misión Ribas • Misión Sucre • Misión Milagro • Misión Sonrisa • Misión Habitación • Gran Misión AgroVenezuela • Gran Misión Vivienda Venezuela 	

ASPECTOS ORGANIZATIVO-INSTITUCIONALES		
Funcionamiento del gobierno municipal	Cantidad de funcionarios: 180 aproximadamente Niveles jerárquicos: 7 direcciones; vialidad, ingeniería, recursos humanos, hacienda, sindicatura, bienestar social. Dependencias: 5; Instituto del Deporte, Fundación del Niño, Protección Civil. Existen delegados por localidades, representantes vecinales etc. Si existen pero trabajan muy separados a la gestión de la alcaldía salvo cuando deben incorporarse a la labor del Consejo Local de Planificación. EDUCACIÓN CIUDADANA: En algunas oportunidades se busca la forma de participación ciudadana pero esto cuesta mucho en el Municipio. Gobierno comunitario: Si aunque trabajan de forma muy dispersa y separada del ente gubernamental del Municipio.	ASAMBLEA DE CIUDADANOS: No se trabaja como se debería pero en las 4 parroquias se trata de hacer asambleas o contar con representantes. El Municipio tiene la parroquia capital que es Pregonero. Cárdenas, Potosí y Juan Pablo Peñalzoa.
Características de la principal autoridad local	LÍDER: el alcalde. CONSEJO LOCAL DE PLANIFICACIÓN: el Alcalde, los concejales y parte de la colectividad. ÁREAS QUE ATIENDE: salud, educación, vialidad, vivienda, ambiente. En todos estos ámbitos hay comisiones donde el Consejo Local está trabajando actualmente. ENFASIS DEL DESARROLLO: Todos los planes siempre se enfocan en la vialidad. ARTICULACIÓN DE PLANIFICACIÓN PÚBLICA Y COMUNAL: Si trabajan mancomunadamente	ZONIFICACIÓN DEL TERRITORIO: El Municipio no está zonificado y ello impide el desarrollo organizado y levantado urbanísticamente. Esta es una gran debilidad municipal y se está tratando de resolver, incluso empezando por ubicar en la Alcaldía personal especializado que pueda iniciar un trabajo en este ámbito. CONSEJO DE PLANIFICACIÓN COMUNAL: No existe.
Estado de la planificación local	PLANES DE DESARROLLO: Todos los planes de la Alcaldía están enfocados en la vialidad para mejorar la situación actual y poder elevar el nivel de vida de los habitantes. Se acompañan estos planes con otros en diversas materias (salud, educación) pero la base de la gestión es la vialidad. POLÍTICAS SOCIALES: La principal política social es la reparación y sustitución de techos y en general las reparaciones de viviendas. No se construyen nuevas viviendas en el Municipio pero si se puede contar con la Alcaldía en caso de requerir modificaciones o reparaciones. En el sector salud la Alcaldía cancela el salario de un médico y este presta sus servicios a todo el personal, además se aporta mucho al hospital según las necesidades propias del mismo. En la actualidad ya se está llevando a cabo la construcción por parte de la Alcaldía de la residencia de médicos a los fines que estos tengan solventada esta necesidad básica al momento de ubicarse profesionalmente en el Municipio, ello pensado en los pasantes, quienes hacen la rural e incluso ya médicos que por algunas dificultades habitacionales muchas veces no se dedican como debería en el Municipio. Hablando de educación el panorama ha desmejorado en los últimos años, antes se contaban con 67 docentes municipales y en la actualidad por incapacidad económica de la Alcaldía esto se redujo a 7 y en cuanto a las partidas de la alcaldía ella realiza colaboraciones a las instituciones educativas para pequeñas reparaciones, algunas sustituciones de determinados implementos etc., pero no depende ninguna en su totalidad del Municipio, ni tampoco hay una política social propia en esta materia. Los servicios son prestados en el Municipio con muy buena calidad, la alcaldía presta directamente el relativo a aseo en todo el Municipio y el de agua en el casco central, es decir, en Pregonero. En las demás aldeas, existe para cada una un acueducto propio cuya administración y funcionamiento lo lleva a cabo la propia comunidad con su organización interna pero allí no entra la acción de la Alcaldía. Siempre se actúa teniendo presente el cuidado del medio ambiente. El eje principal de actuación en el Municipio es la vialidad que siempre se encuentra en un estado que dificulta el acceso y a ello se le suma los daños que ocasiona en las diversas vías y carreteras las constantes lluvias. FOCALIZACIÓN DE LA PLANIFICACIÓN: Atendiendo a las prioridades y siempre y cuando se hayan presupuestado.	NO HAY PLANES DE DESARROLLO PRECEDENTES. POLÍTICAS DE EMPLEO: No hay promoción de empleo por incapacidad para generarlo. La única empresa que puede actualmente y de hecho es quien esta solventando el problema del desempleo en el Municipio es la Kelly s. La Alcaldía ya no tiene condiciones para emplear. POLÍTICAS DE VIVIENDA: Ninguna salvo las mencionadas de reparación y sustitución de techos.

Sustento y presupuesto	<p>GRADO DE SOSTENIBILIDAD: Muchos son modificados en las actividades anualmente dependiendo de su necesidad e incluso del cumplimiento o no de sus objetivos. Los básicos siempre se mantienen, por ejemplo las colaboraciones sociales de índole económica a las personas mas humildes y con alguna necesidad particular. INVERSIÓN Y GASTO PÚBLICO Y PRIVADO: en algunos aspectos que se observa son los mismos requeridos en todos los planes municipales. RENDICIÓN DE CUENTAS: anualmente de manera pública. ORGANISMOS QUE FINANCIAN PROYECTOS: El Consejo Federal de Gobierno es el único que está financiando. LOS QUE FINANCIAN PROYECTOS SOCIALES: Solo el Consejo Federal financia los programas sociales que según presente la Alcaldía ellos los vean factibles y por ende los aprueben. INGRESOS DEL MUNICIPIO: De la poca recaudación que se hace de impuestos, pero siendo el Municipio más grande en extensión del Estado Táchira no percibe ni un 15% de lo que requiere para poder generar una actuación más autónoma. Lo poco que le ingresa sirve para paliar las necesidades de ayuda a la gente y solventar partidas deficitarias. PRESUPUESTO PARTICIPATIVO: Si participan por medio de los representantes del concejo y del local. FASES DEL PRESUPUESTO: Si en gran parte SE CUMPLEN.</p>	<p>MUJERES: No hay ningún programa que atienda primordialmente a las mujeres. FINANCIAMIENTO CON RECURSOS PROPIOS: Muy poco. Los recursos propios se asignan a partidas para cubrir el déficit . % DE INGRESO QUE SE DESTINA A LA INVERSIÓN: Ninguno. AUTONOMÍA FISCAL: No. PROTAGONISMO DEL DESARROLLO PROPIO: Imposible por la precariedad de los recursos. COMITÉ COMUNAL: No existe. No hay banco de la comuna.</p>
Formas de organización comunitaria	Ya hay 3 comunas creadas mas no se observa que estén activas como debe ser.	

Fuente: elaboración propia con base en el documento de SILVA LIRA, Iván y SANDOVAL Carlos. "Metodología para la elaboración de estrategias de desarrollo local." Serie Manuales N° 76, Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Chile 2012. Fecha de la consulta: 15 de febrero de 2013. Disponible en: <http://www.cepal.org/publicaciones/xml/7/13867/sgp42.PDF>

ACTIVIDAD ECONÓMICA

TABLA 1
FORMAL

Actividades de alojamiento	2	50,00%
Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	25,00%
Otras actividades profesionales, científicas y técnicas	1	25,00%
Total general	4	100,00%

TABLA 2
INFORMAL

Actividades de servicio de comidas y bebidas	1	16,67%
Actividades especializadas de construcción	2	33,33%
Comercio al por menor, excepto el de vehículos automotores y motocicletas	1	16,67%
Fabricación de prendas de vestir	1	16,67%
Reparación e instalación de maquinaria y equipo	1	16,67%
Total general	6	100,00%

EDUCACIÓN

TABLA 3
FORMAL

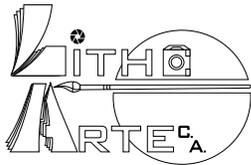
Bachiller	1	25,00%
Profesional	1	25,00%
TSU	2	50,00%
Total general	4	100,00%

TABLA 4
INFORMAL

Bachiller	1	16,67%
Primaria completa	1	16,67%
Sin estudio	2	33,33%
Técnico medio	1	16,67%
TSU	1	16,67%
Total general	6	100,00%

Sin Límite en la Creación Gráfica

*La presente edición
de 250 ejemplares
se terminó de imprimir
en el mes de enero de 2014
en los Talleres de:*



LITHO ARTE C.A. / RIF. J-30287089-5
Carrera 3 con calle 16 No. 16-21, La Ermita
San Cristóbal, Estado Táchira Venezuela
T: +58 276 3419526 - TF: +58 276 3430982
lithoarte@gmail.com / lithoarte@cantv.net



Universidad Católica del Táchira

Observatorio Social del Estado Táchira

Universidad Católica del Táchira
Calle 14 con carrera 14. Apartado 366
San Cristóbal, Estado Táchira, Venezuela
Teléfonos: +58-276-510.76.18 ó 510.76.51
Fax: +58-276-510.76.17
RIF: J-09011253-7 – NIT 0040305084
www.ucat.edu.ve/oset